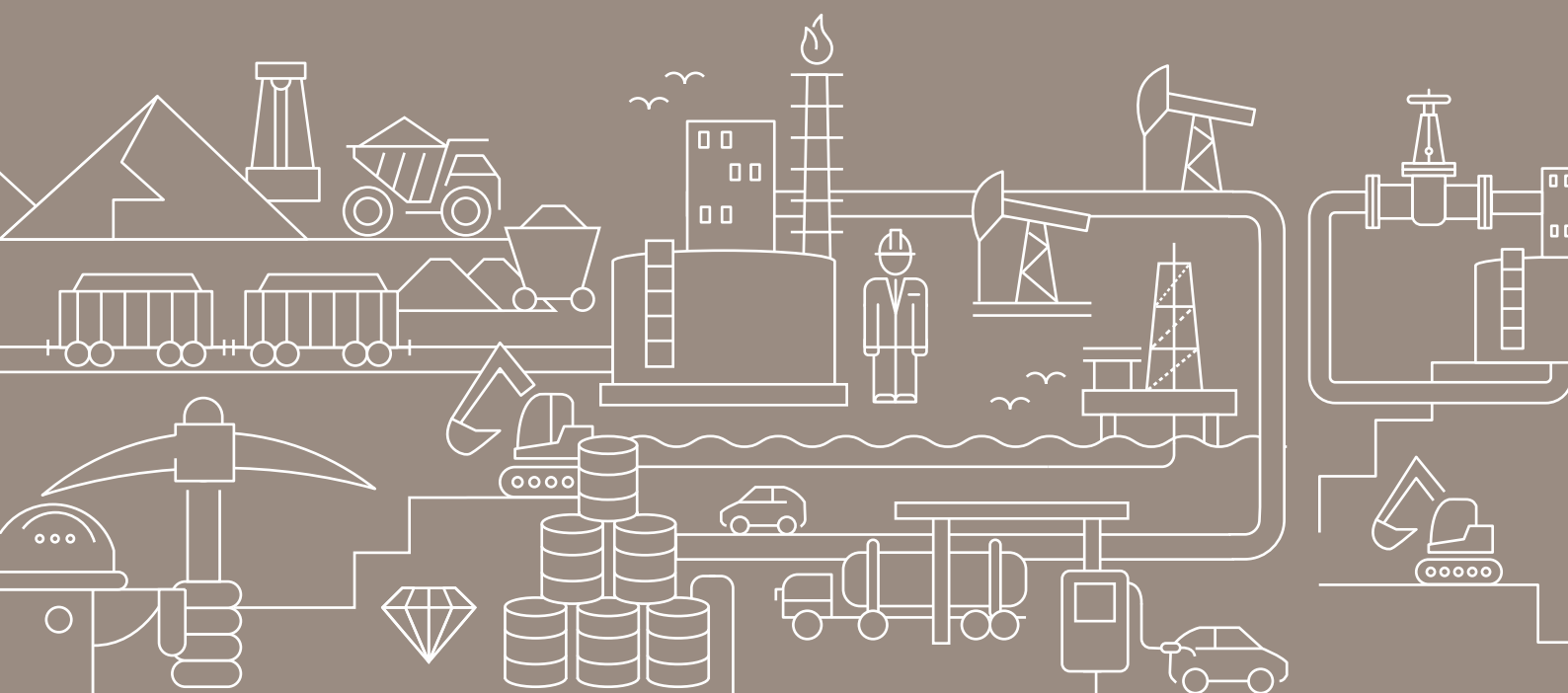


Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе I квартал 2016

При участии Московского
нефтегазового центра ЕУ

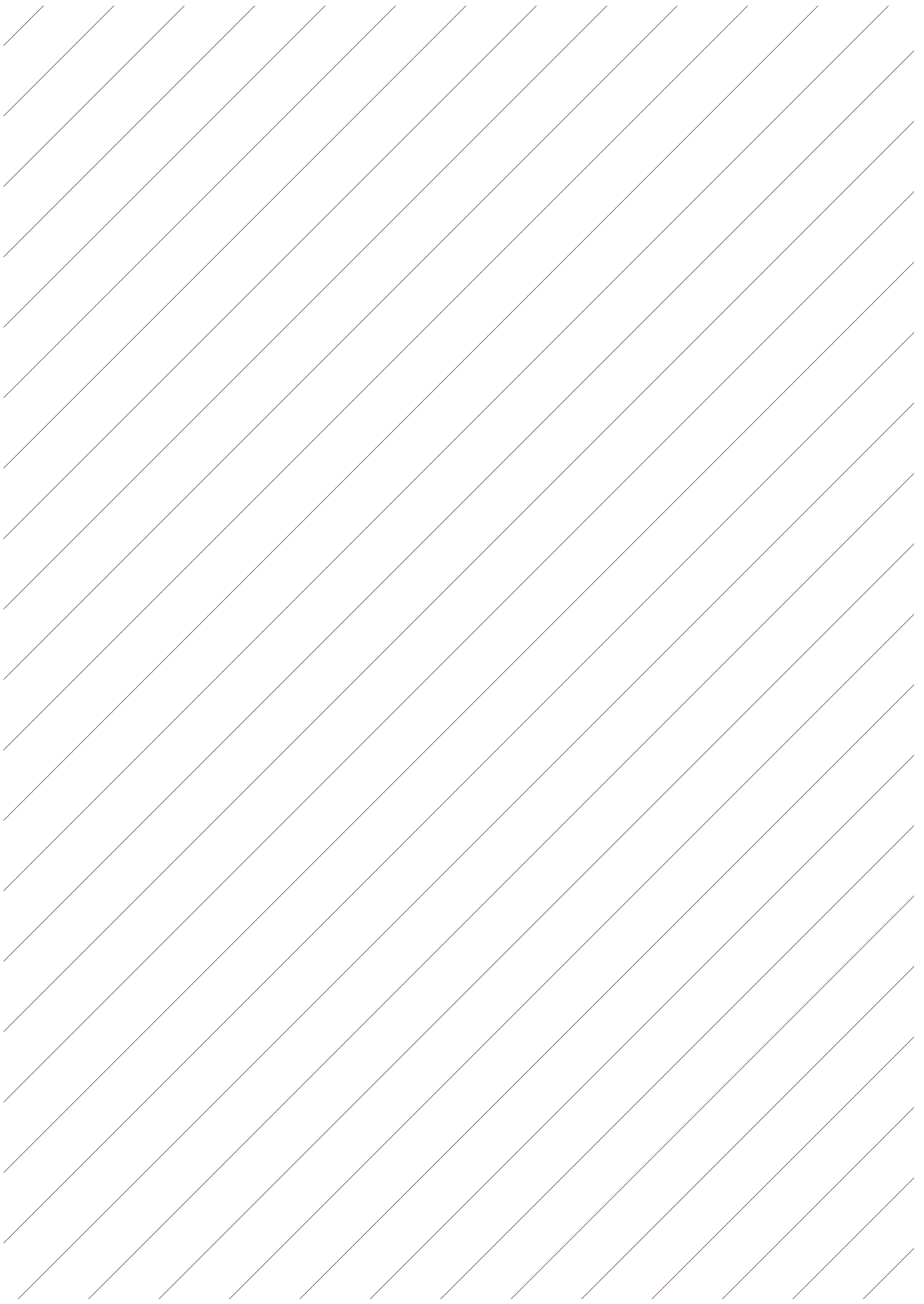
Выпуск апрель 2016 года



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



EY Совершенствуя бизнес,
улучшаем мир



Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет Вашему вниманию регулярный обзор изменений в регулировании отраслей топливно-энергетического комплекса России и мира. Участие в подготовке обзора принимает Московский нефтегазовый центр ЕУ.

В данном обзоре представлены наиболее актуальные изменения в сфере регулирования ТЭК России и мира (раздел «В центре внимания»), основные принятые изменения регулирования, произошедшие за рассматриваемый период (раздел «Новые правила»), отмечены основные планируемые реформы (раздел «Планируемые изменения»). Также введен временный раздел, где проанализированы международные санкции, которые могут повлиять на ТЭК России.

Содержание

В России: в центре внимания

- 5 Нефтепродукты: с 1 апреля 2016 г. повышаются акцизы на бензин и дизтопливо
- 9 ЕУ: Законодательство о межстрановой отчетности и его влияние на компании нефтегазовой отрасли

В России: новые правила

- 13 Газ: утверждение инвестиций Фонда Шелкового пути в «Ямал СПГ»
- 14 Общее по ТЭК: единый фонд геологической информации о недрах
- 15 Электроэнергетика: социальная норма потребления электроэнергии
- 15 Краткий обзор

В России: планируемые изменения

- 19 Электроэнергетика: вхождение Крыма в первую ценовую зону оптового рынка
- 20 Электроэнергетика: приравнивание твердых бытовых отходов к ВИЭ
- 21 Транспорт: субсидии производителям транспортных средств на природном газе
- 21 Краткий обзор

В мире: в центре внимания

- 25 ЕУ: Великобритания: новые изменения в режиме налогообложения нефтегазовых проектов

В мире: опыт регулирования ТЭК

- 29 Мир: рейтинг инвестиционной привлекательности добывающих отраслей — 2015 (Институт Фрейзера)

В мире: новые правила

