

# Применение режима переработки на таможенной территории в России: проблемные вопросы для экспортеров

Доклад

июль 2017

© АО «Российский экспортный центр», АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», 2017 г.  
Использование настоящих материалов невозможно без ссылки на АО «Российский экспортный центр» и АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации»



РОССИЙСКИЙ  
ЭКСПОРТНЫЙ ЦЕНТР

 ЭКСАР  
 РОСЭКСИМБАНК



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Содержание

Применение режима переработки на таможенной территории в России: проблемные вопросы для экспортеров	3
Обзор нормативно-правовой базы, регулирующей процедуру переработки на таможенной территории	3
Картирование бизнес-процессов при переработке на таможенной территории	11
Анализ статистики применения режима в России	13
Проблемы применения режима переработки на таможенной территории	15
Зарубежный опыт применения режима переработки на таможенной территории	21
Приложение 1. Схема бизнес-процессов при осуществлении переработки на таможенной территории	26
Приложение 2. Положения Конвенции	33

# Применение режима переработки на таможенной территории в России: проблемные вопросы для экспортеров

## Обзор нормативно-правовой базы, регулирующей процедуру переработки на таможенной территории

### Регулирующие документы

На территории Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС, Союз) регулирование процедуры переработки на таможенной территории осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза (далее — ТК ТС), международными договорами государств — членов ЕАЭС, решениями Комиссии ТС.

26 декабря 2016 г. президентами государств — членов ЕАЭС (за исключением Республики Беларусь) был подписан Договор о Таможенном кодексе ЕАЭС (далее — ТК ЕАЭС). ТК ЕАЭС, который придет на смену ТК ТС, вступит в силу не ранее 1 января 2018 г.<sup>1</sup> Основной новеллой ТК ЕАЭС является приоритет электронного документооборота над бумажным, что позволит значительно ускорить процесс оформления и прохождения таможенных процедур.

В сравнении с действующим ТК ТС Таможенный кодекс ЕАЭС предполагает следующие основные изменения в процессе регулирования режима переработки на таможенной территории:

- перечень операций по переработке на таможенной территории Союза дополнен модернизацией (в составе операций по ремонту)<sup>2</sup>;
- Евразийская экономическая комиссия (далее — ЕЭК) может дополнить перечень операций, которые не относятся к переработке на таможенной территории<sup>3</sup> (сейчас данный перечень является исчерпывающим<sup>4</sup>);
- допускается замена неисправных частей, узлов и агрегатов товаров, ввезенных на таможенную территорию Союза для переработки эквивалентными товарами без учета состояния их исправности и (или) изношенности при осуществлении как гарантийного, так и постгарантийного ремонта<sup>5</sup> (ТК ТС предусматривает такую возможность при осуществлении только гарантийного ремонта<sup>6</sup>).

Помимо ТК ТС, на наднациональном уровне ключевыми документами, регулирующими процедуру переработки на таможенной территории, являются:

1. Решение Комиссии ТС от 18 ноября 2010 г. № 512 «О положении об особенностях определения таможенной стоимости отходов, образовавшихся в результате переработки иностранных товаров».
2. Решение Комиссии ТС от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур».
3. Решение Комиссии ТС от 20 мая 2010 г. № 257 «Об инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций».

---

<sup>1</sup> <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/28-04-2017-3.aspx>

<sup>2</sup> Подпункт 3 пункта 1 статьи 166 ТК ЕАЭС.

<sup>3</sup> Подпункт 6 пункта 2 статьи 166 ТК ЕАЭС.

<sup>4</sup> Пункт 2 статьи 241 ТК ТС.

<sup>5</sup> Пункт 1 статьи 172 ТК ЕАЭС.

<sup>6</sup> Пункт 2 статьи 248 ТК ТС.

На территории Российской Федерации процедура переработки на таможенной территории и ее отдельные составляющие регулируются также следующими нормативными правовыми актами:

1. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», глава 31 (далее — 311-ФЗ).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2003 г. № 744 «Об уполномоченных органах исполнительной власти, устанавливающих стандартные нормы выхода продуктов переработки в таможенных целях».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 г. № 872 «Об утверждении Правил замены иностранных товаров эквивалентными товарами (применения эквивалентной компенсации) при применении таможенной процедуры переработки на таможенной территории» (далее — постановление Правительства Российской Федерации № 872).
4. Приказ Федеральной таможенной службы от 14 марта 2011 г. № 532 «Об утверждении Порядка осуществления таможенными органами действий, связанных с выдачей разрешения на переработку товаров на таможенной территории, а также порядка отзыва и порядка аннулирования разрешения на переработку товаров на таможенной территории».
5. Приказ Федеральной таможенной службы от 25 марта 2011 г. № 622 «Об утверждении типового положения о службе организации таможенного контроля регионального таможенного управления».

### **Описание процесса переработки на таможенной территории**

В рамках данного раздела процедура переработки на таможенной территории описывается с точки зрения действующих документов.

#### Общие сведения

Комиссия ТС вправе определять перечень товаров, которые могут быть запрещены к помещению под процедуру переработки на таможенной территории<sup>7</sup>. В настоящее время под процедуру переработки на таможенной территории не могут быть помещены: этиловый спирт, ациклический спирт, биодизель и его смеси<sup>8</sup>.

Непосредственно процесс переработки товаров занимает ключевое место в содержании процедуры переработки, поэтому ТК ТС определяет перечень операций, которые могут быть отнесены к данной процедуре. К операциям по переработке товаров на таможенной территории относятся<sup>9</sup>:

- переработка или обработка товаров, приводящая к потере ими индивидуальных характеристик;
- изготовление товаров (монтаж, сборка, разборка, подгонка);
- ремонт (восстановление, замена составных частей);
- использование товаров в качестве сырья (при одновременном применении одной из операций, указанных выше).

Операциями по переработке товаров не являются:

- обеспечение сохранности товаров при подготовке их к продаже и транспортировке;
- получение приплода, выращивание и откорм животных, птиц, рыб;
- выращивание деревьев и растений;
- копирование и размножение информации, аудио- и видеозаписей;
- использование иностранных товаров как вспомогательных средств в технологическом процессе (оборудование, станки и т. д.).

---

<sup>7</sup> Пункт 2 статьи 240 ТК ТС.

<sup>8</sup> Решение Комиссии ТС от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур».

<sup>9</sup> Пункт 1 статьи 241 ТК ТС.

### Сроки переработки на таможенной территории

Товары могут быть помещены под процедуру переработки на срок до 3 лет<sup>10</sup>. Однако по решению Комиссии ТС для отдельных категорий товаров может устанавливаться более длительный срок переработки. В настоящее время такая возможность предусмотрена для продукции гражданского авиастроения и судостроения, продукции военного назначения, сложной машинно-технической продукции и товаров, предназначенных для их изготовления и ремонта<sup>11</sup>.

Сроки проведения операций по переработке товаров в каждом конкретном случае устанавливаются заявителем таможенной процедуры по согласованию с таможенным органом исходя из следующих его составляющих:

- продолжительности процесса переработки товаров;
- времени, необходимого для вывоза продуктов переработки и совершения таможенных операций, связанных с распоряжением отходами и остатками иностранных товаров.

Началом действия процедуры считается день помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории. Если товары ввозятся несколькими партиями, то началом действия процедуры считается день помещения под таможенную процедуру переработки первой партии товаров.

### Помещение товаров под действие процедуры

Помещение товаров под действие процедуры переработки на таможенной территории требует соблюдения следующих условий<sup>12</sup>:

1. Предоставление документа об условиях переработки товаров на таможенной территории, выданного уполномоченным органом государства — члена ТС и содержащего сведения, определенные статьей 244 ТК ТС (так называемого разрешения на использование режима переработки на таможенной территории). Если под переработкой подразумевается ремонт, то в качестве указанного документа может использоваться таможенная декларация. Использование таможенной декларации является правом декларанта, но он может получить и разрешение на процедуру переработки.
2. Наличие возможности идентификации таможенными органами иностранных товаров в продуктах их переработки, за исключением случая замены эквивалентными товарами.

### **Получение разрешения на переработку**

Разрешение на использование режима может получить любое лицо государства — члена ТС, в том числе и то, которое не осуществляет процедуры переработки<sup>13</sup>. Данное разрешение может быть передано другому лицу<sup>14</sup>.

Для получения разрешения лицо обращается с письменным заявлением в таможенный орган<sup>15</sup>. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 249 311-ФЗ заявление должно содержать следующую информацию:

- о заявителе;
- о лице (лицах), непосредственно совершающем (совершающих) операции по переработке товаров;

---

<sup>10</sup> Пункт 1 статьи 243 ТК ТС.

<sup>11</sup> Решение Комиссии ТС от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур».

<sup>12</sup> Пункт 1 статьи 240 ТК ТС.

<sup>13</sup> Пункт 1 статьи 244 ТК ТС.

<sup>14</sup> Приказ Федеральной таможенной службы от 14 марта 2011 г. № 532 «Об утверждении Порядка осуществления таможенными органами действий, связанных с выдачей разрешения на переработку товаров на таможенной территории, а также порядка отзыва и порядка аннулирования разрешения на переработку товаров на таможенной территории».

<sup>15</sup> Пункт 4 приказа Федеральной таможенной службы от 14 марта 2011 г. № 532.

- о товарах, предназначенных для переработки, продуктах переработки, а также об отходах и остатках;
- об операциях по переработке товаров, о технологии и сроках их совершения;
- о месте нахождения производственных мощностей, с использованием которых совершаются операции по переработке товаров;
- о норме выхода продуктов переработки;
- о предлагаемых способах идентификации ввезенных товаров в продуктах переработки;
- о замене ввезенных товаров эквивалентными товарами;
- об опережающей поставке продуктов переработки до ввоза иностранных товаров;
- о возможности коммерческого использования отходов;
- о сроке переработки товаров.

