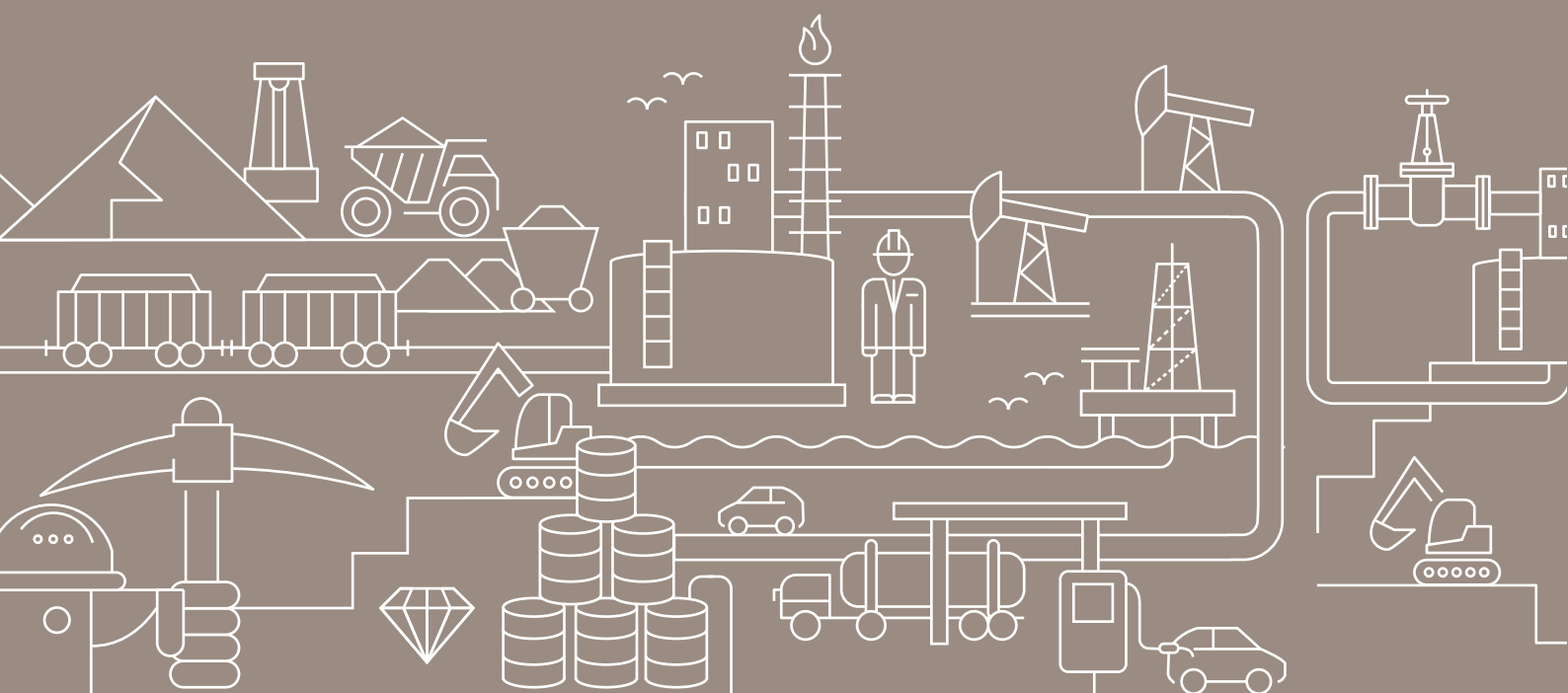


# Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира

II квартал 2020



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет Вашему вниманию ежеквартальный обзор изменений в регулировании отраслей топливно-энергетического комплекса России и мира. Участие в подготовке обзора принимает Московский нефтегазовый центр ЕУ.

В данном обзоре представлены наиболее актуальные изменения в сфере регулирования ТЭК России и мира (раздел «В центре внимания»), основные принятые изменения регулирования, произошедшие за рассматриваемый период (раздел «Новые правила»); отмечены основные планируемые реформы (раздел «Планируемые изменения»). Ведется мониторинг международных санкций против энергетики России.

# Содержание

## **В России: в центре внимания**

- 4 Новости международного налогообложения: к чему готовиться?

## **В России: новые правила**

- 9 Общее по ТЭК: утверждена Энергетическая стратегия России до 2035 года
- 12 Общее по ТЭК: мораторий на начисление штрафных санкций за неоплаченные коммунальные услуги
- 13 Нефтепродукты: запрет на ввоз топлива и снижение нормативов продажи через биржу
- 14 Газ: расширение перечня компаний с правом экспорта СПГ
- 15 Газ: субсидирование производителей техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива
- 16 Газ: увеличение размера компенсации при переоборудовании транспортного средства на ГМТ в 2020 году
- 17 Электроэнергетика: корректировка механизма привлечения инвестиций в модернизацию ТЭС (КОММод)
- 18 Электроэнергетика: установка и обслуживание интеллектуальных приборов учета электроэнергии
- 19 Электроэнергетика: разработка дорожной карты развития технологий электросетевого комплекса
- 20 Электроэнергетика: обновление нормативной дорожной карты НТИ «Энерджинет»
- 21 Краткий обзор

## **В России: планируемые изменения**

- 26 Газ: субсидирование строительства заправочной инфраструктуры СПГ
- 27 Электроэнергетика: плата за технологическое присоединение объектов микрогенерации
- 28 Электроэнергетика: продление действия механизма стимулирования ВИЭ на ОРЭМ до 2035 года
- 31 Краткий обзор

## **В мире: опыт регулирования ТЭК**

- 33 Отдельные меры поддержки в отраслях ТЭК в странах мира в период пандемии COVID-19

## **В мире: новые правила**

- 40 Венгрия: достижение климатической нейтральности к 2050 году
- 41 Германия: развитие водородной энергетики
- 42 ЕС: таксономия в области устойчивого развития
- 43 Индонезия: обновление закона о добыче полезных ископаемых
- 44 Нидерланды: развитие водородной энергетики
- 45 Краткий обзор
- 47 По итогам международных переговоров

## **Специально: санкции против энергетики России**

# В России: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в российском ТЭК в свете их нововведений и ожидаемых последствий



## Новости международного налогообложения: к чему готовиться?

Марина Белякова, партнер EY

Виктория Мисар, старший менеджер EY

Анастасия Демченко, старший консультант EY

2020 год полон потрясений не только в мировой нефтяной отрасли, но и во всем международном бизнесе. Сразу несколько знаковых событий произошли за довольно короткий промежуток времени, а устоявшиеся структуры и налоговые механизмы требуют пересмотра. Обо всем по порядку.

### *Пересмотр международных соглашений*

В конце марта 2020 г. Президент Российской Федерации В. Путин выступил с обращением об ужесточении условий действующих соглашений об избежании двойного налогообложения (далее — СоИДН) между Россией и рядом иностранных государств. В частности, речь шла о повышении ставки налога у источника в России при выплате за рубеж дивидендов и процентов. Минфин России в дальнейшем разъяснил<sup>1</sup>, что цель пересмотра СоИДН — это «борьба с уклонением от налогообложения посредством использования схем, с помощью которых большая часть доходов российского происхождения по сути выплачивается российским бенефициарам через транзитную юрисдикцию». Тем не менее поскольку речь идет об универсальном пересмотре ряда налоговых соглашений, изменения затронут всех иностранных инвесторов из соответствующих государств даже в случае отсутствия в конце цепочки российских бенефициаров.

В апреле Россия направила официальные письма в адрес Министерства финансов Кипра, Люксембурга и Мальты<sup>2</sup> о повышении ставки налога у источника на дивиденды и проценты до 15%. 5 августа 2020 г. Россия направила уведомле-

<sup>1</sup> Письмо Минфина Российской Федерации № 03-08-05/35110 от 29 апреля 2020 г.

<sup>2</sup> [https://www.minfin.ru/ru/press-center/?id\\_4=37027minfin\\_rossii\\_napravil\\_pisma\\_ob\\_izmenenii\\_soglashenii\\_ob\\_izbezhanii\\_dvoynogo\\_nalogooblozheniya\\_s\\_lyuksemburgom\\_i\\_maltoj](https://www.minfin.ru/ru/press-center/?id_4=37027minfin_rossii_napravil_pisma_ob_izmenenii_soglashenii_ob_izbezhanii_dvoynogo_nalogooblozheniya_s_lyuksemburgom_i_maltoj)

ние в адрес Министерства финансов Нидерландов о необходимости пересмотра СоИДН. В случае отказа иностранных партнеров от новых условий СоИДН Россия оставляет за собой право в одностороннем порядке выйти из соглашений.

Напомним, что положения большинства СоИДН России предусматривают ставку налога у источника на дивиденды в размере 5 % или 10 %, а на проценты — и вовсе освобождение от налогообложения в государстве — источнике дохода. Таким образом, предлагаемые изменения приведут к значительному росту налоговой нагрузки. А в случае денонсации налоговых соглашений дополнительно возникнут следующие существенные последствия для бизнеса:

- обложение прочих доходов (например, штрафов) налогом у источника в России по ставке 20 % (вместо 0 %);
- налогообложение международных перевозок и лизинговых платежей по ставкам 20 % или 10 % (вместо 0 %);
- необходимость проведения аудита финансовой отчетности иностранной компании для расчета ее прибыли для целей контролируемых иностранных компаний (далее — КИК) в России, а также невозможность применения ряда освобождений от налогообложения прибыли КИК (например, для активных холдинговых компаний);
- невозможность использования СоИДН для разрешения споров о двойном налоговом резидентстве (как для физических, так и для юридических лиц);
- невозможность применения освобождения от правил недостаточной капитализации при финансировании реализуемых на территории России инвестиционных проектов.

Перечень стран, с которыми планируется проведение переговоров по пересмотру СоИДН, в обращении Президента России обозначен не был. Минфин России заявляет<sup>3</sup>, что увеличение ставки налога у источника на дивиденды и проценты коснется «только так называемых транзитных юрисдикций». Перечень таких юрисдикций не уточнялся.

На текущий момент ситуация по пересмотру СоИДН складывается следующим образом:

- Поскольку в ходе переговоров с Кипром на первоначальном этапе так и не удалось найти компромиссное решение по пересмотру российско-кипрского СоИДН, Минфин России с 3 августа 2020 г. начал процедуру по внесению в Государственную Думу Российской Федерации проекта федерального закона о денонсации СоИДН. Однако позднее стороны пришли к договоренности, и протокол к налоговому соглашению был парафирован, ожидается подписание в сентябре 2020 г.
- В процессе разработки находится федеральный закон о денонсации СоИДН с Мальтой<sup>4</sup>.
- Официальных новостей о статусе налогового соглашения между Россией и Люксембургом и Нидерландами пока нет.

Ожидается, что изменения вступят в силу с 1 января 2021 г.

<sup>3</sup> Информационное сообщение «О ставке налога у источника» // [https://www.minfin.ru/ru/press-center/?id\\_4=37007-informatsionnoe\\_soobshchenie](https://www.minfin.ru/ru/press-center/?id_4=37007-informatsionnoe_soobshchenie).

<sup>4</sup> <https://regulation.gov.ru/projects#npa=105266>.

Не исключено, что письма о пересмотре СоИДН также будут направлены и в адрес иных юрисдикций, часто используемых для создания финансово-холдинговых компаний (например, Нидерланды, Швейцария). Официальная информация по данному вопросу пока отсутствует.

Варианта, при котором ситуация с налоговыми соглашениями будет разрешена положительно, не существует. Без изменения структур налоговая нагрузка на бизнес значительно вырастет. В этой связи важно рассмотреть альтернативные варианты и определиться с финальной структурой, а также завершить ее имплементацию как можно скорее (желательно до конца года).

### *Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации*

#### **Либо 0%, либо «сквозной» подход**

В середине мая 2020 г. был опубликован проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части реализации отдельных положений основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации)»<sup>5</sup> (далее — Законопроект), изменяющий ряд положений Налогового кодекса Российской Федерации о налоге на доходы физических лиц и налоге на прибыль организаций.

Наиболее критичным из предлагаемых изменений является отмена ставки налога на прибыль 0% при применении «сквозного» подхода до уровня российских организаций. Напомним, что «сквозной» подход предполагает возможность применения ставок налога у источника при выплате из России через «транзитные» компании, как если бы такие доходы выплачивались напрямую лицу, которое имеет фактическое право на эти доходы. «Сквозной» подход активно использовался российскими холдингами, которые владели российскими активами через иностранные компании, и позволял обеспечить налоговую эффективность (0% на дивиденды) при сохранении иностранных «транзитных» компаний в структуре.

Если Законопроект будет принят, то такая льгота будет отменена, и «сквозные» дивиденды будут облагаться по ставке налога 13%.