- 34 Бразилия: изменение требований к локализации для поддержки национального нефтесервиса
- 35 Индия: новая политика лицензирования участков и разработки углеводородов
- 36 США: пересмотр программы развития угольной отрасли
- 37 США, ЕС: снятие санкций с Ирана
- 37 Краткий обзор
- 39 По итогам международных переговоров

Специально: санкции против энергетики России

В России: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в российском ТЭК в свете их нововведений и ожидаемых последствий

Нефтепродукты: с 1 апреля 2016 г. повышаются акцизы на бензин и дизтопливо

Федеральный закон от 29 февраля 2016 г.

Название документа	<u>Федеральный закон от 29 февраля 2016 г. № 34-ФЗ «О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»</u>		
Цель	Увеличение доходов консолидированного бюджета Российской Федерации		
Основание	Инициатива Минфина России		
Основные изменения	С 1 апреля 2016 г. в России повышаются ставки акцизов на ряд нефтепродуктов: автомобильный бензин класса 5 — на 2600 руб./т (2 руб./л); дизтопливо — на 1143 руб./т (1 руб./л); прямогонный бензин — на 2600 руб./т.		
	Редакция Налогового кодекса Российской Федерации	2016 год (для новой редакции — с 1 апреля 2016 г.), руб./т	2017 год, руб./т
	Автомобильный бензин класса 5		
	Старая редакция	7530	5830
	Новая редакция (изм. от 29.02.2016)	10130	7430
	Разница в ставках	+2600	+1600
	Дизельное топливо		
	Старая редакция	4150	3950
	Новая редакция (изм. от 29.02.2016)	5293	5093
	Разница в ставках	+1143	+1143
	Прямогонный бензин		
	Старая редакция	10500	9700
	Новая редакция (изм. от 29.02.2016)	13100	12300
Разница в ставках	+2600	+2600	

Возможные
последствия

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (редакция от марта 2016 г.) 100% доходов от уплаты акцизов на перечисленные нефтепродукты направляются в бюджеты субъектов Российской Федерации через ежегодно утверждаемые нормативы распределения доходов в рамках Федерального закона «О федеральном бюджете». При этом эти доходы идут на финансирование дорожных фондов разного уровня.