При помещении иностранных товаров под действие процедуры переработки на таможенной территории с целью ремонта в качестве заявления может использоваться таможенная декларация на ввозимые иностранные товары.

Таможенный орган рассматривает заявление и приложенные к нему документы в течение 15 дней со дня их принятия. При этом таможенный орган вправе продлить срок рассмотрения до 30 дней.<sup>16</sup> В течение указанного срока таможенный орган проверяет соблюдение установленных требований и условий, а также принимает решение о согласовании заявленных нормы выхода продуктов переработки, способа идентификации иностранных товаров в продуктах переработки и срока переработки товаров.

Если в качестве заявления используется декларация на иностранные товары, срок рассмотрения такого заявления должен составлять не более одного рабочего дня<sup>17</sup>.

Для передачи разрешения на переработку другому лицу, получившее разрешение, представляет в контролируемую таможенную письменное обращение с обоснованием необходимости передачи разрешения другому лицу<sup>18</sup>, а также отчет о выполнении требований и условий применения процедуры переработки на таможенной территории за период, когда им данная процедура применялась<sup>19</sup>.

### **Возможность идентификации иностранных товаров**

Вторым условием помещения товаров под процедуру переработки на таможенной территории является возможность идентификации таможенными органами иностранных товаров в продуктах их переработки, за исключением случая замены товаров эквивалентными товарами.

Перечень способов идентификации установлен ТК ТС<sup>20</sup>:

- проставление декларантом, лицом, осуществляющим переработку, или должностными лицами таможенных органов печатей, штампов, цифровой и другой маркировки на исходные иностранные товары;
- подробное описание, фотографирование, изображение в масштабе иностранных товаров;
- сопоставление предварительно отобранных проб, образцов иностранных товаров и продуктов их переработки;
- использование имеющейся маркировки товаров, в том числе в виде серийных номеров;
- иные способы, которые могут быть применены исходя из характера товаров и совершаемых операций по переработке товаров.

---

<sup>16</sup> Пункт 5 статьи 249 311-ФЗ.

<sup>17</sup> Пункт 6 статьи 249 311-ФЗ.

<sup>18</sup> Пункт 34 Порядка осуществления таможенными органами действий, связанных с выдачей разрешения на переработку товаров на таможенной территории, а также порядка отзыва и порядка аннулирования разрешения на переработку товаров на таможенной территории, утвержденного приказом Федеральной таможенной службы от 14 марта 2011 г. № 532.

<sup>19</sup> Пункт 5 статьи 248 311-ФЗ.

<sup>20</sup> Статья 242 ТК ТС.

К иным способам относится применяемая по запросу (предложению) заявителя и с согласия таможенного органа идентификация путем исследования представленных подробных сведений об использовании иностранных товаров в технологическом процессе переработки, а также о технологии производства продуктов переработки или путем осуществления таможенного контроля во время совершения операций по переработке товаров.

### **Определение норм выхода продуктов переработки**

При получении разрешения на переработку заявителем определяются нормы выхода продуктов переработки<sup>21</sup>: количество или процентное содержание продуктов переработки, образовавшихся в результате переработки иностранных товаров. Если операции по переработке на таможенной территории совершаются в отношении товаров, характеристики которых остаются практически постоянными, или осуществляются в соответствии с четко установленными техническими требованиями и приводят к получению продукта переработки неизменного качества, компетентные органы<sup>22</sup> могут устанавливать стандартные нормы выхода продуктов переработки. В остальных случаях нормы определяются заявителем по согласованию с таможенным органом исходя из фактических условий, при которых осуществляется переработка товаров<sup>23</sup>.

При согласовании норм выхода продуктов переработки учитываются заключения экспертных организаций, основанные на конкретном технологическом процессе переработки товаров<sup>24</sup>. Вместе с тем предоставление таких экспертных заключений в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими процесс переработки на таможенной территории, не является обязательным.

### **Предоставление обеспечения уплаты таможенных платежей**

Заявитель при помещении иностранных товаров под действие процедуры переработки на таможенной территории должен предоставить обеспечение обязанности по уплате таможенных платежей и налогов за исключением тех случаев, когда таможенный орган имеет основания полагать, что условия ввоза товаров для переработки на таможенной территории будут выполнены<sup>25</sup> (к примеру, продукты переработки не будут выпущены для внутреннего потребления).

Уплата таможенных пошлин и налогов обеспечивается следующими способами<sup>26</sup>:

- денежными средствами (деньгами);
- банковской гарантией;
- поручительством;
- залогом имущества.

Заявитель вправе выбрать наиболее приемлемый для него выбор обеспечения<sup>27</sup>.

Возврат обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов осуществляется при условии, если таможенный орган удостоверится в исполнении обеспеченных обязательств, либо в случае когда обеспеченное обязательство не возникло<sup>28</sup>.

### **Осуществление процесса переработки на таможенной территории**

После получения разрешения таможенного органа на переработку может быть осуществлен непосредственный ввоз зарубежных товаров на таможенную территорию для проведения операций по их переработке. При этом заявитель и лица, осуществляющие переработку, условно

<sup>21</sup> Статья 245 ТК ТС.

<sup>22</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2003 № 744 «Об уполномоченных органах исполнительной власти, устанавливающих стандартные нормы выхода продуктов переработки в таможенных целях».

<sup>23</sup> Пункт 1 статьи 247 311-ФЗ.

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> Пункты 2 и 4 статьи 137 311-ФЗ.

<sup>26</sup> Пункт 1 статьи 86 ТК ТС.

<sup>27</sup> Пункт 2 статьи 86 ТК ТС.

<sup>28</sup> Пункт 6 статьи 85 ТК ТС.

освобождаются от уплаты таможенных платежей, пошлин<sup>29</sup>, а с момента помещения товаров под действие процедуры переработки начинает исчисляться срок, установленный для ее осуществления<sup>30</sup>.

### Приостановление процедуры переработки

Таможенная процедура переработки на таможенной территории может быть приостановлена по заявлению лица, получившего разрешение на переработку, путем помещения товаров для переработки под таможенные процедуры таможенного склада или временного ввоза<sup>31</sup>. Приостановление действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории влечет приостановление течения срока переработки товаров. Проведение операций по переработке товаров в период приостановления действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории не допускается<sup>32</sup>.

### Применение эквивалентной компенсации

При переработке на таможенной территории с разрешения таможенного органа возможна эквивалентная компенсация, которая представляет собой замену иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, эквивалентными товарами<sup>33</sup>. При этом эквивалентные товары по своему описанию, качеству и техническим характеристикам должны совпадать с иностранными товарами<sup>34</sup>.

Отдельно стоит отметить, что в рамках гарантийного ремонта<sup>35</sup> неисправных частей, узлов, агрегатов иностранных товаров товары ТС рассматриваются как эквивалентные иностранным товарам, при совпадении по своему описанию, качеству и техническим характеристикам без учета состояния их исправности и (или) изношенности<sup>36</sup>.

После осуществления эквивалентной компенсации готовая продукция (продукт переработки), полученная в результате переработки товара, являющегося эквивалентным товаром, вывозится с таможенной территории. Ввезенный товар, замененный эквивалентом, приобретает статус товара ЕАЭС<sup>37</sup>.

Правила замены иностранных товаров эквивалентными товарами (применения эквивалентной компенсации) при применении таможенной процедуры переработки на таможенной территории (далее — Правила замены иностранных товаров эквивалентными товарами) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации № 872. Разрешение на замену иностранных товаров эквивалентными может быть выдано одновременно с разрешением на переработку или после выдачи разрешения на переработку<sup>38</sup>. Для получения разрешения на замену иностранных товаров эквивалентными товарами в заявлении на переработку товаров необходимо указать следующую информацию<sup>39</sup>:

- наименование эквивалентных товаров, их код в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее — ТН ВЭД ЕАЭС) и количество;

---

<sup>29</sup> Пункт 1 статьи 239 ТК ТС.

<sup>30</sup> Пункт 1 статьи 243 ТК ТС.

<sup>31</sup> Пункт 2 статьи 249 ТК ТС.

<sup>32</sup> Пункт 5 порядка приостановления и возобновления действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории в случае помещения продуктов переработки под таможенные процедуры таможенного склада или временного ввоза, утвержденного решением Комиссии ТС от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур».

<sup>33</sup> Пункт 1 статьи 248 ТК ТС.

<sup>34</sup> Пункт 2 статьи 248 ТК ТС.

<sup>35</sup> В рамках ремонта в целом в соответствии с пунктом 1 статьи 172 ТК ЕАЭС.

<sup>36</sup> Пункт 2 статьи 248 ТК ТС.

<sup>37</sup> Пункты 9 и 10 Правил замены иностранных товаров эквивалентными товарами (применения эквивалентной компенсации) при применении таможенной процедуры переработки на таможенной территории, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 г. № 872.

<sup>38</sup> Пункт 2 Правил замены иностранных товаров эквивалентными товарами.

<sup>39</sup> Пункт 3 Правил замены иностранных товаров эквивалентными товарами.



- описание, качественные и технические характеристики эквивалентных товаров;
- сведения о вывозе продуктов переработки, полученных из эквивалентных товаров, с таможенной территории ЕАЭС до ввоза на таможенную территорию иностранных товаров.