На текущий момент в отношении Законопроекта завершилась процедура по оценке регулирующего воздействия. По ее итогам было принято компромиссное решение о введении переходного периода до 31 декабря 2023 г. для применения текущей льготной ставки. В Государственную Думу Российской Федерации Законопроект в обновленной версии пока не внесен.

#### **Корректировка льготы при продаже акций компаний с недвижимым имуществом в России**

Помимо этого, Законопроектом предлагается ужесточить льготу при продаже акций российских компаний (за исключением компаний высокотехнологичного сектора экономики). Так, нулевую ставку налога на прибыль можно будет применить только при реализации необращающихся акций при соблюдении более

<sup>5</sup> <https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#departments=3&npa=100385>

пяти лет владения и при условии, что активы компании, чьи акции отчуждаются, не представлены более чем на 50% недвижимым имуществом в России.

### *Ужесточение практики по фактическому праву на доход и переквалификации выплат за рубеж*

#### **Оспаривание фактического права на доход**

Если происходят выплаты доходов из России в юрисдикции, налоговые соглашения с которыми не изменяются (см. выше), это не означает, что такие структуры не потребуют пересмотра. В частности, наблюдается серьезное ужесточение правоприменительной практики по оспариванию наличия фактического права на доход из России у иностранной компании-получателя, непризнанию ее «фактическим получателем дохода» (далее — ФПД).

С 2015 года (когда концепция ФПД была введена в Налоговый кодекс) по данной тематике рассмотрено в судах более 40 дел, еще больше дел разрешается на этапе досудебного регулирования. За последние два года только два судебных дела были разрешены в пользу налогоплательщика, что является скорее исключением из практики, нежели устоявшейся позицией судов по вопросам фактического права на доход. При этом стоит отметить материальность доплат в бюджет по результатам рассмотрения дел — более 1 млрд руб. в общей сложности за два года (2019–2020 гг.), из них размер начисленных налогоплательщикам пеней и штрафов составляет более 300 млн руб.

В зоне наибольшего риска по-прежнему находятся компании, осуществляющие холдинговую и финансовую деятельность.

Таким образом, при планировании выплаты доходов за рубеж необходимо предварительно провести анализ компании-получателя дохода на предмет соответствия критериям ФПД и заблаговременно подготовить аргументы/доказательства в защиту наличия фактического права на доход. Альтернативными вариантами могут служить иные налоговые конструкции (например, «сквозной» подход, описанный выше).

#### **Переквалификация выплат за рубеж**

На текущий момент налоговые органы выработали механизм по оспариванию выплат из России за рубеж и, соответственно, начислению сумм российского налога у источника по таким выплатам.

Анализ актуальной судебной практики свидетельствует о том, что в основном оспариваются/переквалифицируются следующие виды выплат:

- выплаты процентов по долговому обязательству и возврат самого долга;
- оплата услуг по договорам оказания внутригрупповых услуг;
- выплаты по договорам купли-продажи акций.

Складывающаяся отрицательная судебная практика показывает, что указанные виды выплат успешно переквалифицируются налоговыми органами в операции по распределению дивидендов или иных доходов за рубеж, подлежащие обложению налогом у источника в России по ставкам 15% и 20% соответственно.

В связи с этим в целях снижения риска возможной переквалификации выплат за рубеж целесообразно подготовить аргументы, подтверждающие наличие деловой цели осуществления той или иной операции, фактическое исполнение обязательств по договору с наличием реального документооборота, отсутствие транзитного характера платежей в рамках группы.

Упомянутые выше изменения налогового законодательства, а также ужесточение правоприменительной практики могут оказать влияние на российские компании ТЭК, имеющие иностранные операционные дочерние структуры и осуществляющие инвестирование в разработку добычных проектов, а также на иностранных инвесторов в российский ТЭК. Особое внимание следует уделить проектам, в которых участие российских компаний структурировано не напрямую через Российскую Федерацию, а через «промежуточные» компании, зарегистрированные в юрисдикциях с привлекательным режимом налогообложения (например, Нидерланды, Швейцария, Люксембург). В долгосрочной перспективе представляется целесообразным компаниям ТЭК проанализировать структуру владения группы для оценки вероятности наступления налоговых рисков и их материальности в связи с наличием активов, а также возможности и необходимости реструктуризации группы.



# В России: новые правила

Принятые во II квартале 2020 г. нормативно-правовые акты, изменения в которых прямо или косвенно касаются российского ТЭК

## Общее по ТЭК: утверждена Энергетическая стратегия России до 2035 года

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г.

Название документа	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. №1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года»</a>	
Цель	Утверждение Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года (далее — Энергостратегия-2035) — основополагающего документа стратегического планирования в ТЭК России	
Основание	Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»  Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1162 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации»	
Основные изменения	Утверждена Энергостратегия-2035 взамен Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2030 года (принята в 2009 году).  Минэнерго России совместно с заинтересованными ФОИВ поручено представить в 6-месячный срок (до декабря 2020 г.) проект плана мероприятий по реализации Энергостратегии-2035.  В Энергостратегии-2035 обозначены ключевые меры по решению поставленных задач в разрезе отдельных отраслей ТЭК России (расширение производства энергоресурсов; повышение эффективности, доступности и качества удовлетворения внутреннего спроса на энергоресурсы; обеспечение конкурентоспособности на внешних рынках и рост экспортных поставок; технологическое развитие и снижение импортозависимости и пр.), в том числе касающиеся изменений в регулировании и функционировании внутренних рынков.	
Отрасль	Планируемые изменения в регулировании	Ожидаемый результат
Добыча нефти	Трансформация системы налогообложения от оборотных налогов к обложению финансового результата и иные меры по созданию условий для роста инвестиций в отрасль	Монетизация ресурсного потенциала нефтяной отрасли

Газовая отрасль (внутренние цены)	Поэтапный переход от регулирования оптовых цен на газ к рыночным механизмам ценообразования (за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей) при условии создания недискриминационных условий хозяйствования для всех организаций отрасли	Совершенствование внутреннего рынка газа и эффективное удовлетворение внутреннего спроса на газ
Газовая отрасль (транспортировка и хранение)	Совершенствование механизма недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам и оказания услуг по хранению газа в ПХГ	Гибкое реагирование на динамику мирового рынка газа
Газовая отрасль (экспорт)	Сохранение единого канала экспорта трубопроводного газа  Рассмотрение возможности поставок через единый экспортный канал газа независимых производителей (при необходимости ускорения темпов роста и увеличения объемов экспорта)	
Газовая отрасль (СПГ)	Обеспечение законодательных и нормативно-правовых условий (включая меры налогового и таможенно-тарифного стимулирования) развития производства, транспортировки, хранения, продажи и использования СПГ  Дальнейшая либерализация экспорта СПГ (при создании механизма контроля и исключения нарушающей экономические интересы страны конкуренции на мировых рынках трубопроводного газа и СПГ)	Развитие производства, потребления и экспорта СПГ
Газовая отрасль (ГМТ)	Налоговое стимулирование инфраструктуры производства и реализации газомоторного топлива  Стимулирование производителей транспортной техники к увеличению производства и расширению модельного ряда техники, использующей газомоторное топливо, в т.ч. СПГ	Развитие рынка ГМТ
Нефтегазохимия	Создание стабильных налоговых условий	Расширение производства нефтегазохимической продукции
Угольная отрасль	Первоочередное лицензирование участков недр угольных месторождений, позволяющих вести разработку в наиболее безопасных горно-геологических условиях, сокращение выдачи лицензий на право пользования участками недр угольных месторождений с особо опасными горно-геологическими условиями	Повышение безопасности в угольной отрасли

Электро- энергетика	Совершенствование системы планирования в электроэнергетике и создание института Генерального проектировщика документов перспективного развития электроэнергетики	
	Внедрение механизма управления спросом	Повышение надежности и качества энергоснабжения потребителей
	Создание механизма контроля и повышения качества обслуживания потребителей электрической энергии	
	Постепенная ликвидация перекрестного субсидирования	
	Модернизация конкурентных моделей оптового и розничного рынков в электроэнергетике с обеспечением равноправия поставщиков и потребителей в формировании рыночного равновесия и эффективных механизмов и ценовых сигналов для инвестиций	Развитие рыночных механизмов и усиление роли потребителей на рынках электрической энергии [мощности] и системных услуг
Водородная энергетика	Обеспечение законодательной поддержки производства водорода и создание нормативной базы в области безопасности водородной энергетики	Развитие производства и потребления водорода

Обозначенные в Энергостратегии-2035 меры по регуляторным изменениям в отраслях ТЭК направлены на развитие внутреннего рынка и расширение экспорта путем внедрения новых механизмов (например, переход к налогообложению финансового результата в нефтяной отрасли и рыночному ценообразованию на внутреннем газовом рынке с рядом исключений), а также совершенствование действующих механизмов (например, сохранение регулирования в сфере транспортировки газа и ПХГ с одновременным совершенствованием механизма доступа к ним).

Комментарий

В отраслях ТЭК в период до 2035 года поставлены различные задачи и, соответственно, меры для их реализации с точки зрения глубины трансформации функционирования отраслей.

Нефтяная отрасль до 2035 года в наименьшей степени подвержена значительным изменениям в модели функционирования, что объясняется ее относительной зрелостью с точки зрения развития конкурентных механизмов (за исключением сектора транспортировки нефти по трубопроводам, который обладает естественно-монопольной структурой). Неким исключением является сектор добычи нефти, где планируется изменение механизма налогообложения — переход с взимания рентных платежей (НДПИ) к обложению финансового результата (в настоящее время реализуются пилотные проекты по использованию НДД в ряде регионов).

Комментарий

В электроэнергетике планируются изменения в регулировании отрасли и внедрение новых механизмов (например, механизм управления спросом), которые могут повлиять на развитие отрасли к концу периода реализации Энергостратегии-2035.

В газовой отрасли до 2035 года не планируются широкомасштабные изменения с точки зрения правил функционирования внутреннего рынка — частично сохраняются регулируемые цены на внутреннем рынке (для населения) и единый оператор по транспортировке газа (в т. ч. на экспорт) с регулированием тарифов. Однако предполагается постепенно переходить к рыночному ценообразованию на газ для всех участников внутреннего рынка (при поставках не населению), то есть создание равных условий для Группы «Газпром» и независимых производителей газа. Это потребует обеспечения равных (недискриминационных) условий доступа к транспортировке газа и ПХГ, оператором которых является Группа «Газпром». В Энергостратегии-2035 обозначена задача по дальнейшей либерализации экспорта СПГ, но одновременно с этим планируется создание механизма, который обеспечит исключение конкуренции на внешних рынках российского трубопроводного газа и российского СПГ.

В угольной отрасли не предполагается изменение модели внутреннего рынка, а меры регуляторного характера направлены на обеспечение безопасности разработки угольных ресурсов за счет приоритетного лицензирования месторождений, характеризующихся безопасными условиями освоения.

## Общее по ТЭК: мораторий на начисление штрафных санкций за неоплаченные коммунальные услуги

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г.

Название документа	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»</a>
Цель	Поддержка потребителей в условиях снижения их платежеспособности
Основание	Снижение платежеспособности населения в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции
Основные изменения	Правительство Российской Федерации ввело временный (с 1 апреля 2020 г. до 1 января 2021 г.) мораторий на начисление штрафных санкций за неоплаченные коммунальные услуги (газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, вывоз бытовых отходов), а также на прекращение предоставления коммунальных услуг за долги. Кроме того, период с 1 апреля по 31 декабря 2020 г. исключен из расчета межповерочного интервала для приборов учета.

Комментарий	<p>Постановление нацелено на поддержку населения. При этом управляющие и ресурсоснабжающие организации (далее — УО и РСО) лишили права взыскивать неустойку (штрафы, пени) независимо от финансовых возможностей должников (собственников жилья), что могло снизить стимулы для оплаты добросовестных плательщиков.</p> <p>В качестве одного из решений сложившейся проблемы УО и РСО предлагают изменение универсального характера поддержки в рамках принятого постановления на адресный, а также сокращение срока моратория. Следует, однако, отметить, что поэтапное смягчение карантинных мер привело к улучшению ситуации.</p>
-------------	--

## Нефтепродукты: запрет на ввоз топлива и снижение нормативов продажи через биржу

Постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г.