Повышение акцизов на бензин и дизтопливо вызовет рост розничных цен на них, так как акцизы напрямую учитываются в их структуре — в начале 2016 года их доля в конечной цене составляла около 15-20% по бензину и около 10% по дизтопливу. По различным оценкам, вероятный уровень роста цен (при неизменных прочих влияющих факторах) будет сопоставим с размером повышения акцизов. Однако с учетом сезонного характера колебаний цен на нефтепродукты на внутреннем рынке, а также меняющихся ценовых условий на внешних рынках возможен вариант постепенного роста розничных цен, а также коррекции размеров роста в обе стороны.

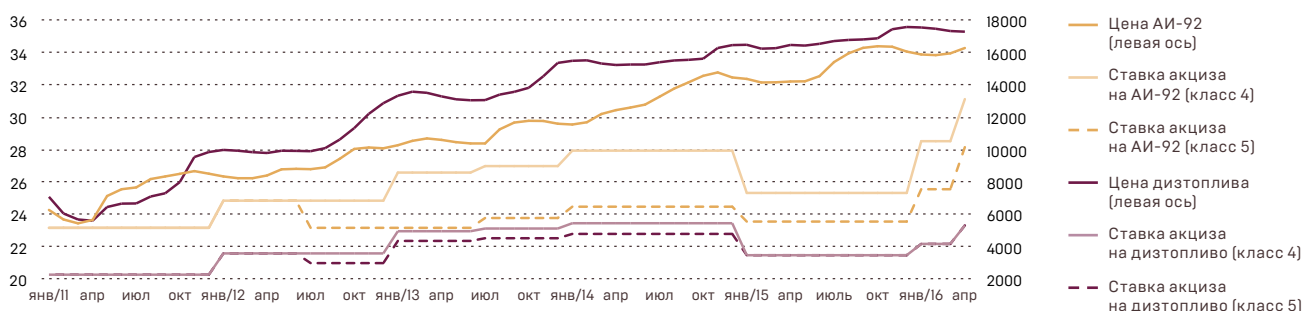
Ожидается, что Правительство Российской Федерации с целью увеличения доходов федерального бюджета после увеличения ставок акцизов на нефтепродукты может изменить порядок распределения доходов от них — направить их часть напрямую в федеральный бюджет. По различным оценкам, повышение акцизов на нефтепродукты увеличит объем сборов в 2016 году на 70 млрд руб.

В России внутренние розничные цены на моторные топлива складываются из следующих основных составляющих: себестоимость производства нефтепродуктов (цена на нефть плюс затраты на переработку), НДС, акцизы на нефтепродукты (оплачиваемые при их реализации на внутреннем рынке) и торговая надбавка. Также определенное давление на внутренние цены оказывает изменение цен на нефтепродукты на экспортных рынках (прежде всего европейском), на основе которых компании рассчитывают цену-нетбэк на внутреннем рынке. Решение об увеличении с 1 апреля ставок акцизов на бензины и дизтопливо было принято на фоне снижающихся розничных цен на топливо в стране, что являлось прежде всего результатом падения рентабельности экспортных поставок и внутреннего спроса. Повышение ставок акцизов является одной из мер Правительства Российской Федерации по обеспечению дополнительных доходов бюджета.

Новость о повышении акцизов появилась в феврале, а уже с начала марта цены на бензины начали расти быстрыми темпами и к апрелю отыграли снижение за осенне-зимний период. При этом прирост розничных цен оказался намного ниже размера повышения акцизов: за февраль-март цены на бензин АИ-92 выросли всего на 0,5 руб./л, а цены на дизтопливо продолжили медленно снижаться. Можно ожидать, что компании с целью обеспечения приемлемого уровня рентабельности на рынках моторных топлив будут постепенно повышать розничные цены на нефтепродукты, однако прогнозировать масштаб роста цен трудно, так как он происходит на фоне разнонаправленно влияющих факторов — высокой ожидаемой инфляции, низких внешних цен и высокой волатильности курса рубля. Отметим, что за последние пять лет ставки акцизов на топливо менялись многократно, и целью данных действий было прежде всего стимулирование перехода на топливо более высокого экологического класса.

ЦЕНЫ НА БЕНЗИН АИ-92 И ДИЗТОПЛИВО И СТАВКИ АКЦИЗОВ НА НИХ В РОССИИ, 2011—2016 ГГ.