Для получения разрешения на замену иностранных товаров эквивалентными товарами после получения разрешения на переработку необходимо представить в таможенный орган, выдавший разрешение на переработку, соответствующее заявление в произвольной форме с указанием необходимых сведений в бумажном или электронном виде, а также документы, подтверждающие указанные в заявлении сведения. Таможенный орган принимает решение о выдаче разрешения на замену в течение 10 рабочих дней со дня регистрации заявления<sup>40</sup>.

Решение о выдаче разрешения на замену иностранных товаров при проведении ремонта принимается при соблюдении следующих условий<sup>41</sup>:

1. Иностранные товары заменяются эквивалентными товарами, произведенными лицом, непосредственно совершающего операции по переработке.
2. Возможность замены иностранных товаров эквивалентными товарами предусмотрена положениями договора о продаже товаров ЕАЭС (при гарантийном ремонте, проводимом на безвозмездной основе) или договора об оказании услуг по ремонту (в случае проведения ремонта на возмездной основе).

При этом в случае ремонта иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру переработки на таможенной территории и замененные эквивалентными товарами, приобретают статус товаров ЕАЭС после совершения операций по их ремонту в течение установленного срока переработки товаров на таможенной территории и после проверки таможенным органом отчетности об окончательной выверке продуктов переработки, отходов и остатков<sup>42</sup>.

### Завершение процесса переработки на таможенной территории

В результате производственного процесса переработки образуются:

1. Продукты переработки. Товары, которые являются целью процедуры. Приобретают статус иностранных товаров.  
В случае если продукты переработки не вывозятся с таможенной территории ТС и помещаются под процедуру выпуска для внутреннего потребления, в отношении них подлежат уплате ввозные таможенные пошлины и налоги, исчисляемые в отношении иностранных товаров, помещенных под процедуру переработки на таможенной территории и использованных для получения продуктов переработки<sup>43</sup>.
2. Отходы. Товары, образующиеся в производственном процессе. В случае если они пригодны для дальнейшего коммерческого использования, они должны быть задекларированы, помещены под иную таможенную процедуру<sup>44</sup>. В этом случае они декларируются как товары, ввезенные на таможенную территорию в текущем состоянии.  
В случае если отходы вывезены с таможенной территории ТС или переработаны в состоянии, не пригодное для их дальнейшего коммерческого использования, в отношении таких отходов не подлежат уплате таможенные пошлины и налоги, такие товары не подлежат помещению под иную таможенную процедуру.
3. Производственные потери, безвозвратно утрачиваемые в производственном процессе. Они не подлежат помещению под таможенные процедуры.<sup>45</sup>
4. Остатки товаров, образовавшиеся после переработки и не использованные для получения целевых продуктов переработки. Должны быть помещены под иную таможенную процедуру<sup>46</sup>

<sup>40</sup> Пункт 7 Правил замены иностранных товаров эквивалентными товарами.

<sup>41</sup> Подпункт б пункта 4 Правил замены иностранных товаров эквивалентными товарами.

<sup>42</sup> Пункт 9 Правил замены иностранных товаров эквивалентными товарами.

<sup>43</sup> Пункт 1 статьи 251 ТК ТС.

<sup>44</sup> Пункт 1 статьи 246 ТК ТС.

<sup>45</sup> Пункт 3 статьи 246 ТК ТС.

и задекларированы с уплатой таможенных пошлин и налогов в случае, если они не вывозятся с таможенной территории ТС.

Во время процесса переработки на заявителя таможенной процедуры переработки возложена обязанность по ведению учета товаров и предоставлению в таможенный орган каждые три месяца отчета о выполнении требований и условий применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории<sup>47</sup>. Также в это время может осуществляться таможенный контроль (проверка правомерности применения процедуры переработки на таможенной территории) со стороны таможенных органов<sup>48</sup>.

Отчетность об окончательной выверке продуктов переработки, отходов и остатков предоставляется в таможенный орган не позднее 30 дней со дня вывоза последней партии продуктов переработки<sup>49</sup>. В случае вывоза продуктов переработки, отходов и остатков с таможенной территории также предоставляется грузовая таможенная декларация, заполненная в соответствии с инструкциями, утвержденными решением Комиссии ТС<sup>50</sup>.

После осуществления вышеуказанных процедур заявитель вправе требовать возврата предоставленного ранее финансового обеспечения уплаты таможенных платежей и налогов.

---

<sup>46</sup> Статья 247 ТК ТС.

<sup>47</sup> Пункт 5 статьи 252 311-ФЗ.

<sup>48</sup> Пункт 18 типового положения о службе организации таможенного контроля регионального таможенного управления, утвержденного приказом Федеральной таможенной службы от 25 марта 2011 г. № 622.

<sup>49</sup> Пункт 8 статьи 177 311-ФЗ.

<sup>50</sup> Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 «Об Инstrukциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций».

## Картирование бизнес-процессов при переработке на таможенной территории

В рамках анализа процесс применения процедуры переработки на таможенной территории был условно разделен на следующие этапы:

1. Принятие решения об использовании режима.
2. Получение разрешения на использование режима.
3. Ввоз зарубежных товаров для переработки.
4. Производственный процесс. Переработка.
5. Окончание процесса переработки. Реекспорт.

Далее представлено краткое описание каждого из указанных этапов.

### *Принятие решения об использовании режима*

На этапе принятия решения об использовании режима переработки на таможенной территории компания должна принять решение в отношении следующих аспектов:

- какие иностранные товары будут ввезены для переработки (имеются ли ограничения на ввоз этих товаров для переработки);
- какой технологический процесс будет применяться в рамках использования режима, в частности:
  - переработка, изготовление товаров (необходимо получение разрешения на переработку);
  - ремонт (в качестве разрешения может использоваться таможенная декларация);
- какое лицо будет подавать заявление на использование режима (в дальнейшем разрешение может быть передано другому лицу).

### *Получение разрешения на использование режима*

Для получения разрешения на использование режима переработки на таможенной территории компания должна подать соответствующее заявление в таможенный орган. Перед подачей заявления компания должна провести предварительный анализ производственного процесса и определить:

- нормы выхода продуктов переработки, остатки, отходы производства, а также оценить производственные потери;
- способ идентификации иностранных товаров в продуктах переработки;
- необходимый срок применения режима.

Информация предоставляется в ФТС России (ее региональные управления), которая является уполномоченным органом, выдающим разрешения на переработку на таможенной территории.

### *Ввоз зарубежных товаров для переработки*

После получения разрешения на осуществление переработки на таможенной территории лицо может осуществить ввоз товаров на таможенную территорию для осуществления заявленных операций. При этом фактически ввоз иностранных товаров может быть осуществлен уже после поставки продуктов переработки зарубежному заказчику.

### *Производственный процесс. Переработка*

Производственный процесс переработки осуществляется на указанных в разрешении мощностях. В результате производственного процесса образуются:

- продукты переработки;
- отходы;

- остатки;
- производственные потери.

Во время производственного процесса заявитель ведет отчетность об осуществлении переработки и предоставляет в таможенные органы отчет о выполнении требований процедуры переработки. Таможенные органы со своей стороны могут осуществлять таможенный контроль процедуры.

Заявитель может приостановить действие процедуры переработки. В этом случае товары помещаются под иной таможенный режим: режим таможенного склада или временного ввоза.

### ***Окончание процесса переработки. Реэкспорт***

Завершение процедуры переработки должно быть осуществлено в заявленный в разрешении срок.

На этапе окончания процесса переработки компания вывозит с таможенной территории продукты переработки. Отходы и остатки производства также должны быть вывезены с таможенной территории. В противном случае они помещаются под действие другого таможенного режима с соответствующим регулированием (уплата пошлин, налогов, сборов).

После вывоза продуктов переработки лицо, совершавшее операции по переработке, подает в таможенный орган отчетность об окончательной выверке продуктов переработки, отходов и остатков.

В приложении 1 к докладу — описанные бизнес-процессы в виде схемы с отражением на ней выявленных в рамках анализа проблем применения режима переработки на таможенной территории, о которых подробнее будет сказано далее в разделе «Проблемы применения режима переработки на таможенной территории».

## Анализ статистики применения режима в России

Всего в 2016 году переработку на таможенной территории использовали 288 компаний (281 в 2015 году)<sup>51</sup>. Общая таможенная стоимость товаров, ввезенных для переработки на таможенной территории, составила 2,8 млрд долл. США, что составляет лишь около 2% суммарного импорта России в 2016 году.

Основными странами-партнерами при использовании режима российскими компаниями в 2016 году стали Испания, Украина, Франция, Индия и Норвегия (Таблица 1).

**Таблица 1**

**Основные страны-партнеры при применении российскими компаниями режима переработки на таможенной территории (по структуре ввоза товаров)**

Страна	Стоимость, млн долл. США	Доля, % от общего объема импорта по режиму
Испания	670	23,8
Украина	356	12,7
Франция	290	10,3
Индия	198	7,0
Норвегия	123	4,4

Анализ отраслевой принадлежности компаний<sup>52</sup> (Таблица 2), а также категорий товаров, которые ввозятся в рамках режима переработки на таможенной территории (Таблица 3), позволяет сделать вывод о том, что режим используется главным образом для проведения сервисного обслуживания, ремонта крупной техники, в частности судов и летательных аппаратов. Помимо этого, режим также активно применяется для переработки сырья (в частности, в сфере производства алюминия) и производства цветных металлов.

**Таблица 2**

**Основные отрасли, где использовался режим в 2016 году**

Вид деятельности компаний, применяющих режим	Стоимость, млн долл. США	Доля, %
Перевозка воздушным пассажирским транспортом	962,7	34,3
Производство алюминия	621,8	22,1
Ремонт и техническое обслуживание судов и лодок	320,7	11,4
Производство турбореактивных и турбовинтовых двигателей и их частей	161,3	5,7
Производство прочих цветных металлов	105,3	3,7
Ремонт и техническое обслуживание летательных аппаратов, включая космические	89,7	3,2
Иные отрасли	547,1	19,6
<b>Всего</b>	<b>2 808,6</b>	<b>100,0</b>

<sup>51</sup> Анализ статистики применения режима переработки на таможенной территории проводился на основе данных таможенных деклараций компаний, которые в 2016 году использовали данный режим.