Название документа	<p><a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 732 «О введении временного запрета на ввоз в Российскую Федерацию отдельных видов топлива»</a></p> <p><a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 733 «Об утверждении Правил определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами), и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 1720»</a></p>
Цель	<p>Обеспечение энергетической безопасности России и стабилизация ситуации на внутреннем рынке моторного топлива</p>
Основание	<p>Инициатива Минэнерго России и ФАС России</p>
Основные изменения	<p>Введение временного (с 1 июня по 1 октября 2020 г.) запрета на ввоз топлива в Россию. Запрет вводится в отношении бензина с октановыми числами 80, 92, 95 и 98; керосина; топлива для реактивных двигателей; летнего, зимнего, арктического, межсезонного и прочего дизельного топлива; газойля и судового топлива с температурой вспышки в закрытом тигле не более 61 градуса.</p> <p>Двукратное снижение нормативов по продаже топлива через биржевые торги в период с 1 по 30 июня 2020 г.: для автомобильного бензина — с 10% до 5% от объема производства, а для дизельного топлива — с 6% до 3%</p>

Комментарий	<p>Запрет на ввоз топлива в Россию был введен с целью защиты отечественной нефтепереработки, а снижение нормативов по продаже топлива через биржевые торги — для снижения нагрузки на нефтяные компании в условиях сократившегося спроса на нефтепродукты. Однако в итоге период действия изменений совпал с восстановлением спроса на моторное топливо на внутреннем рынке, вызванным снятием ряда карантинных ограничений. В результате биржевые цены на бензин и дизельное топливо в конце мая — начале июня 2020 г. выросли на 10-20% и обновили рекордные значения. С целью стабилизации рынка Минэнерго России в начале июня <i>рекомендовало</i> НПЗ увеличить выпуск бензина в июне почти на 30% по сравнению с маем (до уровня июня 2019 г.). В настоящее время ФАС России рассматриваются возможности <i>увеличения</i> нормативов продажи на бирже до 15% и 9% соответственно, а также досрочной <i>отмены</i> запрета на импорт топлива (инициатива Минэнерго России).</p>
-------------	--

## Газ: расширение перечня компаний с правом экспорта СПГ

Федеральный закон Российской Федерации от 24 апреля 2020 г.

Название документа	<p><b>Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. №137-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «Об экспорте газа»</b></p>
Цель	<p>Расширение производства и экспорта сжиженного природного газа (СПГ)</p>
Основание	<p>Указание Президента Российской Федерации В. Путина от 5 ноября 2019 г. №Пр-2276</p>
Основные изменения	<p>Федеральный закон расширил перечень лиц, которым предоставлено исключительное право на экспорт СПГ из России. В данный перечень добавлены организации, соответствующие следующим критериям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– недропользователи, которым были предоставлены месторождения для добычи природного газа с последующим производством СПГ после 1 января 2013 г.;</li> <li>– юридические лица, находящиеся под контролем одной материнской компании, которой предоставлено право экспорта СПГ.</li> </ul>
Комментарий	<p>До принятия изменений исключительное право на экспорт СПГ предоставлялось:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– ПАО «Газпром» и его дочерним обществам (как собственнику ЕСГ);</li> <li>– пользователям участков недр, лицензия на пользование которых по состоянию на 1 января 2013 г. предусматривала добычу газа с последующим строительством завода по производству СПГ;</li> <li>– юридическим лицам (и их дочерним обществам) с долей государства в уставных капиталах более 50%, которые являются пользователями участков недр внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа Российской Федерации, Черного и Азовского морей и производят СПГ из газа, добытого на этих участках недр (включая добытый газ при реализации СПГ).</li> </ul> <p>Принятые изменения позволяют реализовывать новые проекты по добыче газа (лицензия на которые получена после 1 января 2013 г.) с последующим производством и экспортом СПГ, например «Арктик СПГ 2» (ПАО «Новатэк»), по которому в конце 2019 года принято окончательное инвестиционное решение. Реализация СПГ-проектов соответствует долгосрочным стратегическим приоритетам России в газовой отрасли по расширению участия в международной торговле газом. Так, в принятой в июне 2020 г. Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года поставлена цель по наращиванию экспорта СПГ к 2035 году до 108–189 млрд м<sup>3</sup> в год в зависимости от сценария (рост в 4–7 раз к 2018 году).</p>

## Газ: субсидирование производителей техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2020 г.

**Название документа** [Постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2020 г. № 669 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива»](#)

**Цель** Стимулирование развития рынка ГМТ

**Основание** Поручение Президента Российской Федерации от 2 мая 2018 г.

Правительство Российской Федерации утвердило Правила предоставления субсидий из федерального бюджета производителям техники, использующей сжиженный природный газ в качестве моторного топлива. Максимальный размер субсидии варьируется от 105 тыс. руб. до 3,4 млн руб. на единицу техники в зависимости от класса и массы транспортного средства, а также типа топлива (КПГ/СПГ).

Транспортные средства	Предельный размер субсидии, руб.	
	КПГ*	СПГ
<b>Автобусы**</b>		
1. Категория М2	105 000	300 000
2. Категория М3 (длина до 10 м)	525 000	1 500 000
3. Категория М3 (длина свыше 10 м, но не более 16 м)	980 000	2 800 000
4. Категория М3 (длина свыше 16 м)	1 190 000	3 400 000
<b>Транспортные средства категорий N1, N2, N3, в т.ч. повышенной проходимости категории G, а также специализированные средства указанных категорий</b>		
1. Транспортные средства полной массой не более 3,5 т	115 000	300 000
2. Транспортные средства полной массой свыше 3,5 т, но не более 8 т***	225 000	900 000
3. Транспортные средства полной массой свыше 8 т, но не более 11 т**	450 000	1 800 000
4. Транспортные средства полной массой более 11 т***	750 000	2 500 000
<b>Легковые автомобили</b>	115 000	260 000

Основные изменения

\* В случае реализации в регионах, входящих в Дальневосточный ФО, субсидия предоставляется в размере 200 % от предельного размера субсидии.

\*\* На этот тип техники допускается установка только монопливных двигателей.

\*\*\* В случае установки биопливных двигателей субсидия предоставляется в размере 50 % от предельного размера субсидии.

Комментарий

Субсидии из федерального бюджета производителям техники на КПП/СПГ с целью компенсации скидки, предоставляемой покупателям, являются одной из мер стимулирования развития рынка ГМТ в России. Производители ГМТ-техники получают субсидии из федерального бюджета с целью компенсации размера скидки, предоставляемой покупателям с 2016 года. Ранее, в 2014–2015 годах, субсидии предоставлялись покупателям газомоторной техники. Субсидии предоставляются в рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на покупку автобусов, грузовых и легковых автомобилей на КПП и СПГ. По данным Минпромторга России, в 2014–2018 годах общий объем предоставленных субсидий составил около 20 млрд руб., они были направлены на приобретение более 14 тыс. единиц техники на ГМТ. В 2019 и 2020 годах на эти цели выделено 2,5 млрд руб. и 3,3 млрд руб. соответственно.

## Газ: увеличение размера компенсации при переоборудовании транспортного средства на ГМТ в 2020 году

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г.

**Название документа** [Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 886 «О внесении изменений в приложение № 29 к государственной программе Российской Федерации „Развитие энергетики“»](#)

**Цель** Стимулирование развития рынка ГМТ

**Основание** Инициатива Минэнерго России

**Основные изменения** Постановление вносит изменения в правила предоставления субсидий гражданам, а также предприятиям малого и среднего бизнеса на переоборудование автомобилей, общественного транспорта и коммунальной техники для работы на газе. Новый порядок подразумевает повышение в 2020 году нормативов субсидирования в два раза.

**Комментарий** По данным Минэнерго России, двукратное увеличение в 2020 году размера субсидии на перевод автотранспорта на КПП приведет к тому, что ее доля в расходах на перевод автотранспорта на КПП достигнет 60%. В результате покрытия еще 30% расходов со стороны ПАО «Газпром» (в рамках маркетинговых программ ООО «Газпром газомоторное топливо») владельцам автотранспортных средств останется оплатить лишь 10% стоимости их перевода на ГМТ. По оценкам Минэнерго России, реализация инициативы позволит участникам программы субсидирования (граждане и МСБ) получить в течение трех лет экономию на топливе в размере 4–5 млрд руб. и активизировать деятельность предприятий сервисной сферы, осуществляющих установку ГБО.



## Электроэнергетика: корректировка механизма привлечения инвестиций в модернизацию ТЭС (КОММод)

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2020 г.

Название документа	<p><a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2020 г. № 948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования механизма привлечения инвестиций в модернизацию генерирующих объектов тепловых электростанций и проведения дополнительных отборов проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций с применением инновационного энергетического оборудования»</a></p>
Цель	<p>Формирование устойчивого спроса в электроэнергетической отрасли на газовые турбины средней и большой мощности, производство которых локализовано на территории России</p>
Основание	<p>Поручение Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2019 г. № ДК-П9-179пр (п. 2) Поручение Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2019 г. № ДК-П9-239пр (п. 5)</p>
Основные изменения	<p>В соответствии с постановлением, прием ценовых заявок на участие в отборе проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций (КОММод) на 2026 год должен быть осуществлен до 1 сентября 2020 г.</p> <p>Постановление вносит изменения в порядок проведения КОММод. В частности, укрупнен объем основных мероприятий, включаемых в проект модернизации. Кроме того из процедур отбора исключена Правительственная комиссия по вопросам развития электроэнергетики.</p> <p>В 2020 году будет проведен дополнительный отбор проектов модернизации с применением инновационных газовых турбин с датами начала поставки мощности по его итогам в 2026–2028 годах и суммарной установленной мощности модернизированных генерирующих объектов до 2 ГВт.</p>
Комментарий	<p>В 2019 году была запущена программа модернизации ТЭС, предусматривающая возврат инвестиций через повышенные платежи потребителей за поставку модернизированной мощности в 2022–2031 годы. Из-за высокой конкуренции проекты с газовой турбиной не проходят отбор.</p>

## Электроэнергетика: установка и обслуживание интеллектуальных приборов учета электроэнергии

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2020 г.

Название документа	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2020 г. № 950 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования организации учета электрической энергии»</a>
Цель	Развитие систем учета электроэнергии (мощности)
Основание	Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации»
Основные изменения	<p>Постановление переносит ответственность за установку, обслуживание и ремонт приборов учета (ПУ) электроэнергии с потребителей к энергосбытовым компаниям (ЭСК) в многоквартирных домах и сетевым организациям (СО) в частных домах. За потребителем остается обязанность следить за сохранностью прибора учета, установленного в его зоне ответственности (например, в квартире или на земельном участке, на котором стоит частный дом).</p> <p>Ранее, 19 июня 2020 г., были утверждены Правила предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности)<sup>6</sup>, в соответствии с которыми интеллектуальные ПУ будут дистанционно передавать данные ЭСК и СО, позволят потребителям отслеживать качество электроэнергии (напряжение и частоту), перейти на другой тариф, в том числе удаленно. Кроме того, будет учитываться не только принятая, но и отданная в сеть электроэнергия (в случае если у потребителя во владении находится объект микрогенерации).</p>
Комментарий	<p>Перенос ответственности за установку ПУ электроэнергии на энергетические компании <i>позволит</i> снизить единовременную финансовую нагрузку на потребителей (5–20 тыс. руб. в зависимости от сложности работы и стоимости ПУ). Вместе с установкой интеллектуальных ПУ это позволит потребителям ощутить положительные эффекты цифровизации электроэнергетики за счет мероприятий по повышению энергоэффективности. Среди текущих проблем — в соответствии с изменениями, внесенными в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике<sup>7</sup>, соответствующие расходы ЭСК и СО должны учитываться в составе бытовых надбавок, тарифов на услуги по передаче электроэнергии, а также плате за технологическое присоединение. Однако, по данным НП ГП и ЭСК по состоянию на июль 2020 г., бытовые надбавки на указанные расходы были учтены только в ряде регионов. Дополнительной проблемой для ЭСК стало снижение платежеспособности большинства потребителей, вызванное пандемией COVID-19.</p>

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 890 «О порядке предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности)».

<sup>7</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 554 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования организации учета электрической энергии».

## Электроэнергетика: разработка дорожной карты развития технологий электросетевого комплекса

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июня 2020 г.