руб./л, руб./т (правая ось)

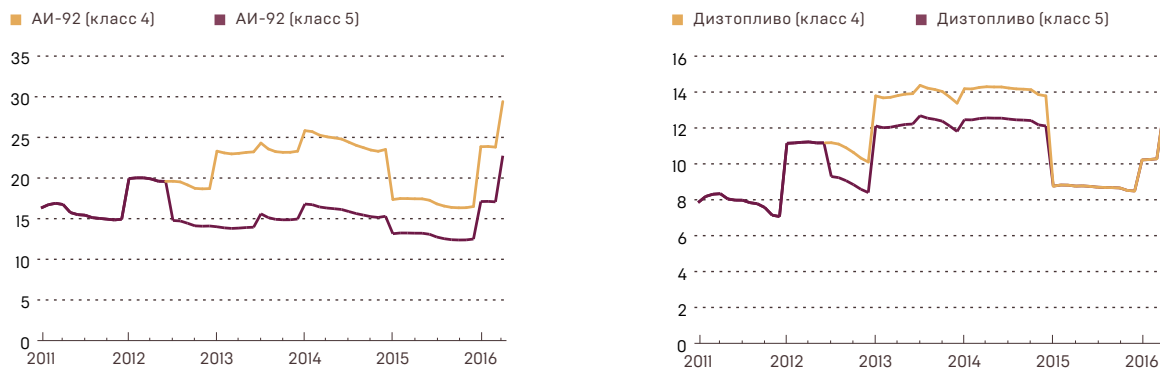


Источник — Аналитический центр

Еще одним фактором, способным повлиять на динамику розничных цен на бензины и дизтопливо, является ожидаемое снижение внутреннего спроса на топливо в России, которое может достигнуть нескольких процентов. Отметим, что в 2015 году потребление бензинов в России сократилось по сравнению с 2014 годом. Данная тенденция активизировала конкуренцию на внутреннем рынке, что вылилось в появление новых рекламных продуктов со стороны нефтяных компаний, в том числе значительных скидков.

ДОЛЯ АКЦИЗА В ЦЕНЕ НА БЕНЗИН АИ-92 И ДИЗТОПЛИВО (ДТ) В РОССИИ, 2011—2016 ГГ.

%



Источник — Аналитический центр

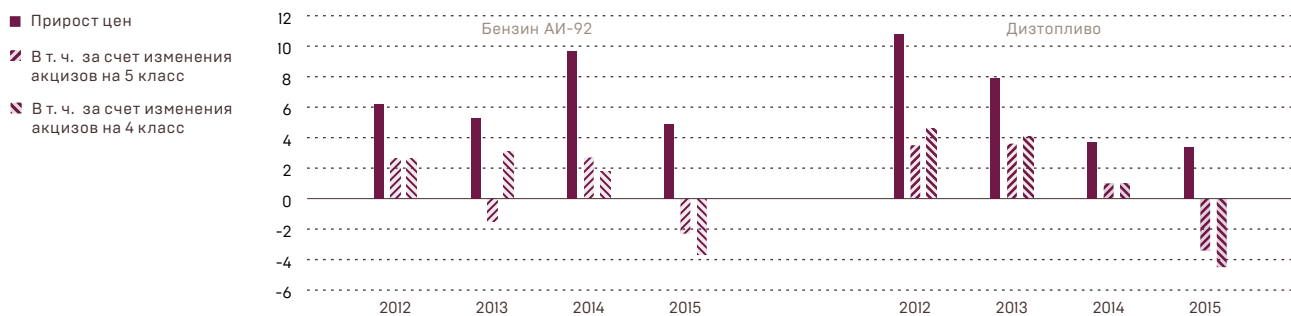
Апрельское повышение акцизов подняло их долю в розничной цене до уровня около 25% по бензинам и 13% по дизтопливу, что является максимальным показателем за пять лет. При этом следует учитывать, что в 2015 году ставки акцизов были значительно снижены в рамках «большого налогового маневра» в нефтяной отрасли, однако нынешнее повышение вернуло их долю на прежние уровни и даже с некоторым превышением.

Ретроспективный анализ возможного (расчетного) влияния изменения ставок акцизов на розничные цены на бензины и дизтопливо в 2012-2015 годах выявляет ряд тенденций. Главной из них является то, что изменение акцизов влияет на рост розничных цен, но не полностью определяет их размер. Так, рост акцизов на бензин в 2012-2014 годах обеспечивал прирост цен на него в размере всего 2-3% в год, в то время как реальный прирост цен составлял

5-10% в год. В 2015 году снижение акцизов на бензин и дизтопливо оказало определенное понижающее давление на рост цен на бензин, несмотря на высокий уровень инфляции по экономике. Такое положение дел свидетельствует о том, что в последние год-два сильное влияние на внутренние розничные цены на топливо оказывают не только акцизы, но и такие факторы, как усиление конкуренции в результате сжимающегося внутреннего спроса, рост рентабельности внутреннего рынка по сравнению с внешними поставками в связи со снижением оптовых цен на европейском рынке. Таким образом, в текущем году можно ожидать повышения цен в осенне-зимний период (сезонный фактор), а его размер будет большей частью зависеть от характера действия перечисленных факторов.

ВКЛАД ИЗМЕНЕНИЯ СТАВОК АКЦИЗОВ В ПРИРОСТ ЦЕН НА БЕНЗИНЫ И ДИЗТОПЛИВО В РОССИИ*, 2012–2015 ГГ.

%



*Показатель рассчитан с учетом доли акцизов в среднегодовых розничных ценах на бензины и дизтопливо.