<sup>52</sup> С учетом как основных, так и вспомогательных видов деятельности.

**Таблица 3**

**Основные группы товаров, ввозимых в рамках режима в 2016 году**

Наименование товара	Стоимость, млн долл. США	Доля, %
Летательные аппараты, космические аппараты и их части	1 058,1	37,7
Продукты неорганической химии (корунд, оксид алюминия; прочие неметаллы; радиоактивные химические элементы)	655,0	23,3
Суда, лодки и плавучие конструкции	363,5	12,9
Машины, оборудование и механизмы; их части	320,3	11,4
Электрические машины и оборудование, их части; аппаратура для записи и воспроизведения звука, изображения, ее части и принадлежности	145,8	5,2
Медь и изделия из нее	59,5	2,1
Иные товары	206,4	7,4
<b>Всего</b>	<b>2 808,6</b>	<b>100,0</b>

Распространенность применения режима переработки на таможенной территории для ремонта и сервисного обслуживания крупной техники также косвенно<sup>53</sup> подтверждается данными об использовании режима реэкспорта (Таблица 4), который является завершением процесса переработки на таможенной территории. На суда, лодки, летательные аппараты, машины и оборудование приходится более 70% стоимостного объема вывозимых в режиме реэкспорта товаров.

**Таблица 4**

**Отдельные группы товаров, вывозимых из России в рамках режима реэкспорта в 2016 году**

Наименование товара	Стоимость, млн долл. США	Доля, %
Суда, лодки и плавучие конструкции	2 591,2	26,2
Летательные аппараты, космические аппараты и их части	2 534,1	25,6
Машины, оборудование и механизмы; их части	1 548,9	15,7
Электрические машины и оборудование, их части; аппаратура для записи и воспроизведения звука, изображения, ее части и принадлежности	488,7	5,0
Иные товары	2 719,8	27,5
<b>Всего</b>	<b>9 882,7</b>	<b>100,0</b>

Активное использование режима переработки для ремонта и сервисного обслуживания крупной техники объясняется в том числе правовым регулированием процедуры. В таких случаях в качестве заявления на применение процедуры, а также непосредственно разрешения на ее применение допускается грузовая таможенная декларация. Кроме того, в случае ремонта крупной техники проще определять способ идентификации иностранных товаров в продуктах переработки, а также нормы выхода продуктов переработки.

<sup>53</sup> Рассматриваются данные о реэкспорте в 2016 году. В режиме реэкспорта товары вывозятся также по итогам применения иных таможенных процедур: временного ввоза и таможенного склада (глава 40 ТК ТС).

## Проблемы применения режима переработки на таможенной территории

В рамках работы по выявлению барьеров и проблем применения режима переработки на таможенной территории в Российской Федерации Аналитическим центром бы проведен онлайн-опрос российских компаний, применяющих данный режим в своей деятельности. Помимо этого, при взаимодействии с Российским экспортным центром были проведены экспертные совещания с участием представителей российских экспортеров, а также представителей федеральных органов исполнительной власти.

По итогам проведенной работы были выявлены следующие ключевые проблемы применения режима переработки на таможенной территории:

1. Невозможность применения ставки НДС 0% при реэкспорте продуктов переработки.
2. Сложность выбора способа идентификации иностранных товаров в продуктах переработки.
3. Ограничение срока переработки на таможенной территории сроками вывоза продукции в соответствии с лицензиями ФСВТС.
4. Ограниченность практики применения таможенной декларации в качестве разрешения на осуществление процедуры переработки.

Помимо этого, также были выявлены следующие проблемы практики применения режима:

- сложность получения разрешения на переработку;
- сложность применения эквивалентной компенсации;
- необходимость предоставления финансового обеспечения.

Далее в докладе указанные проблемы и сложности рассмотрены подробно. Кроме того, выявленные проблемы применительно к каждому бизнес-процессу (этапу) применения режима переработки на таможенной территории также отражены на схеме бизнес-процессов (этапов), представленной в приложении 1 к докладу. На схеме в приложении 1 также отражены проблемы, о которых заявляли отдельные компании применительно к единичным случаям использования режима, не отраженные в данном разделе.

### ***Невозможность применения ставки НДС 0% при реэкспорте продуктов переработки***

Одной из наиболее важных проблем, препятствующих использованию российскими компаниями режима переработки на таможенной территории, является невозможность применения ставки налога на добавленную стоимость (далее — НДС) 0% при реэкспорте продуктов переработки.

В настоящее время в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации ставка НДС 0% применяется при экспорте российских товаров. Вместе с тем положения данной статьи не предусматривают применение ставки 0% в отношении товаров, получаемых в результате операций по переработке на таможенной территории и вывозимых с территории Российской Федерации в рамках таможенной процедуры реэкспорта.

По информации Российского экспортного центра, по состоянию на июнь 2017 г. был подготовлен проект изменений в статью 164 Налогового кодекса Российской Федерации, которые распространяют положения о нулевой ставке НДС на товары, вывозимые по итогам применения процедуры переработки на таможенной территории в режиме реэкспорта.

### ***Сложность выбора способа идентификации иностранных товаров в продуктах переработки***

Как было указано ранее в рамках обзора нормативно-правовой базы, к способам идентификации иностранных товаров в продуктах переработки относятся:

1. Нанесение маркировки на исходные иностранные товары.

2. Подробное описание, фотографирование, изображение иностранных товаров (далее — визуальный способ).
3. Сопоставление проб и образцов иностранных товаров.
4. Имеющаяся на иностранных товарах маркировка (серийные номера).
5. Иные способы (таможенный контроль, подробное описание технологического процесса переработки).

У таможенных органов зачастую отсутствуют стимулы применения «иных» способов идентификации, таких как таможенный контроль, ввиду высоких временных и административных затрат при их использовании, а также необходимости наличия специфических знаний проверяющего (а, соответственно, и большей ответственности при принятии решений). Вместе с тем выбор способа идентификации из числа первых, более однозначных (пункты 1–4 в перечне выше), может приводить к сложностям применения режима переработки на таможенной территории. Например:

1. Затянутость процедур досмотра ввезенных иностранных товаров при выборе визуального способа идентификации. В этом случае при широкой номенклатуре ввезенных товаров досмотр может занимать значительное время. При этом досмотр осуществляется в рамках отведенного срока на переработку, который дополнительно не продлевается.
2. Несовпадение заявленных (утвержденных) и фактических норм выхода продуктов переработки, вследствие чего компаниям приходится доводить фактические значения до соответствия заявленным в ущерб внутреннему учету материалов и запасов.

При этом издержки по идентификации в соответствии со способами 1–4 в указанном выше перечне ложатся непосредственно на экспортера.

По данным ФТС России, в настоящее время осуществляется разработка проекта закона на уровне Российской Федерации, который будет предусматривать возможность идентификации иностранных товаров в продуктах переработки по системе внутреннего учета компаний в рамках «иных способов» идентификации.

### ***Ограничение срока переработки на таможенной территории сроками вывоза продукции в соответствии с лицензиями ФСВТС***

Несмотря на законодательно установленные допустимые сроки действия процедуры переработки на таможенной территории, на практике они могут быть ограничены в соответствии с иными документами, а именно в соответствии с лицензией на ввоз (вывоз) продукции военного назначения.

Согласно приложению 1 к положению о порядке лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза продукции военного назначения, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1062, в лицензии на ввоз (вывоз) продукции военного назначения, помимо непосредственно срока действия лицензии, устанавливается срок возврата продукции. В случаях если предполагаемый срок переработки товаров на таможенной территории выходит за рамки срока возврата продукции, таможенные органы ограничивают срок применения процедуры переработки сроком возврата.

### ***Ограниченность практики применения таможенной декларации в качестве разрешения на осуществление процедуры переработки***

Как было указано ранее в рамках обзора нормативно-правовой базы, в настоящее время ТК ТС предусматривает возможность использования декларации в качестве документа об условиях переработки товаров на таможенной территории (разрешения на применение процедуры) в том случае, если целью помещения товаров под данную процедуру является их ремонт. В случае ремонта декларация может использоваться также в качестве заявления на переработку товаров. Такой порядок позволяет существенно сократить сроки рассмотрения заявления.

Помимо деятельности по осуществлению ремонта, применение практики использования декларации в качестве разрешения на применение процедуры переработки на таможенной территории было бы целесообразным расширить для небольших партий иностранных товаров, поставляемых на территорию Российской Федерации для переработки. В частности, к таким партиям относятся первичные, тестовые, поставки иностранных товаров для переработки на территории Российской Федерации.



Федерации, предшествующие заключению долгосрочного договора на осуществление данных операций.

Ранее положениями Таможенного кодекса Российской Федерации<sup>54</sup> было установлено, что таможенная декларация о помещении товаров под таможенный режим переработки на таможенной территории может использоваться в качестве заявления на переработку в том случае, если таможенная стоимость товаров, помещаемых под режим, не превышает 500 тыс. руб.<sup>55</sup>

В настоящее время осуществляется разработка проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии<sup>56</sup>, разрешающего использование в качестве документа об условиях переработки товаров на таможенной территории таможенной декларации в том случае, если стоимость ввозимых товаров не превышает установленный порог<sup>57</sup>, при соблюдении следующих условий:

- ввоз иностранных товаров для переработки осуществляется одной поставкой (одной партией);
- не заявляется способ идентификации иностранных товаров в продуктах их переработки, установленный пунктом 5 статьи 144 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза<sup>58</sup>.