<p>Название документа</p>	<p><a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июня 2020 г. №1468-р «О подписании Соглашения о намерениях между Правительством Российской Федерации и Публичным акционерным обществом „Российские сети“ в целях развития в Российской Федерации высокотехнологичной области „Технологии передачи электроэнергии и распределенных интеллектуальных энергосистем“»</a></p>
<p>Цель</p>	<p>Ускорение технологического развития и достижение Российской Федерацией позиции одного из лидеров на глобальных технологических рынках в высокотехнологичной области «Технологии передачи электроэнергии и распределенных интеллектуальных энергосистем»</p>
<p>Основание</p>	<p>Перечень поручений по итогам Петербургского международного экономического форума 6–8 июня 2019 г. (утв. Президентом Российской Федерации 2 июля 2019 г. №Пр-1186)</p>
<p>Основные изменения</p>	<p>Согласно распоряжению ПАО «Россети» обеспечит разработку проекта плана мероприятий («дорожной карты») развития области технологий передачи электроэнергии и распределенных интеллектуальных энергосистем, а Правительство Российской Федерации — его реализацию. Целевые показатели технологического развития электросетевого комплекса должны включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– объем производства и продаж на внутреннем и внешнем рынках продукции, созданной в т. ч. на основе отечественных технологий;</li> <li>– характеристики результатов интеллектуальной деятельности и научных исследований;</li> <li>– обеспеченность квалифицированными кадрами;</li> <li>– обеспеченность и качество научно-технологической и производственной инфраструктуры.</li> </ul> <p>Дорожная карта должна содержать детализированный перечень мероприятий на период до конца 2024 года. Реализация дорожной карты будет профинансирована за счет бюджетных и внебюджетных источников.</p> <p>Для достижения целевых показателей технологического развития электросетевого комплекса стороны соглашения должны будут привлекать производственные, научные, образовательные и иные организации и обеспечивать открытость к международному сотрудничеству и кооперации. Также Правительство Российской Федерации обеспечит создание комфортной регуляторной среды и необходимых условий для применения мер налогового стимулирования и финансовой поддержки.</p>
<p>Комментарий</p>	<p>Работа по преобразованию российского электросетевого комплекса ПАО «Россети» уже ведется. Фокус технологических изменений электросетевого комплекса направлен на цифровую трансформацию. На реализацию мероприятий концепции «Цифровая трансформация 2030» ПАО «Россети», принятой в конце 2018 г., <i>будет направлено</i> 720 млрд руб. на развитие инфраструктуры и 580 млрд руб. на внедрение сквозных цифровых технологий.</p>

## Электроэнергетика: обновление нормативной дорожной карты НТИ «Энерджинет»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г.

Название документа	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1526-р «Об утверждении плана мероприятий („дорожной карты“) по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению „Энерджинет“»</a>
Цель	Совершенствование законодательства и устранение административных барьеров для обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Энерджинет» (НТИ «Энерджинет»)
Основание	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 г. № 1184 «О порядке разработки и реализации планов мероприятий („дорожных карт“) по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Основные изменения	Указанным распоряжением утверждается новая редакция плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации НТИ «Энерджинет» (предыдущая версия «дорожной карты» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 830-р). В обновленной «дорожной карте» содержатся 13 мероприятий, которые были предусмотрены в предыдущей версии «дорожной карты», при этом выполнение большинства мероприятий переносится на более поздние сроки. Реализация «дорожной карты» будет осуществляться в три этапа с 2020 по 2035 год.
Комментарий	<p>Нормативная дорожная карта НТИ «Энерджинет» предусматривает последовательное устранение законодательных барьеров для развития новых технологий и продуктов в энергетике. В частности, должны быть определены условия реализации пилотных проектов по интеграции активных энергетических комплексов в общую энергосистему и улучшению надежности и качества электроснабжения потребителей за счет внедрения новых технологий, уточнены вопросы использования систем накопления электроэнергии, определены статус агрегаторов управления спросом на электроэнергию и особенности использования «умных контрактов» для учета и расчетов в энергетике.</p> <p>План мероприятий («дорожная карта») НТИ «Энерджинет» одобрен 28 сентября 2016 г. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России и направлен на развитие отечественных комплексных систем и сервисов интеллектуальной энергетики и обеспечение лидерства российских компаний на новых высокотехнологичных рынках мировой «энергетики будущего» в ближайшие 15–20 лет.</p>

## Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

Направление	Ключевые слова	Название
<b>Федеральные законы Российской Федерации</b>		
Электроэнергетика	Категории энергопринимающих устройств, порядок и условия выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию	<a href="#">Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. №141-ФЗ</a> «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам допуска в эксплуатацию энергоустановок»
Теплоснабжение	Критерии и порядок отнесения к теплосетевым организациям, полномочия Российской Федерации	<a href="#">Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. №84-ФЗ</a> «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Федерального закона „О теплоснабжении“ и Федеральный закон „О водоснабжении и водоотведении“»
Общее по ТЭК	Россия, Армения, Соглашение о сотрудничестве, поставки природного газа, нефти и нефтепродуктов	<a href="#">Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. №75-ФЗ</a> «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 г.»
Общее по ТЭК	Зона безопасности объектов ТЭК, особый режим защиты	<a href="#">Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. №139-ФЗ</a> «О внесении изменений в Федеральный закон „О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса“»
<b>Постановления Правительства Российской Федерации</b>		
Газ	Ограничение подачи газа, доступ к газоиспользующему оборудованию	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2020 г. №480</a> «О внесении изменения в пункт 9 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа»
Газ	Терминал СПГ и СГК «Утренний», ЯНАО, корректировка сметной стоимости	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. №497</a> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июля 2019 г. №965»
Газ	ГМТ, изменение условий получения субсидий	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2020 г. №567</a> «О внесении изменений в приложение №29 к государственной программе Российской Федерации „Развитие энергетики“»
Газ	Паспорта межрегиональных и региональных программ газификации, максимальный размер средней спецадбавки к тарифу на транспортировку газа по ГРС	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. №702</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам развития газификации субъектов Российской Федерации»

Направление	Ключевые слова	Название
Электроэнергетика	Техническое присоединение, гаражные кооперативы	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 г. № 403</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования розничных рынков электрической энергии»
Электроэнергетика	Учет электроэнергии, требования к приборам учета	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 554</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования организации учета электрической энергии»
Электроэнергетика	Тарифное регулирование, перенос сроков представления заявлений об установлении цен (тарифов)	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 622</a> «Об установлении специальных сроков при формировании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2021 год, государственном регулировании цен (тарифов) и их предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней, устанавливаемых на 2021 год, и раскрытии информации»
Электроэнергетика	Упразднение Минкавказ России, Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2020 г. № 794</a> «О внесении изменений в Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и признании утратившими силу абзаца первого в части, касающейся подпункта 8.1, и абзаца второго пункта 1 изменений, которые вносятся в Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики»
Электроэнергетика	Метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, неценовые зоны ОРЭМ	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 970</a> «О внесении изменения в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2019 г. № 837»
Электроэнергетика	Правила ОРЭМ, неценовые зоны ОРЭМ, регулируемые договоры	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 969</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Атомная энергетика	Госпрограмма «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», степень готовности энергоблока № 1 Курской АЭС-2	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 2020 г. № 882</a> «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации „Развитие атомного энергопромышленного комплекса“»
Энерго-эффективность	Определение целевого уровня снижения объема потребления ресурсов, перенос сроков	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 914</a> «О внесении изменений в требования к снижению государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды»

Направление	Ключевые слова	Название
Энерго-эффективность	Энергетическое обследование, Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 221-ФЗ	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 966</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу проведения энергетического обследования»
Общее по ТЭК	ФОИВ, правила разработки технологий геологоразведки	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2020 г. № 762</a> «О федеральном органе исполнительной власти, устанавливающим правила разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых и правила подготовки проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, а также федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на согласование этих правил»
<b>Распоряжения Правительства Российской Федерации</b>		
Нефть и нефтепродукты	Экспорт нефти и нефтепродуктов в Республику Беларусь	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 1450-р</a> «О подписании Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о мерах по урегулированию торгово-экономического сотрудничества в области экспорта нефти и нефтепродуктов от 12 января 2007 г.»
Газ	ООО «Арктик СПГ 1», Бухаринский участок недр, ЯНАО	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 г. № 1033-р</a> «Об утверждении результатов проведенного аукциона на право пользования Бухаринским участком недр федерального значения, расположенным на территории Ямало-Ненецкого автономного округа и частично в Обской и Тазовской губах Карского моря»
Газ	Морской перегрузочный комплекс СПГ, Мурманская область, перенос сроков	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 мая 2020 г. № 1458-р</a> «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 834-р»
Газ	Терминал СПГ и стабильного газового конденсата «Утренний», ГК «Росатом», АО «Межрегионтрубопроводстрой»	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 июня 2020 г. № 1461-р</a> «Об определении акционерного общества „Межрегионтрубопроводстрой“ единственным исполнителем осуществляемых Государственной корпорацией по атомной энергии „Росатом“ закупок работ по строительству объекта „Терминал сжиженного природного газа и стабильного газового конденсата „Утренний“. Этапы 2, 3, 11, 13.1, 13.2, 15“»
Нефтегазохимия	«ЗапСибНефтехим», оценка спроса на нефтегазохимическую продукцию, объемы финансирования, финансовая и бюджетная эффективность инвестпроекта	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 1082-р</a> «О внесении изменений в паспорт инвестиционного проекта»



Направление	Ключевые слова	Название
Электроэнергетика	Прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности в рамках ЕЭС России по субъектам Российской Федерации), Калининградская область	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 г. №1356-р</u></a> «О необходимости снижения прогнозных объемов поставки электрической энергии и мощности, поставляемых в электроэнергетические системы иностранных государств из Калининградской области, а также пересмотре установленных на 2020 год для территории Калининградской области индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей — субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка»
Электроэнергетика	Техническое присоединение, предельные объемы субсидий, АО «Тарынская Золоторудная Компания», ГОК «Тарын»	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 июня 2020 г. №1627-р</u></a> «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 1339-р»
Электроэнергетика	Объекты электрогенерации на основе ВИЭ до 2024 года, корректировка плановых показателей: ввод объемов мощностей, предельные величины капитальных и эксплуатационных затрат	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. №1081-р</u></a> «Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2024 года»
Атомная энергетика	Республика Беларусь, экспортный кредит, изменение условий	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. №1640-р</u></a> «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о предоставлении Правительству Республики Беларусь государственного экспортного кредита для строительства атомной электростанции на территории Республики Беларусь от 25 ноября 2011 г.»
Теплоснабжение	г. Канск, Красноярский край, ценовая зона теплоснабжения	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 г. №1056-р</u></a> «Об отнесении муниципального образования — г. Канск Красноярского края к ценовой зоне теплоснабжения»
Теплоснабжение	г. Красноярск, Красноярский край, ценовая зона теплоснабжения	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 г. №1057-р</u></a> «Об отнесении муниципального образования — г. Красноярск Красноярского края к ценовой зоне теплоснабжения»
Теплоснабжение	Прокопьевский городской округ, Кемеровская область, ценовая зона теплоснабжения	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. №1517-р</u></a> «Об отнесении муниципального образования Прокопьевский городской округ Кемеровской области — Кузбасса к ценовой зоне теплоснабжения»



Направление	Ключевые слова	Название
Теплоснабжение	МО городской округ Самара, ценовая зона теплоснабжения	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. №1518-р</a> «Об отнесении муниципального образования городской округ Самара Самарской области к ценовой зоне теплоснабжения»
Теплоснабжение	г. Владимир, ценовая зона теплоснабжения	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. №1524-р</a> «Об отнесении муниципального образования г. Владимир Владимирской области к ценовой зоне теплоснабжения»
Теплоснабжение	Концессионное соглашение, Минобороны России, ООО «Самарская тепло-энергосервисная компания», Самарская область	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. №1711-р</a> «О заключении концессионного соглашения в отношении объекта „Система теплоснабжения объектов Министерства обороны Российской Федерации, расположенных на территории Самарской области“, находящегося в федеральной собственности»
Общее по ТЭК	Энергетическое и нефтегазовое машиностроение, приоритетные направления развития, целевые объемы выпуска приоритетных групп продукции к 2035 году	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 г. №1512-р</a> «Об утверждении Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года»

## В России: планируемые изменения

Представлены проекты нормативно-правовых документов, вынесенных на рассмотрение во II квартале 2020 г., которые прямо или косвенно касаются российского ТЭК

### Газ: субсидирование строительства заправочной инфраструктуры СПГ

Этап: антикоррупционная экспертиза до 5 мая 2020 г.