Источник — Аналитический центр



ЕУ: Законодательство о межстрановой отчетности и его влияние на компании нефтегазовой отрасли

Марина Белякова, партнер Группы международного налогообложения ЕУ

Игорь Ткач, старший менеджер Группы международного налогообложения ЕУ

Цель	Борьба с выводом прибыли и размыванием налоговой базы международными компаниями (План BEPS)
Основание	Отчет ОЭСР по Действию 13 Плана BEPS, национальное законодательство Российской Федерации ¹ и прочих стран деятельности российских групп с международным присутствием
Основные изменения	<p>Требования о подготовке новых видов финансово-налоговой отчетности для групп с международным присутствием (включая российские группы), разработанные для целей повышения эффективности анализа системных налоговых рисков таких групп налоговыми органами разных стран:</p> <ul style="list-style-type: none">– межстрановая отчетность: финансовые и налоговые показатели по группе, сгруппированные в разрезе по странам;– мастер-файл: подробное описание деятельности международной группы, включая операционные и финансовые потоки, а также организационную структуру и налоговые рулинги. <p>В ряде юрисдикций (Нидерланды, Великобритания) первая отчетность подлежит подаче до 31 декабря 2017 г. (за 2016 год)</p>
Возможные последствия	<p>Получив доступ к агрегированной информации по группе из межстрановой отчетности и мастер-файла, налоговые органы стран присутствия международной группы получают возможность проанализировать общую картину ее деятельности и выявить несоответствия между прибыльностью в отдельных странах и функционалом/профилем рисков находящихся в них компаний группы.</p> <p>В результате могут быть оспорены:</p> <ul style="list-style-type: none">– применяемые политики в области трансфертного ценообразования;– право на применение льготных условий международных налоговых соглашений;– иные типичные инструменты международного налогового планирования, в том числе приводящие к перераспределению прибыли в юрисдикции с благоприятным уровнем налогообложения. <p>Для нефтегазовых компаний могут возникать определенные отклонения от типичной картины распределения прибыли и функций/активов/рисков, связанные со спецификой деятельности таких компаний</p>

¹ Законопроект о введении в Российской Федерации требований о подготовке и подаче межстрановой отчетности.

Как подготовиться

- Анализ потенциальных налоговых, регуляторных и репутационных рисков, вытекающих из предполагаемого раскрытия информации.
- Изменение операционной структуры (при необходимости) и обоснование отраслевой специфики.
- Необходимость централизации функции по подготовке отчетности и раскрытию информации в рамках международной группы

Контекст изменений

На протяжении последних нескольких лет государственные органы, гражданское общество, СМИ и неправительственные организации внимательно изучали вопросы, связанные с агрессивным налоговым планированием и, соответственно, уровнем налоговой нагрузки международных групп компаний. Причина такого внимания объясняется быстрым темпом глобализации и предполагаемым получением транснациональными корпорациями конкурентных преимуществ в части налогового планирования, приводящих к возможности уплаты минимальных налогов в странах их операционной деятельности при полном соответствии местным нормам законодательства.

ОЭСР разработаны и активно внедряются инициативы (действия), сформулированные в рамках Плана BEPS и направленные на:

- повышение прозрачности в налоговой сфере;
- обеспечение справедливого распределения налоговой нагрузки между странами;
- противодействие выведению прибыли из-под налогообложения в странах, где такая прибыль фактически формируется;
- эффективный обмен информацией между налоговыми органами разных стран.

Основное содержание изменений

Отчет ОЭСР по Действию 13 Плана BEPS предусматривает внедрение трехуровневой системы финансово-налоговой отчетности международных групп (межстрановая отчетность, мастер-файл и локальная отчетность). Указанный подход призван повысить эффективность проведения анализа рисков и составления планов проверок налоговыми органами за счет анализа общей картины операций по проверяемым группам. Требования распространяются на международные группы с консолидированной выручкой свыше 750 млн евро (или эквивалентной суммы в другой валюте).

Межстрановая отчетность — это сводный аналитический отчет о деятельности всей группы за отчетный период в разрезе по странам. В частности, указываются такие показатели, как выручка (от взаимозависимых и независимых сторон), прибыль/убыток до налогообложения, налоги начисленные и уплаченные, размер собственного капитала, накопленная прибыль, численность сотрудников, активы в суммовом выражении. Также в отчетности раскрывается информация обо всех компаниях/обособленных подразделениях, входящих в группу, юрисдикциях их постоянного местонахождения, а также видах деятельности данных компаний.

Независимо от статуса и сроков введения нового формата отчетности в России межстрановая отчетность в любом случае может подлежать подаче в стра-

нах деятельности международных групп, которые внедрили соответствующий стандарт. Количество таких стран с каждым днем возрастает.

Помимо межстрановой отчетности, рекомендации ОЭСР предусматривают требования по подготовке мастер-файла — общего подробного описания структуры группы и ее деятельности во всех странах присутствия. На данном этапе Россия внедрять данный стандарт не планирует. Однако по аналогии с межстрановой отчетностью его уже в 2017 году потребуют от российских групп с международным присутствием многие зарубежные государства.

Ожидаемые результаты

В результате внедрения требования о подаче межстрановой отчетности и мастер-файла налоговые органы в каждой из стран присутствия международной группы получают доступ к данным о ее деятельности по всему миру. Таким образом, налоговые органы могут сопоставить распределение прибыли и налоговой нагрузки между странами участия группы, а также соответствие такого распределения фактическим функциям, активам и рискам компаний данной группы.

Налоговые органы стран, получившие межстрановой отчет группы, не могут напрямую осуществить доначисления на его основе, но могут инициировать налоговые проверки, в том числе в целях анализа основных диспропорций, выявленных на основании отчета.