## **Проблемы практики применения режима переработки на таможенной территории**

### Сложность получения разрешения на переработку

При получении разрешения на применение режима переработки на таможенной территории российские компании сталкиваются со следующими сложностями:

- затянутость процесса получения разрешения на переработку;
- необходимость получения разрешения в строго определенных подразделениях таможенных органов для отдельных категорий товаров;
- необходимость заблаговременного определения места и организации, осуществляющей переработку.

### **Затянутость процесса получения разрешения**

По информации, полученной от представителей экспортеров, получение разрешения на применение режима переработки на таможенной территории занимает довольно продолжительное время. В том числе это может происходить из-за предоставления региональными таможенными управлениями отказов в выдаче разрешений по формальным причинам, после чего экспортер обращается за разъяснениями в центральный аппарат ФТС России. В результате сроки получения разрешения могут достигать 90 дней:

- срок рассмотрения разрешения региональным таможенным управлением составляет 15 дней, однако может быть продлен до 30 дней<sup>59</sup> при запросе таможенным органом дополнительных документов;
- после получения отказа в выдаче разрешения по итогам рассмотрения заявления экспортер направляет запрос для получения разъяснений в центральный аппарат ФТС России, что занимает дополнительно 30 дней;

<sup>54</sup> Подпункт 2 пункта 4 статьи 180 Таможенного кодекса Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ.

<sup>55</sup> Данный подход применяется при условии, что при ввозе товаров и последующем вывозе продуктов их переработки они предъявляются одновременно и декларируются одному и тому же таможенному органу.

<sup>56</sup> Ранее проект документа проходил процедуру оценки регулирующего воздействия: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=37267>

<sup>57</sup> Согласно предложениям ФТС России, представленным в проекте документа, проходившем процедуру оценки регулирующего воздействия (<http://regulation.gov.ru/projects#npa=37267>), данный порог может быть установлен на уровне 50 тыс. евро.

<sup>58</sup> Пунктом 5 статьи 242 действующего Таможенного кодекса Таможенного союза.

<sup>59</sup> Пункт 5 статьи 249 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

- срок повторного рассмотрения заявления региональным таможенным управлением составляет 15 дней с возможностью продления до 30 дней (при запросе таможенным органом дополнительных сведений).

Затянутость процесса получения разрешения на использование режима может приводить к невыполнению контрактных обязательств компании, применяющей данный режим.

Причиной затянутости процесса выдачи разрешений на применение режима переработки на таможенной территории, а также предоставления отказов по формальным признакам является отсутствие у представителей таможенных органов стимулов в содействии использования компаниями рассматриваемого режима. Использование компаниями процедур переработки на таможенной территории не способствует выполнению ключевого показателя деятельности таможенных органов по наполнению бюджета<sup>60</sup>, однако требует значительных временных и административных затрат с их стороны.

Вместе с тем дополнительно стоит отметить, что в некоторых случаях отказы в выдаче разрешений на переработку на таможенной территории и, как следствие, увеличение сроков получения разрешения происходит из-за некорректного представления сведений и документов в таможенные органы при подаче заявления. Во избежание подобных ситуаций рекомендуется перед подачей заявления на получение разрешения на переработку дополнительно уделять внимание корректности представляемой информации, а также при необходимости обращаться в региональное таможенное управление для получения необходимых консультаций и разъяснений.

#### **Необходимость получения разрешения в строго определенных подразделениях таможенных органов для отдельных категорий товаров**

Для отдельных видов деятельности на законодательном уровне ограничен перечень территориальных таможенных органов, которые могут выдавать разрешения на применение режима переработки на таможенной территории. Так, например, выдача разрешений на переработку на таможенной территории (а также на переработку вне таможенной территории и переработку для внутреннего потребления) драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, осуществляется исключительно Центральной акцизной таможней. Данное правило установлено положениями пункта 3 приказа ФТС России от 12 мая 2011 г. № 871 «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении драгоценных металлов и драгоценных камней»<sup>61</sup>. Создание специализированных таможенных постов, которые осуществляют таможенные операции в отношении драгоценных металлов и драгоценных камней, осуществляется ФТС России по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации<sup>62</sup>.

Введение описанного ограничения вынуждает российские компании, осуществляющие деятельность в сфере переработки драгоценных металлов и расположенные в регионах России за пределами Центрального федерального округа, нести дополнительные временные и финансовые затраты на подачу заявления для получения разрешения на применение режима переработки на таможенной территории, а также на предоставление иных документов в случае их требования со стороны таможенных органов.

В рамках данной проблемы при этом стоит отметить вопросы государственного контроля за ввозом и вывозом из Российской Федерации драгоценных камней и металлов, а также товаров, содержащих драгоценные металлы. Министерство финансов Российской Федерации является уполномоченным

---

<sup>60</sup> В соответствии с пунктом 1 статьи 239 ТК ТС заявитель и лица, осуществляющие переработку, условно освобождаются от уплаты таможенных платежей, пошлин.

<sup>61</sup> Данное требование было установлено в 2007 году в соответствии с приказом ФТС России от 19 апреля 2007 г. № 489 «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении драгоценных металлов и драгоценных камней».

<sup>62</sup> Согласно положениям пункта 21 Положения о ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в ЕАЭС, и вывозе из Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, утвержденного указом Президента Российской Федерации № 1137 от 20 сентября 2010 г.

органом, который в том числе осуществляет контроль за использованием российскими компаниями режима переработки на таможенной территории драгоценных металлов и драгоценных камней<sup>63</sup>, а также осуществляет согласование норм выхода продуктов переработки драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы. В этой связи даже в случае создания новых специализированных таможенных постов региональные компании будут вынуждены направлять документы для согласования в Министерство финансов Российской Федерации.

#### **Необходимость заблаговременного определения места и организации, осуществляющей переработку**

Для получения разрешения компании-заявителю необходимо заранее определить и предоставить сведения о лицах, которые будут непосредственно совершать операции по переработке ввозимых иностранных товаров. Данная информация должна быть указана в заявлении на получение разрешения на переработку на таможенной территории. Вместе с тем на момент подачи заявления на получение разрешения компания не всегда располагает информацией о том, где непосредственно будет произведена переработка или ремонт ввозимой продукции. Это связано в том числе с тем, что организация, которая будет совершать операции по переработке, может располагать различными мощностями для переработки (иными словами, имеет несколько производственных площадок, в том числе зарегистрированных на разные юридические лица внутри группы компаний), и окончательное решение о месте осуществления переработки будет приниматься позднее с учетом того, какие мощности будут доступны и свободны.

#### Сложность применения эквивалентной компенсации

В настоящее время на законодательном уровне ЕАЭС или Российской Федерации не закреплены критерии оценки эквивалентности заменяемых товаров, что приводит к сложности применения эквивалентной компенсации во время использования режима переработки на таможенной территории. В этой связи даже таможенные службы в некоторых случаях рекомендуют осуществлять переработку на таможенной территории без применения эквивалентной компенсации.

В ходе проведенного экспертного совещания с участием представителей экспортеров российскими компаниями были обозначены следующие проблемы применения механизма эквивалентной компенсации:

- необходимость ремонта замененных в процессе ремонта иностранных товаров для завершения процесса переработки;
- невозможность замены частей иностранных товаров эквивалентными товарами с измененными характеристиками.

#### **Необходимость ремонта замененных в процессе ремонта иностранных товаров для завершения процесса переработки**

Если операцией по переработке является ремонт, ввезенные иностранные товары, замененные в процессе ремонта эквивалентными, приобретают статус товаров ЕАЭС только после совершения операций по их ремонту в течение установленного срока на проведение переработки на таможенной территории.

Фактически это означает, что для завершения процедуры переработки российская компания дополнительно должна проконтролировать или провести ремонт замененного товара в установленный срок применения режима, когда фактически операции по переработке иностранного товара были завершены, а продукт переработки вывезен с таможенной территории и направлен заказчику. До завершения такого дополнительного ремонта (не требуемого зарубежным заказчиком)

---

<sup>63</sup> В соответствии с пунктом 22 Положения о ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в ЕАЭС, и вывозе из Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, утвержденного указом Президента Российской Федерации № 1137 от 20 сентября 2010 г.

ввезенный и замененный блок не может приобрести статус товара ЕАЭС, вследствие чего компания не может завершить процесс переработки и подготовить соответствующую отчетность.

#### **Невозможность замены частей иностранных товаров эквивалентными товарами с измененными характеристиками**

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 248 ТК ТС под эквивалентными товарами понимаются товары Таможенного союза, которые по своим описанию, качеству и техническим характеристикам совпадают с иностранными товарами.

При таком определении таможенные органы зачастую трактуют термин «эквивалентный» буквально и требуют полной идентичности заменяемых узлов. На практике это приводит к тому, что незначительные различия в текущих характеристиках заменяемых блоков (например, наработка эквивалентного двигателя составляет 430 часов, тогда как наработка замененного двигателя — 450 часов) или отличия в маркировке или серийных номерах расцениваются как некорректное применение механизма эквивалентной компенсации. Вместе с тем такие различия могут быть вызваны текущими изменениями технологического процесса производства, которые произошли с момента выпуска ввезенного для ремонта товара на предприятии, совершающем переработку.

#### Необходимость предоставления финансового обеспечения

Как было указано ранее в рамках обзора нормативно-правовой базы, финансовое обеспечение обязанности по уплате таможенных платежей и налогов при осуществлении переработки на таможенной территории может не предоставляться заявителем в тех случаях, когда таможенный орган имеет основания полагать, что условия ввоза товаров в рамках режима будут выполнены.