Минэнерго России

Название документа	<b>Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры сжиженного природного газа»</b>													
Цель	Опережающее формирование заправочной инфраструктуры СПГ (криоАЗС) на ключевых транспортных коридорах — автомобильных дорогах общего пользования федерального значения													
Основание	Поручение Правительства Российской Федерации № ЮБ-П9-2385 от 24 марта 2020 г.; подпрограмма «Развитие рынка газомоторного топлива» государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321													
Основные изменения	<p>Согласно новой редакции проекта<sup>8</sup> Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юрлицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры СПГ (криоАЗС) субсидии планируется предоставлять инвесторам, прошедшим конкурсный отбор и соответствующим ряду требований (отсутствие задолженности и т. д.). Вводится понятие «комплексного проекта» — инвестиционного проекта, предусматривающего строительство на одной из автомобильных дорог общего пользования федерального значения (например, М-4) и прилегающих к ним центрах грузоперевозок сети стационарных криоАЗС. Размер субсидии определяется по итогам конкурса и не может превышать максимального размера субсидии, определяемого для каждого комплексного проекта путем умножения количества криоАЗС, предусмотренных ключевыми условиями комплексного проекта, на норматив субсидирования стационарной криоАЗС большой мощности.</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Вид криоАЗС</th> <th>Норматив субсидирования, млн руб.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Передвижная криоАЗС</td> <td>–</td> </tr> <tr> <td>Контейнерная/модульная криоАЗС</td> <td>–</td> </tr> <tr> <td>Стационарная криоАЗС малой мощности</td> <td>45</td> </tr> <tr> <td>Стационарная криоАЗС средней мощности</td> <td>57,5</td> </tr> <tr> <td>Стационарная криоАЗС большой мощности</td> <td>62,5</td> </tr> </tbody> </table>		Вид криоАЗС	Норматив субсидирования, млн руб.	Передвижная криоАЗС	–	Контейнерная/модульная криоАЗС	–	Стационарная криоАЗС малой мощности	45	Стационарная криоАЗС средней мощности	57,5	Стационарная криоАЗС большой мощности	62,5
Вид криоАЗС	Норматив субсидирования, млн руб.													
Передвижная криоАЗС	–													
Контейнерная/модульная криоАЗС	–													
Стационарная криоАЗС малой мощности	45													
Стационарная криоАЗС средней мощности	57,5													
Стационарная криоАЗС большой мощности	62,5													

<sup>8</sup> Обзор предыдущей версии проекта постановления представлен в сборнике «Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира» за I квартал 2020 г.

Для каждого комплексного проекта Правительство Российской Федерации определяет ключевые условия (количество криоАЗС, их местонахождение, предельные сроки ввода объектов).

Правила предоставления субсидий содержат перечень видов затрат, предъявляемых к возмещению, и документов, подтверждающих указанные затраты и их целевой характер, а также размер неустойки, уплачиваемый при нарушении инвестором обязательств.

Комментарий	<p>Минэнерго России доработало проект Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юрлицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры криоАЗС с учетом замечаний заинтересованных ФОИВ. Важным отличием актуальной редакции проекта постановления является учет необходимости создания к 2023 году на сети автомобильных дорог (М-1, М-2, М-4, М-5, ЦКАД, М-7, М-10, М-11, Р-254, Р-297, А-370, дорога Южно-Сахалинск — Ноглики) заправочной инфраструктуры СПГ по «коридорному типу», которая бы обеспечивала возможность грузоперевозки вдоль всего маршрута, в т. ч. с обязательством получателя субсидии по использованию мобильных средств заправки СПГ до окончания строительства стационарных объектов заправки. По <u>мнению</u> заместителя Министра энергетики Российской Федерации А. Инюцына, строительство криоАЗС по коридорам (в рамках комплексных проектов) позволит не допустить неравномерного распределения заправок по основным транспортным маршрутам. Субсидии на возмещение части затрат на строительство криоАЗС будут предоставляться инвестору только после строительства всех заправочных станций СПГ на коридоре. Пилотный проект по созданию инфраструктуры криоАЗС включает 12 коридоров и 80 объектов (от 3 до 15 заправок СПГ на коридор в зависимости от направления).</p>
-------------	--

## Электроэнергетика: плата за технологическое присоединение объектов микрогенерации

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 4 мая 2020 г.)

ФАС России

Название документа	<p><b>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике в части особенностей расчета платы за технологическое присоединение объектов микрогенерации к электрическим сетям»</b></p>
Цель	<p>Развитие микрогенерации в России</p>
Основание	<p>Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 471-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „Об электроэнергетике“ в части развития микрогенерации»</p>
Основные изменения	<p>Проектом постановления предлагается внести изменение в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», распространив порядок определения размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, установленный данным постановлением, на объекты микрогенерации.</p>

Комментарий

Постановление разработано во исполнение Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 471-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „Об электроэнергетике“ в части развития микрогенерации» и предусматривает, что в отношении объектов микрогенерации размер платы за технологическое присоединение определяется в том же порядке, что и для иных объектов по производству электроэнергии.

Указанным федеральным законом введено понятие объекта микрогенерации, под которым понимается объект по производству электроэнергии с объемом выдачи электроэнергии в сеть до 15 кВт, который принадлежит на праве собственности потребителю электроэнергии и используется им для производства электроэнергии для удовлетворения собственных бытовых и производственных нужд или для ее продажи. Реализация физическими лицами произведенной на объектах микрогенерации электроэнергии не является предпринимательской деятельностью и не облагается налогами (до 1 января 2029 г.). Для гарантирующего поставщика, в зоне деятельности которого расположены объекты микрогенерации, заключение договора купли-продажи произведенной на них электроэнергии обязательно.

## Электроэнергетика: продление действия механизма стимулирования ВИЭ на ОРЭМ до 2035 года

Этап: Regulation [общественные обсуждения и независимая антикоррупционная экспертиза до 26 мая 2020 г.]

Минпромторг России

Название документа

**Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии»**

Цель

Продление до 2035 года механизма по стимулированию использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ) на оптовом рынке электрической энергии и мощности (ОРЭМ)

Основание

План разработки нормативно-правовых актов, обеспечивающих продление действия механизма стимулирования использования возобновляемых источников энергии, утвержденный Правительством Российской Федерации от 13 декабря 2019 г. № 11567п-П9

Основные изменения

В целях продления действия механизма стимулирования использования ВИЭ на ОРЭМ (заключение договоров на поставку мощности ВИЭ (ДПМ ВИЭ)) на 2025–2035 годы (заключение договоров по ДПМ ВИЭ предусмотрено до конца 2024 года) Минпромторг России предлагает внести ряд изменений в соответствующие акты Правительства Российской Федерации:

- ввести балльную систему критериев отнесения продукции (работ, услуг), непосредственно связанной (связанных) с созданием генерирующих объектов на ВИЭ, к продукции, произведенной на территории Российской Федерации;
- установить требования к соответствующей промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации;
- продлить действие ДПМ ВИЭ до 2035 года и закрепить целевые показатели экспорта в отношении промышленной продукции (работ, услуг), используемой (используемых) при строительстве генерирующих объектов на ВИЭ.

Таким образом, Минпромторг России предлагает ввести балльную систему оценки локализации оборудования на ВИЭ, которая будет учитываться для расчета платы за мощность по ДПМ ВИЭ. Согласно действующему законодательству целевой показатель степени локализации измеряется в процентах, и от его выполнения генерирующим объектом зависит плата за мощность по ДПМ ВИЭ. Балльную систему предлагается использовать для солнечных электростанций (СЭС), которые будут введены в эксплуатацию с 1 января 2023 г., а для ветростанций (ВЭС) и малых ГЭС (МГЭС) — с 1 января 2025 г. Штраф за невыполнение требования по локализации для СЭС предлагается увеличить с 65% до 95% от платы за мощность по ДПМ ВИЭ, а для ВЭС и МГЭС оставить прежним — около 55% платы за мощность по ДПМ ВИЭ.

Год ввода в эксплуатацию	СЭС	ВЭС	МГЭС
<b>Максимальное количество баллов за локализацию</b>			
2023–2024	139	–	–
2025–2035	139	155	140
<b>Целевой показатель степени локализации (баллов)</b>			
2023–2024	110	–	–
2025–2030	110	95	85
2031–2035	120	110	95
<b>Целевой показатель степени локализации (%)*</b>			
2020–2022	70	65	65
2023–2024	79	65	65
2025–2030	79	61	61
2031–2035	86	71	68

\* Рассчитано Аналитическим центром для всех типов станций в период с 2025 года и для СЭС в период с 2023 года как отношение целевого показателя степени локализации (в баллах) к максимальному количеству баллов за локализацию.

Таким образом, в результате предлагаемых изменений целевой показатель степени локализации для СЭС может вырасти с 70% в 2020 году до 86% в 2031–2035 годы, а для ВЭС и МГЭС — с 65% до 71% и 68% соответственно.

Минпромторг России также предлагает установить целевые показатели экспорта для генерирующего оборудования, которые будут учитываться при определении платы за мощность по ДПМ ВИЭ и рассчитываться как отношение объема экспортной выручки от продажи оборудования к величине капитальных затрат станции. Целевой показатель экспорта для СЭС и ВЭС может составить 4% в 2025–2030 годах и 8% в 2031–2035 годах, а для МГЭС 1% и 2% соответственно. Невыполнение требования по экспорту повлечет за собой сокращение платы за мощность по ДПМ ВИЭ на 20% для инвесторов в СЭС и на 10% для инвесторов в ВЭС.

---

По данным федерального портала проектов НПА, участники отрасли указывают на ряд недостатков предложения Минпромторга России в части требований по локализации и экспорту оборудования.

В отношении требований по локализации ряд компаний (АО «НоваВинд» и ООО «УК «Роснано») указывает на их недостаточно плавное увеличение в 2025–2035 годах на фоне предлагаемого снижения вклада строительно-монтажных и проектных работ в степень локализации по генерирующему объекту. Компании (ООО «УК «Роснано» и ПАО «Фортум») также указывают на нарушение стабильности правил действующей программы ДПМ ВИЭ в связи с планируемым введением новых правил в отношении СЭС в рамках действующей программы ДПМ ВИЭ до 2025 года.

Комментарий

В отношении требований по экспорту оборудования и штрафных санкций за их невыполнение участники отрасли (ПАО «Энел Россия») отмечают нецелесообразность их установления, поскольку они будут ограничивать возможности участия генерирующих компаний, не аффилированных с производителями оборудования и не являющихся частью вертикально интегрированных компаний, в реализации инвестиционных проектов в сфере ВИЭ. При этом, по данным «Коммерсанта», профильные объединения (Ассоциация развития возобновляемой энергетики и Ассоциация предприятий солнечной энергетики) указывают, что экспортные обязательства позволят увеличить объемы производства оборудования, повысить эффективность инвестиций в развитие промышленного потенциала и укрепить позиции российских производителей на внешних рынках.

---

## Краткий обзор

Прочие проекты НПА

Направление	Ключевые слова	Название
<b>Проекты постановлений Правительства Российской Федерации</b>		
Нефть	Разработка технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, нефть из баженовских, доманиковых, хадумских отложений, нефть вязкостью 10000 мПа·с и более	<a href="#">Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении видов трудноизвлекаемых полезных ископаемых, в отношении которых право пользования участком недр может предоставляться для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых» (Минприроды России)</a> <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>
Нефть	Запрет на продажу на АЗС жидкого моторного топлива, кроме автобензина и дизтоплива, паспорт топлива	<a href="#">Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила продажи отдельных видов товаров, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55» (Минпромторг России)</a> <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 20 июля 2020 г.)</i>
Газ	Газомоторное топливо, субсидии на переоборудование транспортных средств субъектам Российской Федерации	<a href="#">Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложение № 29 к государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики» (Минэнерго России)</a> <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 9 июля 2020 г.)</i>
Электроэнергетика	Безучетное потребление электроэнергии, передача обязательных сведений гарантирующим поставщиком в сетевую организацию, ограничение режима потребления электроэнергии	<a href="#">Проект постановления Правительства Российской Федерации «О совершенствовании порядка взаимодействия между энергосбытовыми, сетевыми организациями и потребителями электрической энергии (мощности) в целях укрепления платежной дисциплины субъектов электроэнергетики» (Минэнерго России)</a> <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 7 мая 2020 г.)</i>
Электроэнергетика	Объекты ДПМ, завершение ремонтных работ, неготовность к выработке электроэнергии, ограничительные меры, COVID-19, отмена штрафов	<a href="#">Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности по вопросам особенностей применения штрафов за неготовность генерирующего оборудования к выработке электрической энергии в связи с введением мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации (COVID-19)» (Минэнерго России)</a> <i>Этап: общественные обсуждения до 4 июня 2020 г.</i>

Направление	Ключевые слова	Название
Электроэнергетика	Критерии отнесения к территориальной сетевой организации, формы владения объектами электросетевого хозяйства	<p><u>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (Минэнерго России)</u></p> <p><i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 31 августа 2020 г.)</i></p>
Теплоснабжение	Допуск к эксплуатации, выдача разрешений, энергопринимающая установка, объект теплоснабжения	<p><u>Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Ростехнадзор)</u></p> <p><i>Этап: оценка регулирующего воздействия</i></p>
Теплоснабжение	Утверждение (актуализация) схем теплоснабжения, учет мнений населения и организаций в дистанционном режиме	<p><u>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в требования к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения» (Минстрой России)</u></p> <p><i>Этап: общественные обсуждения до 29 июня 2020 г.</i></p>