Влияние на компании нефтегазового сектора

Специфика деятельности компаний нефтегазовой отрасли может приводить к тому, что межстрановая отчетность таких групп компаний может отличаться от типичной структуры распределения прибыли и функций, активов и рисков по сравнению с другими отраслями. Это может привлекать дополнительное внимание налоговых органов в странах присутствия данных групп и потенциально создавать дополнительные налоговые риски.

В качестве примера можно указать следующие специфические для отрасли аспекты:

- проекты по разведке и добыче на начальных этапах могут требовать значительных объемов финансирования, однако при этом прибыль на данных проектах может быть значительно отложена во времени, что может вызывать налоговые вопросы в странах нахождения проектов;
- специфика структуры распределения расходов внутри группы с учетом централизации ряда компетенций;
- специфическая для отрасли структура управления проектами по добыче (высокая централизация управленческой функции в штаб-квартирах, соглашения по предоставлению персонала, наличие прибыльных добывающих компаний без собственного персонала);
- специфика использования и стоимостной оценки нематериальных активов на проектах по добыче природных ресурсов;
- методологические вопросы по отражению отраслевых налогов и иных фискальных сборов (НДПИ, пошлины, акцизы и т.п.) и обоснование соответствующей налоговой нагрузки.

Для того чтобы снизить риски возможных претензий со стороны налоговых органов, международные группы должны быть готовы обосновать возможные

диспропорции в межстрановой отчетности, связанные с указанными выше особенностями деятельности компаний нефтегазовой отрасли.

Следует также принимать во внимание возможные ограничения на раскрытие информации, например, в рамках режима коммерческой тайны или в случае наличия иных ограничений законодательства.

По некоторым раскрываемым параметрам (например, уплаченные налоги) межстрановая отчетность может пересекаться со специализированной отраслевой отчетностью для компаний добывающих отраслей, в частности с требованиями стандарта EITI (Инициатива о прозрачности добывающей отрасли), требованиями Директивы ЕС «О прозрачности» (в настоящий момент распространяется, в частности, на эмитентов ценных бумаг, обращающихся на регулируемой площадке Лондонской фондовой биржи).

Несоответствия между данными в различных видах отчетности, подаваемой в разных странах или раскрываемой публично, могут привести к значительным налоговым, регуляторным и (или) репутационным рискам для всей группы компаний. Таким образом, на наш взгляд, для целей подготовки к новым требованиям в рамках международной группы требуется централизовать контроль над сбором, анализом и принятием решений по раскрытию информации в рамках всех указанных инициатив и требований.

Взгляд из России

Россия не является участником ОЭСР, однако также активно принимает участие в разработке и внедрении инициатив ОЭСР.

В частности, 8 апреля 2016 г. был опубликован для публичного обсуждения законопроект, который предусматривает необходимость подачи межстрановой отчетности в России для международных групп с совокупной выручкой, превышающей 50 млрд руб.

В случае принятия данный закон предоставит возможность для российских компаний подавать межстрановую отчетность в России, что может быть актуально для российских компаний стратегического значения, на которые распространяются ограничения по раскрытию некоторых видов информации в адрес зарубежных государственных органов.

Тем не менее даже указанное упрощение процедуры не освобождает российские группы от необходимости внимательно оценить риски осуществления раскрытия, обеспечить должное качество и методологическую корректность раскрываемой информации, а также предпринять меры по снижению выявленных рисков. Кроме того, следует учитывать, что, несмотря на подачу межстрановой отчетности в России, требования о подаче мастер-файла могут распространяться на компании группы в странах присутствия компаний данной группы.

В России: новые правила

Принятые в I квартале 2016 г. нормативно-правовые акты, изменения в которых прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Газ: утверждение инвестиций Фонда Шелкового пути в «Ямал СПГ»

Федеральный закон от 29 января 2016 г.

Название документа	<u>Федеральный закон от 29 января 2016 г. № 1-ФЗ «О ратификации Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ»</u>
Цель	Привлечение дополнительных инвестиций в проект «Ямал СПГ»
Основание	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ» (подписано в январе 2014 г.) Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2016 г. № 20 «О внесении на ратификацию Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ»
Основные изменения	Протокол направлен на реализацию сделки по приобретению Фондом Шелкового пути («Силк Роад Фанд Ко Лтд.», Китай) у ОАО «НОВАТЭК» 9,9% акций ОАО «Ямал СПГ» в дополнение к акциям ОАО «Ямал СПГ», которые принадлежат дочернему обществу Китайской национальной нефтегазовой корпорации (CNPC). В результате завершения этой сделки акционерами ОАО «Ямал СПГ» (разработка газового месторождения на п-ове Ямал и строительство завода по производству сжиженного природного газа) стали: ОАО «НОВАТЭК» — 50,1%, Total — 20%, CNPC — 20%, Фонд Шелкового пути — 9,9%.
Возможные последствия	В марте 2016 г. ОАО «НОВАТЭК» сообщило о закрытии сделки по продаже 9,9%-ной доли в проекте «Ямал СПГ» китайскому инвестиционному Фонду Шелкового пути. Платеж за долю составил 1087 млн евро. Привлечение дополнительных инвесторов в проект «Ямал СПГ» будет способствовать его реализации.

Общее по ТЭК: единый фонд геологической информации о недрах

Постановления Правительства от 30 января 2016 г.