По сведениям, представленным экспортерами, на практике допустимое на законодательном уровне исключение, когда возможно применение процедуры переработки на таможенной территории без предоставления финансового обеспечения, почти не применяется, и таможенные органы, как правило, требуют финансового обеспечения в обязательном порядке. При этом предоставление финансового обеспечения является дополнительной финансовой нагрузкой на компании и приводит к изъятию средств организации из оборота. Особенно сильное влияние это оказывает на компании, которые планируют начать или только начали осуществлять экспортную деятельность.

## Зарубежный опыт применения режима переработки на таможенной территории

На международном уровне переработка на таможенной территории регулируется Международной конвенцией от 18 мая 1973 г. «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» (далее — Конвенция), а в частности главой 1 специального приложения F<sup>64</sup> к Конвенции.

Страны, которые ратифицировали Конвенцию, должны привести национальное законодательство в соответствие с ее положениями. По состоянию на 15 мая 2017 г. членами Конвенции являлись 112 стран<sup>65</sup>, в число которых вошла в том числе Российская Федерация. В целом регулирование режима в Российской Федерации отражает положения Конвенции. Более подробно положения Конвенции представлены в приложении 2 к настоящему докладу.

### Национальное регулирование за рубежом

В связи с тем, что в странах, ратифицировавших Конвенцию, законодательство в области применения режима переработки на таможенной территории схожее, для формирования представления об опыте отдельных государств в данной сфере достаточно рассмотреть несколько примеров.

Многие страны подробно не отражают процедуру переработки на таможенной территории в своем законодательстве, поэтому для целей анализа было рассмотрено несколько наиболее показательных примеров стран, в законодательстве которых данный режим представлен: Европейский союз (далее — ЕС)<sup>66</sup> на примере Ирландии<sup>67</sup>, Турция<sup>68</sup> и Китай<sup>69</sup>.

Далее будут рассмотрены отдельные аспекты применения режима переработки на таможенной территории за рубежом, примечательные в свете выявленных проблем использования режима на территории России, а также приведены примеры отражения этих аспектов в Конвенции и в законодательстве рассматриваемых стран.

### Сроки действия разрешения

В соответствии с Конвенцией срок переработки на таможенной территории устанавливается таможенными органами каждой страны отдельно для каждого случая помещения товаров под действие режима и может быть продлен по обоснованным причинам. В то же время на национальном уровне, как правило, регламентируются предельные сроки действия режима:

---

<sup>64</sup> [http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf\\_revised\\_kyoto\\_conv/kyoto\\_new/spanf.aspx](http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv/kyoto_new/spanf.aspx)

<sup>65</sup> <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/legal-instruments/conventions-and-agreements/revised-kyoto/20170515e110.pdf?db=web>

<sup>66</sup> Процедура переработки товаров на таможенной территории предусмотрена в Union Custom Code: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L\\_.2017.149.01.0019.01.ENG&toc=OJ:L:2017:149:TOC](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2017.149.01.0019.01.ENG&toc=OJ:L:2017:149:TOC)

<sup>67</sup> Рассмотрена инструкция по применению режима для участников внешнеэкономической деятельности: <http://revenue.ie/en/tax-professionals/tm/customs/economic-procedures/inward-processing.pdf>

<sup>68</sup> Рассмотрен регулирующий процедуру Декрет № 2005/8391:

[http://www.ekonomi.gov.tr/portal/content/conn/UCM/path/Contribution%20Folders/web/%C4%B0hracat/Mevzuat/02\\_Dahilde%20%C4%B0%C5%9Fleme%20Rejimi/ekler/2005-8391%20kararda%20dercedilmi%C5%9F-19.08.2016.doc?Ive](http://www.ekonomi.gov.tr/portal/content/conn/UCM/path/Contribution%20Folders/web/%C4%B0hracat/Mevzuat/02_Dahilde%20%C4%B0%C5%9Fleme%20Rejimi/ekler/2005-8391%20kararda%20dercedilmi%C5%9F-19.08.2016.doc?Ive), описание режима на сайте Турецкой таможенной службы: <http://english.gtb.gov.tr/trade/customs/import/procedures/inward-processing/inward-processing-regime> и краткое описание режима на сайте с переводом описания системы таможенного тарифа в Турции: <http://www.tariff-tr.com/InwardProcessingRegime.aspx>

<sup>69</sup> Рассмотрен Закон о таможене Китая: <http://english.customs.gov.cn/Statics/644dcaee-ca91-483a-86f4-bdc23695e3c3.html>, презентация с описанием практики применения режима в Китае: <https://unstats.un.org/unsd/trade/beijing11/docs/Agenda%20item%209a%20-%20China%20-%20Goods%20for%20processing.pdf> и доклад МВФ по применению новых статистических стандартов для товаров обработки и продажи в Гонконге, Китай: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/bop/2008/08-12.pdf>

1. **ЕС.** Срок действия разрешения на пребывание товара под процедурой таможенной переработки составляет до 5 лет со дня принятия заявки. Для некоторых специфических товаров (сельскохозяйственная продукция — мясо, яйца, зерно, молочная продукция и др.) разрешение выдается на срок до 3 лет.  
**Орган, ответственный за выдачу разрешений (в Ирландии — Налоговая служба), ведет базу данных всех действующих разрешений и за два месяца до истечения срока уведомляет компанию о том, что если ей необходимо его продление, она должна предоставить соответствующий запрос.** После проверки полноты предоставленной информации Налоговая служба передает запрос в региональный таможенный орган, который принимает решение о возможности продления сроков в зависимости от наличия обоснованных причин.
2. **Турция.** Максимальный срок действия разрешения на переработку на таможенной территории в Турции составляет 12 месяцев, но при этом для некоторых видов товаров (продукция судостроения, оборонной промышленности и др.), для которых предусмотрен более длительный процесс переработки, предусмотрена выдача разрешений с более длительным сроком действия.
3. **Китай.** В китайском законодательстве в явном виде предельные сроки помещения товаров под режим переработки на таможенной территории не определены.

#### Предоставление финансового обеспечения уплаты налогов и пошлин

Необходимость предоставления финансового обеспечения обязанности по уплате таможенных пошлин и налогов предусмотрена в законодательстве всех анализируемых стран, однако в отдельных случаях предусмотрены определенные послабления для отдельных категорий организаций.

К примеру, **в Турции предусмотрена возможность снижения объема гарантийного обеспечения для компаний, соответствующих определенным критериям** (например, наличие ежегодного экспорта сельскохозяйственной или промышленной продукции в размере более 1 млн долл. США в течение последних четырех лет, или более 5 млн долл. США в течение последних трех лет, и т. д.)<sup>70</sup>. При соответствии компании тем или иным критериям размер финансового обеспечения может быть установлен на уровне 1%, 5% или 10% от суммы таможенных налогов и пошлин.

#### Перечень работ, попадающих под определение переработки на таможенной территории

В разных странах в перечень операций, относящихся к процессу переработки на таможенной территории, включаются различные виды деятельности. Ниже представлены такие перечни в анализируемых странах.

##### **ЕС (Ирландия):**

- обработка товаров, в том числе монтаж, сборка или их установка на другие товары;
- переработка товаров;
- ликвидация товаров;
- ремонт товаров, в том числе полное восстановление;
- использование товаров, которые невозможно идентифицировать в конечном товаре, но которые были полностью или частично использованы в процессе переработки (вспомогательное оборудование).

##### **Турция:**

- обработка товаров, в том числе монтаж, сборка или их установка на другие товары;
- ремонт товаров, в том числе полное восстановление;

<sup>70</sup> Декрет № 2005/8391 (Madde 6):

<http://www.ekonomi.gov.tr/portal/content/conn/UCM/path/Contribution%20Folders/web/%C4%B0hracat/Mevzuat/02.Dahilde%20%C4%B0%C5%9Fleme%20Rejimi/ekler/2005-8391%20kararda%20dercedilmi%C5%9F-19.08.2016.doc?Ive>

- использование товаров, которые невозможно идентифицировать в конечном товаре, но которые были полностью или частично использованы в процессе переработки (вспомогательное оборудование).

#### **Китай:**

- обработка и сборка (иностранцы поставляют все или часть сырья и деталей для сборки конечной продукции, которая впоследствии вывозится из страны, при этом импортные детали и готовая продукция остаются собственностью иностранных поставщиков);
- обработка с использованием импортных материалов (сырье, детали и компоненты приобретаются у иностранных поставщиков и становятся собственностью китайской компании, впоследствии готовая продукция экспортируется на внешние рынки).

Формулировки описанных выше типов работ не являются точными и в процессе получения разрешения могут получать широкую трактовку. В частности, **в некоторых странах ЕС под процессом переработки может пониматься в том числе переупаковка товаров<sup>71</sup>, а в Турции возможен импорт упаковочных материалов для процедуры переработки на таможенной территории<sup>72</sup>**, но сама переупаковка в явном виде в списке допустимых операций отсутствует.

#### **Определение места проведения переработки**

Форма заявления на применение режима переработки на таможенной территории в ЕС позволяет заключить, что при его подаче необходимо заблаговременно определить место осуществления переработки, однако для этого предоставлено несколько идентичных полей для заполнения. Отсюда следует вывод о том, что при импорте возможно определить несколько мест, в которых товар потенциально будет перерабатываться<sup>73</sup>. При этом компания, подающая заявку, должна обеспечить контролирующий орган (Налоговой службе в случае Ирландии) возможность доступа на каждое указанное место переработки для того, чтобы подтвердить наличие технических возможностей применения процедуры.