# В мире: опыт регулирования ТЭК

Обращение к богатому опыту регулирования отраслей ТЭК, накопленному в мировой практике, который может быть полезен при разработке текущей энергетической политики России

## Отдельные меры поддержки в отраслях ТЭК в странах мира в период пандемии COVID-19



Название	Отдельные меры поддержки в отраслях ТЭК в странах мира в период пандемии COVID-19 <sup>9</sup>
Цель	Поддержка энергетической отрасли в условиях кризиса, вызванного пандемией COVID-19
Предпосылки	Экономический кризис, вызванный пандемией COVID-19
Содержание регулирования	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Расширение поддержки нефтегазовой отрасли в странах с развитой нефтегазовой отраслью, включая:               <ul style="list-style-type: none"> <li>– смягчение экологических требований на период пандемии (Канада, США);</li> <li>– поддержку нефтесервисных компаний (Канада).</li> </ul> </li> <li>– Усиление протекционистской политики в том числе в энергетическом секторе через ограничение прямых иностранных инвестиций (Австралия, Испания).</li> <li>– Расширение поддержки производства и (или) потребления угля (Индия, США, Китай, Республика Корея и др.).</li> <li>– Развитие мер поддержки ВИЭ (США, страны ЕС, Канада и др.), включая:               <ul style="list-style-type: none"> <li>– продление сроков реализации проектов ВИЭ, которые получают государственную поддержку, в т. ч. налоговые льготы (Индия, Германия, США и др.);</li> <li>– стимулирование инвестиций в «зеленую» энергетику (ЕС, Республика Корея и др.)</li> </ul> </li> </ul>
Комментарий	<p>Большинство принятых нормативных актов и законодательных инициатив направлено на стимулирование инвестиционной деятельности и поддержку эффективного функционирования компаний в условиях кризиса, в первую очередь наиболее значимых для каждой страны отраслях ТЭК. По <i>оценке</i> Energy Policy Tracker, в странах Большой двадцатки около 50% суммарной запланированной финансовой помощи ТЭК в период пандемии направлено в нефтегазовую и угольную отрасли, а еще 40% — в чистую энергетику (на основе ВИЭ).</p> <p>В России приоритет в поддержке отдается традиционным отраслям ТЭК (прежде всего нефтегазовой и угольной), а применяемые меры схожи с зарубежными.</p>

### Контекст изменений

Вводимые во время пандемии COVID-19 ограничения привели к приостановке работы многих промышленных предприятий и организаций в сфере услуг по всему миру. Для ТЭК результатом ограничительных мер стало снижение спроса на электроэнергию, сокращение потребления моторного топлива и прочих энергетических ресурсов. По данным МЭА, за I квартал 2020 г. мировой спрос на первичную энергию упал на 3,8% г/г. Наиболее пострадал спрос на уголь и нефть, а позиции ВИЭ, напротив, укрепились.

Столкнувшись с последствиями пандемии, многие страны подготовили и приняли первичные меры для смягчения негативного социального и экономического эффекта. Учитывая сильное воздействие пандемии на отдельные отрасли экономики, среди которых ТЭК, ряд стран мира начал вводить стимулирующие меры, а в отдельных случаях для успешного выхода из кризиса возникла необходимость принятия обширных пакетов мер поддержки отраслей ТЭК.

<sup>9</sup> Рассмотрены отдельные кейсы мер поддержки в сфере производства и потребления первичной энергии, введенных в мире в период пандемии COVID-19.

### Основное содержание регулирования

Корректировка правового поля энергетической отрасли под условия пандемии происходила в странах мира по-разному, в зависимости от ряда факторов. Среди основных можно выделить: ранее принятые направления стратегического развития ТЭК (например, в странах ЕС), а также высокий уровень развития определенной отрасли ТЭК (например, США, Канада, Индия).

Широкая поддержка оказывалась нефтегазовой отрасли. Некоторые страны стремились защитить национальные энергетические компании, вводя ограничения на иностранное участие в компаниях (Австралия, Испания). Ряд стран (США, Канада и др.) расширяли поддержку нефтегазовой отрасли, в т. ч. за счет следующих мер:

- смягчение экологических требований, включая ослабление мониторинга исполнения экологических требований (США, Канада);
- автоматическое продление или отмена штрафов просроченных лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых (Канада, США);
- стимулирование разработки неактивных и зрелых месторождений (Канада, Экваториальная Гвинея);
- включение в общие пакеты поддержки ряда мер, затрагивающих традиционные отрасли ТЭК, такие как механизмы для поддержки кредитных потоков компаний (*США*), отсрочки по выплате налогов (*Канада*).

Поддержка добычи и/или спроса на уголь реализуется в США, Индии, Республике Корея, Китае и др. В Республике Корея Корейский Банк Развития *предоставляет* экстренный заем угольным электростанциям. В США *запущен* тендер с государственным финансированием в 122 млн долл. на создание «угольных инновационных центров», направленных на поддержку внутреннего производства угля и развитие новых направлений его использования.

Индия одновременно с поддержкой проектов ВИЭ тоже продолжает *поддерживать* угольную отрасль. В стране во время пандемии продолжилось развитие и стимулирование внутренней добычи с целью вытеснения импорта угля. Среди введенных мер после начала национального карантина (24 марта 2020 г.) можно отметить:

- отмену регулирования зольности угля для использования на ТЭС при сохранении требований к утилизации угольной золы;
- *развитие* инфраструктуры транспортировки угля;
- разрешение национальной угольной компании Coal India *заместить* не менее 100 млн т импорта отечественным углем и *введение* специальной схемы электронного аукциона для реализации импортозамещения.

В целом по миру отмечалась также тенденция по введению смягчающих мер для возобновляемой энергетики. Основными направлениями дополнительной поддержки выступают:

- Продление установленных сроков реализации проектов ВИЭ, которые получают государственную поддержку, в т. ч. налоговые льготы, но могут их лишиться из-за нарушения сроков ввода в эксплуатацию объектов по при-

чине задержек в строительстве или поставок оборудования, вызванных COVID-19 (Индия, США, Германия, *Италия* и др.).

- Введение дополнительных «зеленых» инициатив стимулирования инвестиций для оживления экономики после пандемии. Такие меры предусмотрены в *проекте* плана восстановления после COVID-19 Европейского союза, корейским комплексным *планом*, законодательными *инициативами* Германии (в т. ч. удвоение субсидии на покупку электромобиля), а также входят в планы по восстановлению бюджета в рамках государственной *программы* Ирландии.

В Китае во время пандемии *расширена* финансовая поддержка покупки электромобилей, *продолжилось* обсуждение программы «Новая инфраструктура», частью которой является стимулирование создания зарядной инфраструктуры для электромобилей, а также *создан* Фонд «зеленого» развития Китая. Однако одновременно с этим в стране *сохранили* жесткие сроки для реализации субсидируемых проектов ВИЭ, произошло ускорение *выдачи* разрешений на строительство угольных электростанций, а также были *увеличены* субсидии для бензиновых автомобилей. Это свидетельствует о поддержке как ВИЭ, так и ископаемых источников энергии.

#### РЕГУЛЯТОРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ РЯДА СТРАН В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

Страна	Документ	Содержание
Австралия	 <i>Временное решение Австралийской комиссии по конкуренции и защите прав потребителей</i> от 1 мая 2020 г.	Разрешение для электроэнергетических и газовых компаний обмениваться информацией и заключать соглашения с целью предоставления помощи бизнеса и потребителей.
	<i>Временное решение Австралийской комиссии по конкуренции и защите прав потребителей</i> от 20 мая 2020 г.	Разрешение для нефтеперерабатывающих компаний координировать планирование импорта, хранения и доставки топлива для гарантии бесперебойности поставок.
	<i>Руководство № 53 о временных мерах во время коронавируса</i> от 29 марта 2020 г.	Ужесточение правил одобрения приобретения доли в австралийских компаниях иностранными инвесторами (проверка инвестиций любой суммы, попадающих под Закон об иностранных поглощениях 1975 года) в целях защиты значимых отраслей, включая добывающую отрасль.
Бразилия	 <i>Резолюция Национального агентства нефти, природного газа и биотоплива № 812/2020</i> от 23 марта 2020 г.	Поддержка нефтегазовых компаний:
	<i>Резолюция Национального агентства нефти, природного газа и биотоплива № 815/2020</i> от 20 апреля 2020 г.	– приостановка взимания штрафов и продление сроков по контрактам на разведку и добычу нефти и газа;
	<i>Резолюция Национального совета по энергетической политике № 04/2020</i> от 4 июня 2020 г.	– снижение роялти и стимулирование малых и средних нефтегазовых компаний.

Страна	Документ	Содержание
Германия	 <p><u>Рекомендация для участников торгов о возможности продления сроков Федерального сетевого агентства от 6 апреля 2020 г.</u></p>	Продление сроков реализации проектов ВИЭ, получающих государственную поддержку.
Индия	 <p><u>Уведомление Министерства окружающей среды, лесов и изменения климата № 1400 от 21 мая 2020 г.</u></p>	Отмена регулирования зольности угля для использования на ТЭС при сохранении требований к утилизации угольной золы.
	<p><u>Меморандум Министерства новой и возобновляемой энергетики от 20 марта 2020 г.</u></p>	Продление сроков реализации проектов ВИЭ, получающих государственное финансирование, признание пандемии форс-мажором для ВИЭ, введение статуса «должен работать» для действующих ВИЭ-генераторов.
	<p><u>Меморандум Министерства новой и возобновляемой энергетики от 1 апреля 2020 г.</u></p> <p><u>Меморандум Министерства новой и возобновляемой энергетики от 17 апреля 2020 г.</u></p>	
Ирландия	 <p><u>Программа Правительства Ирландии «Наше общее будущее» от 15 июня 2020 г.</u></p>	Закрепление «зеленых» целей, планов по восстановлению бюджета после пандемии за счет налогов на выбросы углекислого газа, на пластмассы и др.
Испания	 <p><u>Королевский указ-закон № 8/2020 от 17 марта 2020 г.</u></p>	Бессрочное приостановление режима либерализации прямых иностранных инвестиций в энергетический сектор, которые могут обеспечить участие (более 10% акций) или контроль над испанской энергетической компанией.
Италия	 <p><u>Указ-закон Президента Италии № 34 от 19 мая 2020 г.</u></p>	Введение мер стимулирования (в основном налогового) по увеличению частных инвестиций в повышение энергоэффективности зданий, в использование фотоэлектрических систем и электромобилей, снижение налогов на определенные виды ископаемого топлива.
Канада	 <p><u>План экономического реагирования на COVID-19 от 17 апреля 2020 г.</u></p>	Введение финансовой государственной поддержки очистки недействующих нефтегазовых месторождений до получения чистой нефти и газа и создание Фонда сокращения выбросов парниковых газов для помощи нефтегазовым компаниям по снижению выбросов.
	<p><u>Решение № 20200520A и Решение № 20200520B</u> Регулирующего органа в энергетическом секторе Альберты от 20 мая 2020 г.</p>	

Страна	Документ	Содержание
Мексика	 <p><u>Решение Национального центра энергетического контроля</u> от 29 апреля 2020 г.</p> <p><u>Решение Министерства энергетики</u> от 15 мая 2020 г.</p>	Ограничение развития ВИЭ, включая введение требования к приостановке ввода новых ветряных и солнечных установок.
Республика Корея	 <p><u>Комплексный план корейского «Нового курса»</u> от 14 июля 2020 г.</p>	Введение «зеленых» инициатив для оживления экономики после пандемии.
США	 <p><u>Уведомление Налогового управления США № 2020-41</u> от 27 мая 2020 г.</p> <p><u>Меморандум Агентства по охране окружающей среды США</u> от 26 марта 2020 г.</p>	Смягчение требований по установленным срокам реализации проектов ВИЭ для получения ими федеральных налоговых льгот.  Ослабление экологических требований, включая сроки экологических мониторингов и объем вредных выбросов, если несоблюдение их вызвано пандемией.
Экваториальная Гвинея	 <p><u>Регламент Министерства горнодобывающей и нефтегазовой промышленности № 2/2020</u> от 15 июня 2020 г.</p>	Продление срока службы зрелых месторождений, поддержка инвестиций в нефтегазовые проекты, развитие нефтехимии и поддержка местных нефтегазовых компаний.

Источник: Аналитический центр

### Ожидаемые результаты и оценки

Большинство принятых нормативных актов и законодательных инициатив направлено на стимулирование инвестиционной деятельности и поддержку эффективного функционирования компаний в условиях кризиса в наиболее значимых для каждой страны отраслях ТЭК. Для отдельных стран, *например*, Экваториальная Гвинея, принятые законодательные акты в ТЭК рассматриваются как основа для восстановления экономики страны.