Название документа	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2016 г. № 48 «О федеральной государственной информационной системе «Единый фонд геологической информации о недрах»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2016 г. № 49 «О передаче в федеральный фонд геологической информации о недрах и его территориальные фонды геологической информации о недрах, не указанной в частях девятой и одиннадцатой статьи 27 Закона Российской Федерации «О недрах», права на которую не были переданы третьим лицам в установленном законодательством Российской Федерации порядке при реорганизации или ликвидации юридического лица, являющегося обладателем такой геологической информации о недрах»</p>
Цель	Развитие государственного геологического информационного обеспечения
Основание	Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Основные изменения	<p>Пакет документов определяет порядок функционирования Единого фонда геологической информации о недрах. Указанный фонд является федеральной государственной информационной системой (далее — информационная система), содержащей реестр первичной и интерпретированной геологической информации о недрах из следующих источников:</p> <ul style="list-style-type: none"> – федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды; – фонды геологической информации субъектов Российской Федерации; – федеральные и региональные органы государственной власти, а также находящиеся в их ведении организации; – иные коммерческие и некоммерческие организации. <p>Первое постановление устанавливает:</p> <ul style="list-style-type: none"> – порядок создания и эксплуатации информационной системы; – состав геологической информации о недрах, представляемой в информационную систему; – порядок информационного взаимодействия ее оператора (Роснедра) с обладателями информации и ее пользователями; – порядок обеспечения доступа к информации; – порядок взаимодействия информационной системы с другими государственными информационными системами. <p>Информация, содержащаяся в системе, является общедоступной, за исключением информации, доступ к которой ограничен. Информационное взаимодействие оператора системы с обладателями информации и ее пользователями осуществляется на безвозмездной основе.</p> <p>Второй документ регулирует отношения реорганизуемых или ликвидируемых юридических лиц с федеральным фондом геологической информации о недрах и его территориальными фондами при передаче такой информации. Так, установлен порядок передачи имеющейся у таких юридических лиц информации в федеральный фонд геологической информации о недрах и его территориальные фонды.</p>
Возможные последствия	Принятые документы будут способствовать развитию государственного геологического информационного обеспечения, что, в свою очередь, обеспечит наиболее полное и комплексное использование минерально-сырьевых ресурсов.

Электроэнергетика: социальная норма потребления электроэнергии

Постановление Правительства от 29 февраля 2016 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 151 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 614»
Цель	Обеспечение учета региональных особенностей при переходе на социальную норму потребления электрической энергии (мощности)
Основание	Поручение Правительства Российской Федерации по итогам совещания об актуальных вопросах социально-экономического развития от 19 января 2016 г. (№ ДМ-ПЗ6-Зпр)
Основные изменения	<p>Постановление вносит изменение в Положение об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), которое предоставляет субъектам Российской Федерации право самостоятельно принимать решения о целесообразности и сроках перехода на расчеты за коммунальные услуги с применением социальной нормы потребления электрической энергии (далее — социальная норма) с учетом региональных особенностей.</p> <p>Изначально установление социальной нормы во всех субъектах Российской Федерации было запланировано на 1 июля 2014 г., однако по итогам анализа результатов апробации данной системы в пилотных регионах было принято решение о предоставлении субъектам права принятия самостоятельного решения об установлении социальной нормы. Тем не менее, если решение не было принято до 1 марта 2016 г., главы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о применении социальной нормы не ранее 1 января 2017 г.</p>
Возможные последствия	Данное решение обеспечит самостоятельность субъектов Российской Федерации в принятии решения об установлении социальной нормы. Такая самостоятельность необходима для дальнейшего развития данного процесса с учетом особенностей различных субъектов Российской Федерации. В результате данный процесс будет развиваться, но в наиболее приемлемые для каждого субъекта Российской Федерации сроки.

Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

Направление	Ключевые слова	Название
Федеральные законы		
Атомная энергия	Ядерное топливо, безопасность, Росатом	Федеральный закон от 30 марта 2016 г. № 74 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии»

Постановления Правительства Российской Федерации

Нефть и газ	Материалы, направляемые для государственной экспертизы участков недр, порядок проведения государственной экспертизы участков недр	Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2016 № 116 «О внесении изменений в Положение о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение»
Нефть	Методика расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2016 № 251 «О внесении изменения в методику расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую»
Электроэнергетика	Дальневосточный и Северо-Кавказский ФО, правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики	Постановление Правительства Российской Федерации от 20 января 2016 г. № 12 «О внесении изменений в Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики»
Электроэнергетика	Технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства на территории Сколково	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2016 г. № 34 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 602»
Электроэнергетика	Объекты производства электроэнергии, в отношении которых устанавливаются охранные зоны	Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 г. № 82 «О внесении изменений в Правила установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»
Электроэнергетика	Крымский ФО, мобильные (передвижные) генерирующие объекты	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 152 «Об установлении особенностей ценообразования в отношении отдельных субъектов электроэнергетики и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172»
Электроэнергетика	Отнесение объектов электросетевого хозяйства к единой национальной электрической сети, технически изолированные территориальные энергетические системы	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2016 г. № 206 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам отнесения объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети»
Теплоснабжение	Инвестиционные программы, открытые и закрытые системы теплоснабжения, надежность, регламент утверждения	Постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 г. № 208 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования порядка разработки и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения»