В Турции в заявлении графа для указания места проведения переработки представлена в единственном числе, и отсутствует возможность указывать несколько адресов или предприятий<sup>74</sup>.

#### **Процесс подачи заявления на применение режима**

Согласно стандартам и рекомендациям Конвенции, случаи, когда необходимо получение разрешения, и органы, уполномоченные их выдавать, определяются законодательством национального уровня. Ниже приведены отдельные отличительные тезисы из законодательства рассмотренных стран, регулирующие данный вопрос:

#### **ЕС (Ирландия):**

1. Заявка на получение разрешения подается в электронном виде через официальный сайт Налоговой службы.
2. Срок рассмотрения заявки составляет 30 дней.
3. В исключительных случаях **возможно получение ретроспективного разрешения (после ввоза иностранных товаров на таможенную территорию)**, при этом необходимость получения такого разрешения должна быть обоснована, а период ретроспекции не может превышать год.
4. **Компании, которые редко ввозят товары по процедуре переработки на таможенной территории, могут выбрать упрощенный способ получения разрешения (в качестве**

<sup>71</sup> Пункт 2.5: <https://www.gov.uk/government/publications/notice-221-inward-processing-relief/notice-221-inward-processing-relief>

<sup>72</sup> Пункт 3: <http://english.gtb.gov.tr/trade/customs/import/procedures/inward-processing/inward-processing-regime>

<sup>73</sup> Appendix 1 пункт 18: <http://revenue.ie/en/tax-professionals/tdm/customs/economic-procedures/inward-processing.pdf>

<sup>74</sup> [http://www.ito.org.tr/Dis\\_Tic/Dahilde\\_Isleme\\_rejimi.html](http://www.ito.org.tr/Dis_Tic/Dahilde_Isleme_rejimi.html)

**заявления принимается таможенная декларация),** но при этом необходимо учесть следующее:

- в дополнение к таможенной декларации должно быть подано заявление на применение упрощенной формы получения разрешения (форма IPsim);
- переработка не может быть связана с применением эквивалентной замены;
- упрощенное разрешение не может быть получено на отдельные категории товаров (в том числе зерновые, сахар, оливковое масло, молочная продукция и др.);
- срок действия такого разрешения не должен превышать шесть месяцев.

### **Турция:**

Анализ турецкого законодательства в части регулирования переработки на таможенной территории позволяет сделать вывод о схожести законодательства Турции и ЕС в данном случае. Таким образом, большинство пунктов, применимых для ЕС, применимо и для Турции. Единственным существенным отличием от описанного выше опыта ЕС является орган, в который необходимо подавать заявку: заявление на получение разрешения в Турции подается в электронном виде в Министерство экономики. Принимающая компания (резидент Турции) должна также получить разрешение на переработку от таможенного органа.

### **Китай:**

1. Регистрация документов на получение разрешения на переработку на таможенной территории производится в таможенном органе.
2. На товары, ввоз которых на территорию Китая ограничен, должны быть предоставлены все лицензионные документы, как при обычной процедуре импорта.

### **Эквивалентная замена (компенсация)**

Эквивалентная замена в рамках процедуры переработки на таможенной территории позволяет использовать идентичные товары вместо тех, которые ранее были импортированы для переработки на таможенной территории. В соответствии с положениями законодательства ЕС<sup>75</sup> и Турции<sup>76</sup> эквивалентные товары должны относиться к одному тарифному коду, иметь одинаковый состав с точки зрения технического устройства и иметь идентичные характеристики. В Законе о таможене Китая, регулирующем в том числе процедуру переработки на таможенной территории, понятие эквивалентной замены отсутствует.

В законодательстве ЕС эквивалентная замена описана наиболее подробно. В частности, в нем присутствуют следующие положения:

1. Допускается, чтобы **эквивалентный товар был на более высокой стадии технической обработки, чем заменяемый (при условии, что основная часть дополнительной обработки осуществлялась импортером либо от его имени).**
2. Эквивалентная замена может осуществляться как в отношении отдельного товара, так и в отношении всех товаров, перечисленных в заявлении на осуществление переработки. В случае ремонта понятие эквивалентной замены допускает использование новых товаров вместо бывших в употреблении или находящихся в худшем состоянии импортных товаров, помещенных под процедуру переработки. При применении упрощенной процедуры переработки применение эквивалентной замены невозможно.
3. Эквивалентная замена может быть изначально обозначена в заявлении на переработку, а также может быть включена в него в качестве поправки. Необходимо указание следующих сведений:
  - характеристики, количество и стоимость продуктов переработки, в отношении которых будет проведена эквивалентная замена;

---

<sup>75</sup> Пункт 7: <http://revenue.ie/en/tax-professionals/tdm/customs/economic-procedures/inward-processing.pdf>

<sup>76</sup> Пункт 5: <http://english.gtbt.gov.tr/trade/customs/import/procedures/inward-processing/inward-processing-regime>



- тарифный код, товарное качество и количество товара;
- иная информация, которая поможет установлению взаимосвязи между товарами.

Таким образом, законодательство ЕС в области применения эквивалентной замены является более гибким, чем российское, в части возможности замены иностранных товаров товарами более высокой стадии переработки. В то же время в ЕС запрещено применение эквивалентной замены при применении упрощенной процедуры (предполагающей использование в качестве заявления на переработку на таможенной территории таможенной декларации), тогда как в российском законодательстве такое ограничение отсутствует.

#### Контроль в процессе переработки

В ЕС определено несколько аспектов, которые в обязательном порядке должны контролироваться региональными таможенными органами в процессе осуществления переработки:

- соблюдение условий выданного разрешения;
- обеспечение соблюдения указанных в разрешении объемов конечной продукции. В первую очередь данный пункт обеспечивается путем мониторинга финансовых счетов компаний;
- обеспечение применения в процессе переработки продукции только тех тарифных кодов, которые указаны в разрешении;
- обеспечение проведения регулярных проверок компании не реже чем раз в шесть месяцев независимо от периодичности плановых проверок по профилям риска;
- обеспечение регулярного аудита всех компаний, имеющих разрешение, помимо плановых аудитов (аудит проводится не реже одного раза за период действия разрешения).

В законодательстве Турции и Китая представленный выше процесс контроля не прописан.

## Приложение 1. Схема бизнес-процессов при осуществлении переработки на таможенной территории

### 1. Принятие решения об использовании режима

#### Кто может подать заявку на использование режима:

Любое лицо ЕАЭС, в т. ч. не осуществляющее операции по переработке.

Разрешение в дальнейшем может быть передано другому лицу

#### Когда можно использовать режим:

В любое время, однако до начала декларирования товаров необходимо получение разрешения

#### Выбор технологического процесса.

##### Разрешены:

- переработка, приводящая к потере товаром индивидуальных характеристик;
- изготовление товаров (монтаж, сборка, разборка, подгонка);
- ремонт (восстановление, замена частей);
- использование товаров в качестве сырья (но в сочетании с другими операциями)

#### Сложности:

На данном этапе не выявлены, однако сложности на последующих этапах (в частности, отсутствие возможности применения ставки НДС 0% при реэкспорте) могут препятствовать принятию участниками ВЭД решения об использовании процедуры переработки на таможенной территории

#### Не являются операциями по переработке:

- получение приплода;
- выращивание деревьев и растений;
- копирование и размножение информации, записей;
- использование товаров как вспомогательных

ВРЕМЯ

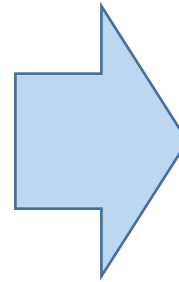
## 2. Получение разрешения на использование режима

### Предварительный анализ производственного процесса:

1. Расчет производственного процесса.
2. Определение норм выхода, остатков, отходов, производственных потерь.
3. Способы идентификации:
  - печати, штампы, маркировки;
  - подробное описание, фотографирование;
  - сопоставление проб и образцов;
  - использование существующей маркировки;
  - иные способы (таможенный контроль).
4. Определение необходимого срока режима (max. 3 года)

### Сложности:

- определение норм выхода отходов и остатков;
- таможенные органы требуют экспертное заключение о нормах выхода;
- выбор способа идентификации;
- необходимость заблаговременного определения места и организации, осуществляющей переработку



### Подача Заявления на получение разрешения:

Уполномоченным органом, выдающим разрешения, в Российской Федерации является Таможенная служба Российской Федерации

### Необходимые сведения в заявлении:

- о заявителе;
- о лице, совершающем переработку товаров;
- о товарах для переработки, продуктах переработки, отходах и остатках;
- об операциях по переработке товаров;
- о месте нахождения производственных мощностей;
- о норме выхода продуктов переработки;
- о способах идентификации;
- о замене эквивалентными товарами;
- об опережающей поставке продуктов переработки до ввоза иностранных товаров;
- о возможности коммерческого использования отходов;
- о сроке переработки товаров

### Сложности:

- затянутость процедуры;
- отказы по формальным признакам;
- необходимость получения разрешения для отдельных категорий товаров в особых подразделениях таможенных органов

ВРЕМЯ

### 3. Ввоз зарубежных товаров для переработки

#### Подача документов в таможенную инстанцию:

Лицо, осуществляющее переработку, подает в таможенные органы разрешение.

Если целью переработки является ремонт, допускается использование в качестве разрешения таможенной декларации

#### Начало действия процедуры переработки товаров:

1. День помещения под таможенную процедуру.
2. При ввозе товаров партиями — день поставки первой партии.