По *оценке* Energy Policy Tracker, с начала пандемии страны G20 обязались выделить не менее 345 млрд долл. на поддержку различных видов энергии с помощью новой или измененной политики. Из них около половины направлено на поддержку нефтегазовой и угольной отраслей, около 40% (137 млрд долл.) — на чистую энергетику (включая электромобили), а остальные 10% — на другие виды энергетики (в т. ч. атомную, передачу и распределение электроэнергии и др.). По *оценке* Bloomberg New Energy Finance, финансовая поддержка только ВИЭ в мире для восстановления от пандемии составляет 12,3 млрд долл.

По мнению экспертов *ВЭФ, GlobalData* и *МЭА*, пандемия открывает потенциал для развития ВИЭ в мире, так как появляется возможность глобального экологического восстановления, вместе с тем они акцентируют внимание на необходимости усиления государственной поддержки чистой энергетики для восстанов-

ления отрасли после пандемии. При этом хотя доля ВИЭ-энергетики в мировом энергопотреблении в I квартале 2020 г. *возросла* в годовом выражении, но ожидается сокращение ввода новых мощностей ВИЭ в 2020 году на *13%* г/г из-за снижения экономической активности. С аналогичной позицией выступает и *IRENA*, предложенные меры которого в целом совпадают с уже принятыми нормативными актами и инициативами ключевых европейских стран, но которое выступает за расширение мер поддержки ВИЭ-энергетики.

### *Взгляд из России*

Европа сохраняет следование зеленому *курсу*. Индия и Китай в большей степени остаются консервативны в своих приоритетах развития национальной энергетики. США и Канада также продолжают активную поддержку традиционного нефтегазового сектора. В России наблюдается аналогичная ситуация: стимулирующие меры направлены в первую очередь на поддержку традиционных отраслей ТЭК (нефтегазовая и угольная отрасли). Они включают *продление* сроков лицензий и разрешений; для *системообразующих* компаний ТЭК предусмотрена возможность получения налоговых льгот, льготных кредитов и субсидий на возмещение производственных затрат.

## В мире: новые правила

Обзор наиболее актуальных в российском контексте изменений в регулировании мировой энергетики и ТЭК зарубежных стран с учетом их возможного влияния на ситуацию в России

### Венгрия: достижение климатической нейтральности к 2050 году

Закон Венгрии

Вступил в силу 10 июня 2020 г.

Название документа	<a href="#">Закон о защите климата (XLIV)</a> от 9 июня 2020 г. 4 июня Парламент Венгрии утвердил также <a href="#">План действий по защите климата и окружающей среды</a> , представленный в феврале 2020 г.
Цель	<p>Законодательное оформление ключевых целей <a href="#">Энергетической и климатической стратегии Венгрии</a>, представленной в январе 2020 г.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– достижение климатической нейтральности к 2050 году (в соответствии с долгосрочной стратегией ЕС<sup>10</sup>);</li><li>– сокращение выбросов парниковых газов как минимум на 40% к 2030 году к уровню 1990 года;</li><li>– после 2030 года увеличение энергопотребления сверх уровня 2005 года исключительно углеродно-нейтральными источниками энергии;</li><li>– доведение доли ВИЭ в конечном энергопотреблении до не менее 21% к 2030 году.</li></ul>
Основные изменения	<p>Закон о защите климата предусматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– меры по расширению доли ВИЭ в конечном энергопотреблении;</li><li>– поддержку перехода населения и местных сообществ от чистого потребления к участию в производстве энергии;</li><li>– стимулирование энергоэффективности и использования ВИЭ в производстве;</li><li>– корректировку государственной политики для устойчивого развития (преимущественно в области транспорта, энергетики, обращения с отходами, сельского и лесного хозяйства);</li><li>– поощрение технологических решений для защиты климата.</li></ul> <p>Для финансирования климатической политики правительство Венгрии намерено использовать «зеленые» облигации. Первый выпуск зеленых облигаций (на 15 лет, стоимостью 1,5 млрд евро) состоялся 2 июня 2020 г.</p> <p>План действий по защите климата и окружающей среды в свою очередь охватывает такие направления как: устранение незаконных свалок; запрет на использование одноразового пластика с 2021 года; защита рек от загрязнений; требование для иностранных компаний использовать экологически безопасные технологии и поддержка местных проектов ВИЭ малого и среднего бизнеса в размере более 90 млн евро; шестикратное увеличение мощностей солнечных электростанций к 2030 году; увеличение доступности и поддержка электротранспорта; озеленение.</p>
Комментарий	<p>Венгрия предприняла заметные шаги по усилению национальной климатической политики и увеличению роли углеродно-нейтральных источников энергии в энергобалансе, что соответствует общеевропейской тенденции. Тем не менее принятый Закон о защите климата оказался менее амбициозным, чем первоначальная версия законопроекта, что вызвало критику со стороны природоохранных организаций.</p>

<sup>10</sup> Подробнее см., например, [Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе I квартал 2020 г.](#)



## Германия: развитие водородной энергетики

Стратегия Германии

Представлена 10 июня 2020 г.

**Название документа** [Национальная водородная стратегия Германии](#) от 10 июня 2020 г.

Цель

Создание условий для производства, транспортировки и использования водорода, стимулирования инноваций и инвестиций в области водородной энергетики с целью обеспечения энергетического перехода и достижения климатических целей страны

Основные изменения

В стратегии определены шаги, необходимые для достижения климатических целей Германии, формирования новых цепочек создания стоимости в экономике и усиления международной кооперации в области энергетической политики.

Стратегия предусматривает 2 этапа реализации: первый — до 2023 года, второй — до 2030 года — и включает в себя План действий для первого этапа с перечнем из 38 мер. Среди мер, предусмотренных стратегией, можно выделить следующие:

- стимулирование роста объемов производства «зеленого» водорода (не связанного с выбросами углекислого газа) к 2030 году;
- совершенствование условий для эффективного использования электроэнергии на основе ВИЭ и более справедливого расчета стоимости энергии в соответствии с климатическими целями и целями энергетического перехода. Важным элементом данной меры является углеродное ценообразование для ископаемых видов топлив, используемых в транспортном секторе и теплоснабжении;
- поддержка инвестиций в производство электролизеров (оборудование для производства водорода из воды);
- увеличение использования водорода в транспортном и промышленном секторах, а в среднесрочной перспективе — в теплоснабжении. В частности, запланировано предоставление финансирования в размере 3,6 млрд евро на закупку транспортных средств (автобусов, коммунальных машин и пр.), работающих на чистом водороде, а также в размере 3,4 млрд евро на строительство водородной заправочной инфраструктуры;
- развитие инфраструктуры водородной энергетики. Предусматривается возможность использования существующей инфраструктуры, в том числе в части трубопроводов, используемых для транспортировки природного газа, которые могут быть переоборудованы для транспортировки водорода. Запланировано внесение изменений в законодательство для обеспечения возможности строительства и расширения водородной инфраструктуры;
- поддержка исследовательских программ и инноваций в области водородной энергетики.

Комментарий

Несмотря на планы развития собственного производства водорода, в стратегии указано, что для осуществления энергетического перехода существующих мощностей будет недостаточно, поэтому Германия станет импортером водорода. В этой связи, учитывая цели Энергостратегии России до 2035 года в части выхода России в мировые лидеры по экспорту водорода (обеспечение экспорта водорода в размере 0,2 млн т к 2024 году и 2 млн т к 2035 году), Германия может рассматриваться в качестве потенциального рынка сбыта для российских производителей водорода (в первую очередь «зеленого»).

## ЕС: таксономия в области устойчивого развития

Регламент ЕС

Вступил в силу 12 июля 2020 г.

Название документа	<a href="#">Регламент Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2020/852 об установлении рамок для содействия устойчивому финансированию и изменении Регламента 2019/2088 (Регламент о таксономии)</a> от 18 июня 2020 г.
Цель	Утверждение общеевропейской классификации устойчивых видов экономической деятельности («зеленого списка») для переориентации финансирования в более устойчивые технологии и инициативы
Основание	План действий Европейской комиссии: <a href="#">финансирование устойчивого роста</a> от 8 марта 2018 г.
Основные изменения	<p>Регламент определяет 6 различных видов экономической деятельности, которые рассматриваются как устойчивые:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Смягчение последствий изменения климата.</li><li>2. Адаптация к изменению климата.</li><li>3. Устойчивое использование и охрана водных и морских ресурсов.</li><li>4. Переход к экономике замкнутого цикла.</li><li>5. Предотвращение и контроль над загрязнением.</li><li>6. Защита и восстановление биоразнообразия и экосистем.</li></ol> <p>Кроме того, устойчивый вид экономической деятельности не должен приносить заметный вред окружающей среде; должен соответствовать техническим критериям отбора (которые будут определены Европейской комиссией); и должен удовлетворять минимальным социальным стандартам и стандартам управления.</p> <p>Регламент распространяется на следующих экономических агентов:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– участники финансовых рынков;</li><li>– публичные компании, на которые распространяется действие Директивы ЕС по раскрытию нефинансовой информации;</li><li>– ЕС и государства-члены ЕС.</li></ul> <p>Другие экономические агенты могут использовать регламент на добровольной основе.</p> <p>Выработка критериев и стандартов по смягчению последствий и адаптации к изменению климата должна завершиться в 2020 году для их внедрения в 2021 году. По остальным видам деятельности критерии будут разработаны в 2021 году. Для этого к осени 2020 г. планируется создать <a href="#">Платформу по устойчивому финансированию</a> (совещательный орган). Первые отчеты компаний и раскрытие информации инвесторами с использованием таксономии ожидаются в 2022 году.</p>
Комментарий	<p>Европейский Регламент о таксономии будет способствовать достижению целей ЕС по переходу к устойчивому развитию и противодействию климатическим изменениям, обозначая для компаний и инвесторов возможности «зеленого» финансирования.</p> <p>Компаниям, в том числе из отраслей ТЭК, заинтересованным в привлечении европейских инвестиций, следует уделить внимание формированию новых критериев и стандартов финансирования в ЕС.</p> <p>В таком контексте можно отметить <a href="#">публикацию</a> в начале июля «ВЭБ.РФ» методических рекомендаций по «зеленому» финансированию в России.</p>

## Индонезия: обновление закона о добыче полезных ископаемых

Закон Индонезии

Вступил в силу 10 июня 2020 г.

Название документа	<a href="#">Закон №3/2020, вносящий изменения в Закон №4/2009 года о добыче полезных ископаемых</a> (Новый закон о добыче полезных ископаемых) от 10 июня 2020 г.
Цель	Устранение административных барьеров и привлечение инвестиций в добычу полезных ископаемых (минералов и угля)
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"><li>– Централизация процесса лицензирования: закрепление за центральным правительством (в лице Министерства энергетики и минеральных ресурсов (MEMR)) исключительного права на выдачу: лицензий на ведение деятельности по добыче полезных ископаемых (IUP); специальных лицензий на ведение деятельности по добыче полезных ископаемых (IUPK); коллективных лицензий на добычу (IPR); IUPK для продолжения деятельности по рабочим соглашениям; разрешений на работы в скальных породах; разрешений на добычу радиоактивных минералов; лицензий на транспортировку и реализацию; лицензий на оказание сервисных услуг; IUP для реализации.</li><li>– Введение гарантированного продления срока лицензий.</li><li>– Предоставление возможности передачи лицензий третьей стороне, которая не является дочерней компанией — с разрешения MEMR.</li><li>– Формирование Резервного фонда для поддержания запасов минералов и угля.</li><li>– Пересмотр неналоговых сборов: отказ от роялти на разведку при сохранении роялти на добычу.</li><li>– Введение ряда стимулов для компаний, совмещающих деятельность по добыче и переработке.</li><li>– Перевод разрешения земельных споров между добывающими компаниями и землевладельцами в ведение MEMR.</li><li>– Запрет обременений на лицензии и добываемые полезные ископаемые.</li><li>– Увеличение штрафов за нарушения.</li><li>– Приостановка выдачи новых лицензий на период 6 месяцев с даты принятия нового закона и до публикации распоряжений по его внедрению.</li></ul>
Комментарий	<p>В обновлении закона о добыче полезных ископаемых в Индонезии отражено стремление правительства восстановить инвестиции в добычу полезных ископаемых, включая уголь, за счет введения стимулов и гарантий для добывающих компаний и улучшения условий ведения их бизнеса. При этом у правозащитных организаций есть <i>опасения</i>, что усиление централизации ущемляет региональные интересы и что увеличение площадей добычи полезных ископаемых может нанести вред окружающей среде.</p> <p>Неопределенность относительно эффективности нового закона с точки зрения привлечения инвестиций сохраняется, так как ряд его положений требует дополнительных распоряжений по внедрению.</p>

## Нидерланды: развитие водородной энергетики

Стратегия Нидерландов

Представлена 30 марта 2020 г.