Товары освобождаются от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и применения мер нетарифного регулирования

#### Начало производственного процесса:

- переработка;
- изготовление новых товаров;
- ремонт

#### Сложности:

- таможенные органы требуют предоставления финансового обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов в обязательном порядке;
- существует перечень товаров, которые запрещено помещать под данную процедуру

#### Сложности:

При выборе визуальных способов идентификации таможенные органы проводят длительный досмотр ввозимой продукции, что приводит к значительным задержкам на таможне, при этом срок процедуры не продлевается (выбор способа идентификации)

Граница Российской Федерации

ВРЕМЯ — до 3 лет



**4.1. Производственный процесс. Переработка (начало)****Осуществление процесса переработки:**

- необходимо направлять отчет в таможенные органы каждые 3 месяца;
- таможенные службы осуществляют таможенный контроль

**Сложности:**

Таможенные службы осуществляют излишний контроль производственного процесса.

Сложность в передаче разрешения на переработку другому лицу (длительная и бюрократизированная процедура)

**Прерывание процесса переработки:**

Приостановлением действия процедуры является помещение товаров на таможенный склад или временный ввоз.

Порядок приостановления и возобновления регулируется Решением Комиссии ТС от 20 сентября 2010 г. №375

**Передача разрешения другому лицу:**

Возможна только с разрешения таможенного органа. Требуется:

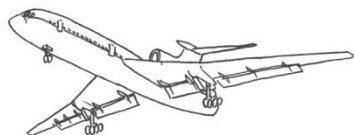
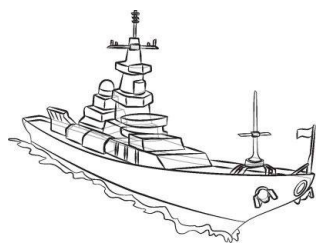
- письменный отчет о проделанной работе;
- заявление лица, которое передает разрешение на переработку;
- гарантия того, что все условия режима будут соблюдены (финансовое обеспечение)



Таможенная территория

ВРЕМЯ — до 3 лет

## 4.2. Производственный процесс. Переработка. Ремонт



### Преимущества процедуры ремонта:

- использование ГТД в качестве заявления на режим переработки;
- легкость идентификации деталей;
- нет необходимости финансового обеспечения; таможенные органы не требуют экспертного заключения о нормах выхода продуктов переработки («судно зашло, судно ушло»)

### Общие сложности:

- необходимо заключение комиссии о неремонтопригодности заменяемых блоков и отнесение их к отходам;
- сложность подтверждения неремонтопригодности ввозимых товаров с последующей заменой их эквивалентами;
- сложность использования эквивалентной компенсации, замены частей продукции эквивалентными товарами, в том числе:
  - *необходимость учета состояния исправности и (или) изношенности узлов и агрегатов при проведении постгарантийного ремонта;*
  - *осуществлять ремонт фактически может только производитель заменяемых узлов и агрегатов, а не производитель товара*

Таможенная территория

ВРЕМЯ — до 3 лет

## 4.3. Производственный процесс. Переработка (окончание)

**Осуществление процесса переработки****Сложности:**

Таможенные органы могут отказывать в продлении процедуры переработки в рамках установленного трехлетнего периода (привязка срока действия режима к срокам, указанным в лицензиях ФСВТС)

**Продукты переработки:**

Товары, которые являются целью процедуры. Приобретают статус иностранных товаров

Если осуществляется реэкспорт — то освобождаются от таможенных платежей

**Отходы:**

Товары, образующиеся в производственном процессе

Если пригодны для дальнейшего коммерческого использования — подлежат помещению под иную таможенную процедуру

**Производственные потери:**

Вещества, субстанции, безвозвратно теряющиеся в производственном процессе

Не подлежат помещению под таможенные процедуры

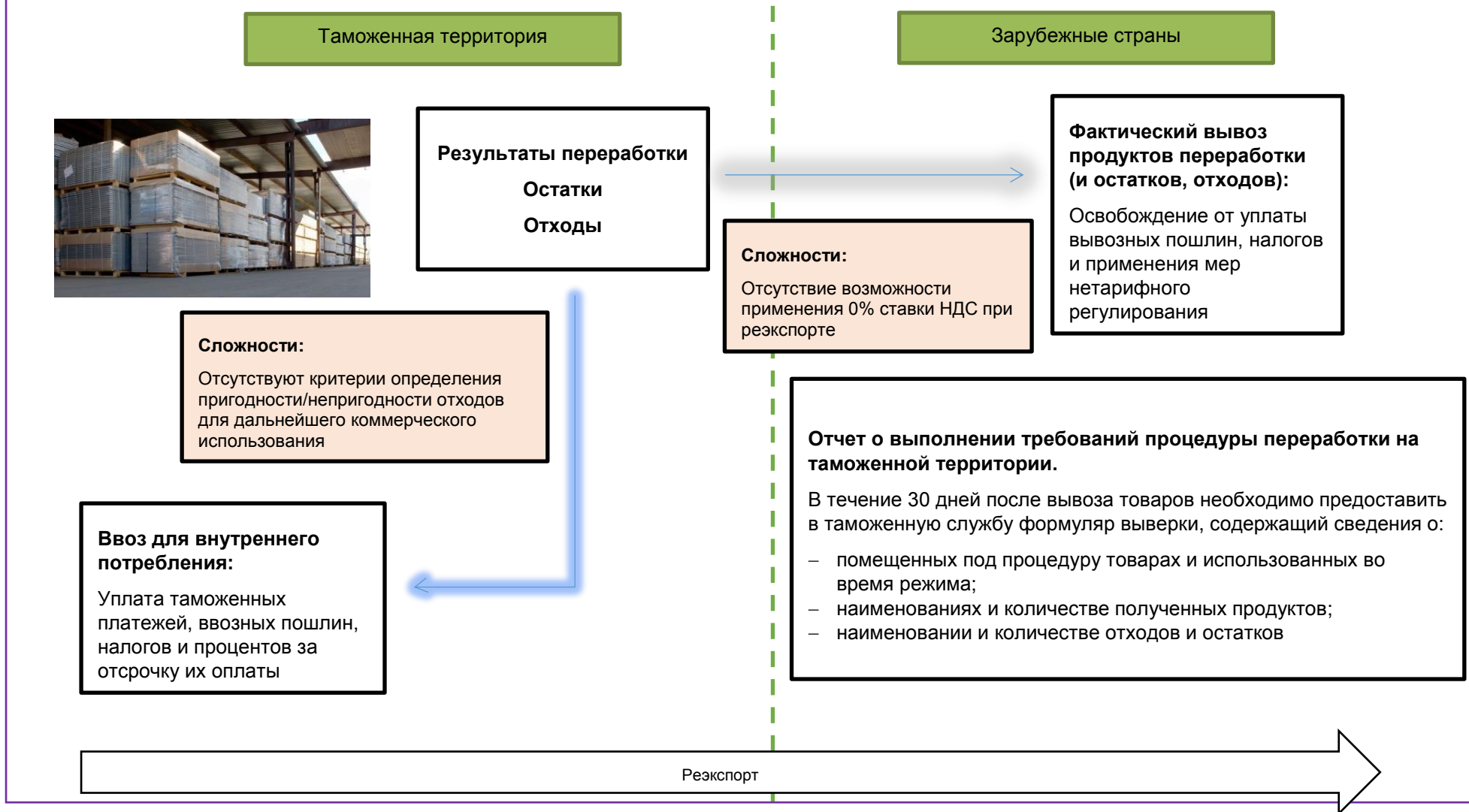
**Остатки:**

Товары, которые остались после переработки и не были использованы для получения целевых продуктов

Подлежат помещению под иную таможенную процедуру

ВРЕМЯ — до 3 лет

### 5. Окончание процесса переработки. Резкспорт





## Приложение 2. Положения Конвенции

Согласно положениям Конвенции, «переработка на таможенной территории» означает таможенную процедуру, под которой определенные товары могут быть доставлены на таможенную территорию с полным условным освобождением от уплаты импортных пошлин и налогов на основании того, что такие товары предназначены для изготовления, переработки или ремонта и последующего экспорта. Товары, которые не экспортируются с таможенной территории или не переработаны до состояния утраты ими коммерческой ценности, должны быть помещены под иную таможенную процедуру с последующей уплатой ввозных пошлин и платежей.

Конвенция устанавливает два способа идентификации иностранных товаров в продуктах переработки:

- посредством предоставления данных о затраченных продуктах и процессе переработки (изготовления компенсирующих продуктов);
- посредством таможенного контроля во время осуществления операций по переработке.

Конвенция позволяет устанавливать требования, когда требуется получение разрешения на переработку, и определять органы, уполномоченные выдавать такое разрешение, на национальном уровне.

Разрешение должно содержать способ осуществления операций по переработке. Срок переработки на таможенной территории устанавливается таможенными органами каждой страны отдельно для каждого случая помещения товара под процедуру переработки на таможенной территории и может быть продлен по обоснованным причинам.

В действующем ТК ТС описанные положения Конвенции отражены практически полностью, за исключением пункта 19 главы 1 специального приложения F к Конвенции, согласно которому «компенсирующие продукты могут быть вывезены через иное таможенное отделение (таможенный орган), нежели то, через которое товары, помещенные под режим переработки на таможенной территории, были ввезены».

Конвенция, помимо стандартов регулирования процесса переработки на таможенной территории, также предусматривает отдельные «рекомендуемые практики» его регулирования, в частности:

1. Конвенция устанавливает право передачи разрешения на осуществление переработки на таможенной территории с соответствующей передачей прав и обязательств третьему лицу.
2. Разрешение на переработку может быть выдано ретроспективно, если заявление на получение разрешения подано после ввоза товаров на таможенную территорию.
3. По запросу лицам, которые осуществляют регулярные операции по переработке на таможенной территории, может предоставляться «генеральное разрешение».