**Название документа** Государственная водородная стратегия Нидерландов от 30 марта 2020 г.

**Цель**

- Достижение целей климатической политики страны;
- Выход в мировые лидеры по производству и использованию «зеленого» водорода.

**Основание** Национальное климатическое соглашение Нидерландов от 28 июня 2019 г.

Развитие водородной энергетики является частью более широкого комплекса мер по сокращению выбросов углекислого газа на 49% к 2030 году и на 95% к 2050 году (по отношению к уровню 1990 года).

Стратегия предусматривает 4 приоритетных направления:

- Законодательство и регулирование. Данное направление покрывает вопросы использования существующей газотранспортной инфраструктуры для транспортировки водорода, регулирования будущего рынка водорода, развитие системы гарантий происхождения и сертификации, вопросы безопасного использования водорода.
- Снижение себестоимости и увеличение объемов производства «зеленого» водорода. Производство «зеленого» водорода весьма дорогостоящее; оно осуществляется с применением технологии электролиза с использованием электроэнергии на основе ВИЭ. Стратегия нацелена на достижение от 3 ГВт до 4 ГВт установленной мощности электролизера к 2030 году. Для увеличения производства «зеленого» водорода и снижения его себестоимости предусмотрено предоставление различных мер финансовой поддержки со стороны государства, в том числе с помощью существующих инструментов субсидирования. С 2021 года Правительство Нидерландов будет ежегодно инвестировать по 35 млн евро на развитие водородной энергетики. Также в качестве одной из мер поддержки производства «зеленого» водорода рассматривается введение обязательных нормативов по его смешиванию с природным газом, транспортируемым по трубопроводам (рассматривается возможность как физического смешивания, так и покупки сертификатов).
- Стимулирование конечного потребления «зеленого» водорода в различных секторах экономики (в частности, в промышленности, транспортном секторе, электроэнергетике, сельском хозяйстве).
- Поддерживающие политики (международное сотрудничество, региональная политика, поддержка исследований и инноваций в области водородной энергетики).

Основные  
изменения

Комментарий

Существующая газовая инфраструктура Нидерландов хорошо связана с соседними государствами и потенциально пригодна для транспортировки водорода. Это дает возможность Нидерландам в будущем взять на себя роль регионального центра Северо-Западной Европы по поставкам водорода, а нидерландский порт Роттердама мог бы выполнять роль международного хаба в рамках развития международной торговли водородом.

## Краткий обзор

Страна	Новое регулирование	Дата вступления в силу
Ангола	Новая модель управления в добыче полезных ископаемых <i>Указ Президента № 143/20 от 26 мая 2020 г.</i>	26 мая 2020 г.
Болгария	Введение режима лицензирования для деятельности по торговле природным газом <i>Указ Президента № 123 от 22 июня 2020 г.</i>	1 октября 2021 г.
Бразилия	Программа по совершенствованию проведения тендеров по разведке и добыче нефти и газа (BidSIM) <i>Указ Президента № 10.320/2020 от 9 апреля 2020 г.</i>	13 апреля 2020 г.
Бразилия	Единые правила по выводу из эксплуатации объектов разведки и добычи нефти и газа <i>Резолюция Национального агентства нефти, природного газа и биотоплива Бразилии № 817/2020 от 24 апреля 2020 г.</i>	27 апреля 2020 г.
Вьетнам	Новые «зеленые» тарифы для проектов солнечной энергетики <i>Решение Премьер-министра № 13/2020/QĐ-TTg от 6 апреля 2020 г.</i>	22 мая 2020 г.
Греция	Модернизация законодательства в области защиты окружающей среды и лицензирования ВИЭ <i>Закон № 4685/2020 от 7 мая 2020 г.</i>	8 мая 2020 г.
Испания	Стимулирование ВИЭ и поддержка экономики <i>Королевский декрет-закон № 23/2020 от 23 июня 2020 г.</i>	25 июня 2020 г.
Казахстан	Утверждение правил оказания следующих государственных услуг: – согласование проектирования и строительства дублирующих (шунтирующих) линий электропередачи и подстанций <i>Приказ Министра энергетики № 201 от 21 мая 2020 г.</i>	21 мая 2020 г.
	– в сфере геологии и пользования водными ресурсами <i>Приказ и. о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов № 117 от 22 мая 2020 г.</i>	22 мая 2020 г.
	– в сфере недропользования <i>Приказ Министра энергетики № 214 от 29 мая 2020 г.</i>	29 мая 2020 г.
Китай	Изменение закона о предупреждении загрязнения окружающей среды и контроле над твердыми отходами <i>Закон от 29 апреля 2020 г.</i>	1 сентября 2020 г.

Страна	Новое регулирование	Дата вступления в силу
Киргизия	Среднесрочная тарифная политика на электрическую и тепловую энергию на 2020–2022 годы  <i>Постановление Правительства № 188 от 27 марта 2020 г.</i>	15 апреля 2020 г.
Мексика	Руководство по промышленной безопасности, охране труда и защите окружающей среды при закрытии, демонтаже и консервации объектов нефтегазовой отрасли  <i>Руководство Национального агентства по промышленной безопасности и охране окружающей среды в нефтегазовой отрасли от 21 мая 2020 г.</i>	21 мая 2020 г.
Новая Зеландия	Реформа системы торговли квотами на выбросы парниковых газов  <i>Изменение Закона о реагировании на климатические изменения от 22 июня 2020 г.</i>	22 июня 2020 г.
Португалия	Национальный энергетический и климатический план на 2021–2030 годы (PNEC 2030)  <i>Утвержден Советом министров 21 мая 2020 г.</i>	21 мая 2020 г.
Румыния	Обязательство по реализации газа на организованных площадках (Программа реализации газа)  <i>Приказ Национального регулятора энергетики № 79/2020 от 18 мая 2020 г.</i>	1 июня 2020 г.
Румыния	Изменение Закона об энергетике (в том числе возможность сохранения регулируемых цен на электроэнергию для домашних хозяйств до декабря 2020 г.)  <i>Чрезвычайный указ Правительства № 74/2020 от 14 мая 2020 г.</i>	19 мая 2020 г.
США	Запрет на приобретение оборудования для основных энергосистем от производителей из враждебных стран  <i>Исполнительный указ Президента от 1 мая 2020 г.</i>	1 мая 2020 г.
Украина	Изменение правил распределения пропускной способности межгосударственных переходов на рынке электроэнергии  <i>Постановление Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг № 763 от 3 апреля 2020 г.</i>	8 апреля 2020 г.
Украина	Меморандум о взаимопонимании по урегулированию проблемных вопросов в сфере ВИЭ  <i>Меморандум Кабинета министров и Украинской ветроэнергетической ассоциации от 10 июня 2020 г.</i>	10 июня 2020 г.
Франция	Поддержка производителей биогаза  <i>Указ № 2020-787 от 25 июня 2020 г.</i>	25 июня 2020 г.
Хорватия	Стимулирование производства электроэнергии на основе ВИЭ и высокоэффективной когенерации  <i>Указ Правительства № 1140 от 15 мая 2020 г.</i>	15 мая 2020 г.

## По итогам международных переговоров

В связи с распространением коронавирусной инфекции по всему миру многие международные мероприятия, запланированные на II квартал 2020 г., были проведены в формате видеоконференции или перенесены на более поздний срок.

Мероприятие	Итоги	Дата проведения
Заседание Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС), в формате видеоконференции	<p>Заседание ВЕЭС прошло под председательством Президента Беларуси. Одним из главных пунктов повестки стал вопрос принятия Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года. По итогам заседания ВЕЭС проект указанного документа в целом был одобрен, однако не удалось достичь соглашения по вопросу ценообразования услуг по транспортировке газа на общем рынке ЕАЭС. Позиции стран не сошлись в частности, по вопросу применения единых тарифов на услуги по транспортировке и транзиту газа. По <i>мнению</i> Президента России В. Путина, в настоящее время государства-члены ЕАЭС не достигли достаточной степени интеграции для применения единых тарифов на услуги по транспортировке и транзиту газа.</p> <p><i>Выступления Президентов на саммите ЕАЭС</i></p>	19 мая 2020 г.
179-я встреча ОПЕК и 11-я Министерская встреча ОПЕК и не-ОПЕК, в формате видеоконференции	<p>В рамках 179-й встречи ОПЕК отмечены позитивные последствия решений, принятых на 10-й (внеочередной) Министерской встрече стран ОПЕК и не входящих в ОПЕК нефтедобывающих стран от 12 апреля 2020 г.<sup>11</sup> Вместе с тем было указано на необходимость продолжения политики по ограничению добычи нефти в связи с неполным восстановлением спроса на нефть в 2020 году.</p> <p>По итогам 179-й встречи ОПЕК и 11-й Министерской встречи ОПЕК и не-ОПЕК принято решение продлить первый этап (май–июнь 2020 г.) корректировки добычи нефти (с сохранением объемов ограничения добычи нефти), согласованный на 10-й Министерской встрече, еще на 1 месяц (с 1 июля по 31 июля 2020 г.).</p> <p><i>Пресс-релиз по итогам 179-й встречи стран ОПЕК</i>  <i>Пресс-релиз по итогам 11-й Министерской встречи стран ОПЕК и не-ОПЕК</i></p>	6 июня 2020 г.
36-й Саммит АСЕАН, в формате видеоконференции	<p>В программном заявлении по итогам саммита АСЕАН подтверждается приверженность стран-участниц усилению энергетической безопасности региона, обеспечению энергией в целях социально-экономического развития стран и обеспечению всеобщей доступности энергии.</p> <p><i>Программное заявление по итогам саммита</i></p>	26 июня 2020 г.

<sup>11</sup> Подробнее см., например, *Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе I квартал 2020 г.*

# Специально: санкции против энергетики России

Освещение хода и масштаба введения мировых санкций против российского энергетического сектора  
(Итоги II квартала 2020 г.)

## Санкции, затрагивающие деятельность российского ТЭК по линии:

- общих санкций против России в связи с ситуацией на Украине (включая санкционные списки)
- санкций за взаимодействие с Крымом и Севастополем
- секторальных санкций против России в связи с ситуацией на Украине
- санкций против России в связи с использованием химического оружия
- санкций против других стран

18.06.2020<sup>12</sup>



Продление торгового и инвестиционного эмбарго на период до 23.06.2021 — [Решение Совета ЕС 2020/850/CFSP \(изменение 2014/386/CFSP\)](#).

29.06.2020



Продление секторальных санкций на период до 31.01.2021 — [Решение Совета ЕС 2020/907/CFSP \(изменение 2014/512/CFSP\)](#).

На фоне распространения коронавирусной инфекции в мире во II квартале 2020 г. санкционная деятельность отошла на второй план. Тем не менее к маю–июню появилось несколько новых санкционных инициатив, затрагивающих Россию.

28 апреля Бюро промышленности и безопасности Министерства торговли США (BIS) [представило](#) изменения в регулирование экспорта технологий, ужесточающие требования для Китая, России и Венесуэлы. Согласно комментарию министерства, это направлено на «пресечение попыток компаний Китая, России и Венесуэлы использовать определенные американские технологии, применяемые для гражданских целей, для создания оружия, военной авиации и средств наблюдения, которые противоречат интересам национальной безопасности США».

На Украине 1 мая, на полмесяца позже запланированного срока, [начали действовать](#) специальные пошлины на импорт некоторых типов российского угля в размере 65 %<sup>13</sup>. 14 мая [Указом Президента Украины № 184/2020](#) был расширен санкционный список, вследствие чего под украинскими санкциями оказался ряд российских образовательных и научных учреждений, а также музеев (срок действия санкций — 3 года).

<sup>12</sup> Дата публикации официального документа.

<sup>13</sup> Подробнее см., например, [Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе I квартал 2020 г.](#)



В США 4 июня в Сенат был внесен законопроект, направленный на «прояснение и расширение санкций» в отношении российских газопроводов «Северный поток-2» и «Турецкий поток». Он, в частности, предполагает распространение санкций на более широкий круг компаний, задействованных в строительстве этих газопроводов. Эта инициатива США уже вызвала обеспокоенность в ЕС, в первую очередь в Германии.

В самом ЕС 18 июня и 29 июня были продлены антироссийские санкции — соответственно санкции против Крыма и Севастополя (на год) и секторальные санкции (на полгода). Кроме того, 25 июня Верховный суд ЕС отклонил апелляции российских банков ПАО «ВТБ» и «ВЭБ.РФ» об отмене наложенных на них секторальных санкций.

Материал подготовлен Аналитическим центром  
при Правительстве Российской Федерации  
с участием Московского нефтегазового центра ЕУ

[ac.gov.ru](http://ac.gov.ru)