Теплоснабжение	Местные виды топлива, определение, схема теплоснабжения	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 марта 2016 г. № 229 «О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»
Атомная энергия	Федеральная целевая программа, корректировка объема финансирования и целевых показателей	Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2016 г. № 60 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010–2015 годов и на перспективу до 2020 года»
Общее по ТЭК	Республика Крым, г. Севастополь, правила предоставления прав пользования участками недр федерального значения без проведения торгов (конкурсов, аукционов)	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 146 «Об утверждении Правил принятия решений о предоставлении до 1 января 2017 г. права пользования участками недр, расположенными на территориях Республики Крым и г. Севастополя, государственным унитарным предприятиям и государственным учреждениям, созданным решениями органов государственной власти Республики Крым и г. Севастополя для целей пользования недрами»
Общее по ТЭК	Республика Крым, г. Севастополь, порядок подготовки, согласования и утверждения технической и проектной документации	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2016 г. № 50 «Об особенностях подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, расположенными на территориях Республики Крым и г. Севастополя»
Общее по ТЭК	Республика Крым, г. Севастополь, порядок выдачи лицензий на пользование недрами	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2016 г. № 51 «О лицензиях на пользование недрами (за исключением участков недр федерального значения и участков недр местного значения) в отношении участков недр, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя, право пользования которыми предоставлено на основании специальных разрешений (лицензий), выданных государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым, государственными и иными официальными органами г. Севастополя до дня вступления в силу Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя»
Общее по ТЭК	Порядок подготовки, согласования и утверждения технической и проектной документации	Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2016 г. № 117 «О внесении изменений в Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами»

Распоряжения Правительства Российской Федерации

Нефть и газ	Аукцион на право пользования участком недр федерального значения, Ванейвисский и Лаявожский участки недр	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 марта 2016 г. № 410-р
Нефть	Строительство и проектирование нефтепровода «Куюмба — Тайшет»	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 января 2016 г. № 31-р
Нефть	Западно-Аянское НГМ, особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2016 г. № 151-р
Газ	ЗАО «АрмРосгазпром» (ЗАО «Газпром Армения»), соглашение между Россией и Арменией	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 марта 2016 г. № 391-р «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром» от 2 декабря 2013 г.»
Газ	Протокол о внесении изменений в Соглашение между Россией и Арменией, ЗАО «Газпром Армения»	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 марта 2016 № 392-р «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г.»
Электроэнергетика	Перечень генерирующих объектов для поставки мощности по ДПМ, ОАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии»	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. № 132-р
Электроэнергетика	Долгосрочный конкурентный отбор мощности, юго-западный энергорайон энергосистемы Краснодарского края	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2016 г. № 240-р
Общее по ТЭК	Дальний Восток, субсидии, технологическое присоединение к электрическим и газораспределительным сетям	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 г. № 455-р

В России: планируемые изменения

Представлены проекты нормативно-правовых документов, вынесенных на рассмотрение в I квартале 2016 г., которые прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Электроэнергетика: вхождение Крыма в первую ценовую зону оптового рынка

Этап: Regulation (обсуждение текста проекта до 6 апреля 2016 г.), Минэнерго России

Название проекта	Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об отнесении территорий Республики Крым и г. Севастополя к территориям, которые объединены в первую ценовую зону оптового рынка»
Цель	Интеграция электроэнергетической системы Республики Крым и г. Севастополя в электроэнергетическую систему Российской Федерации
Основание	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1450 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения надбавки к цене на мощность в целях частичной компенсации субъектам оптового рынка — производителям электрической энергии (мощности) капитальных и эксплуатационных затрат в отношении генерирующих объектов тепловых электростанций, построенных и введенных в эксплуатацию на территориях Республики Крым и (или) г. Севастополя»
Основные изменения	<p>Предусматривается внесение изменений и дополнений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> – определение единых требований в части получения статуса субъекта оптового рынка, участника обращения электрической энергии и (или) мощности на оптовом рынке на территориях Республики Крым и г. Севастополя; – установление срока проведения мероприятий технического характера в части оснащения точек поставки электрической энергии (мощности), расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя, соответствующими средствами измерений; – определение особого порядка аттестации и продажи объемов мощности генерирующих объектов, функционирующих на территориях Республики Крым и г. Севастополя; – особенности участия генерирующих объектов тепловых электростанций, которые подлежат строительству на территориях Республики Крым и (или) г. Севастополя, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 2699-р. <p>Предусматривается внесение изменений и дополнений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии:</p> <ul style="list-style-type: none"> – порядок расчетов в случае отсутствия уведомления о выборе ценовой категории для расчетов за потребленную электрическую энергию (мощность); – критерии отнесения организаций субъектов электроэнергетики к гарантирующим поставщикам на территориях Республики Крым и г. Севастополя и зоны их деятельности.
Возможные последствия	Изменения обеспечат интеграцию электроэнергетической системы Крымского ФО в первую ценовую зону России и соблюдение единых правил и норм оптового и розничного рынка электроэнергии и мощности.

Электроэнергетика: приравнивание твердых бытовых отходов к ВИЭ

Этап: Regulation (обсуждение текста проекта до 19 марта 2016 г.), Минэнерго России

Название документа	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности»
Цель	Развитие генерирующих объектов на основе твердых бытовых отходов (далее — ТБО)
Основание	Поручение Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2015 г. № АД-П9-6639 (о разработке проектов актов Правительства Российской Федерации, направленных на поддержку генерирующих объектов, функционирующих на основе использования отходов производства и потребления)
Основные изменения	<p>Проект постановления предлагает утвердить правила определения цены на мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе ТБО, а также изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам использования ВИЭ на оптовом рынке электрической энергии и мощности.</p> <p>В правилах определения цены предлагается установить следующие величины:</p> <ul style="list-style-type: none">– максимальная стоимость удельных эксплуатационных затрат для высокотемпературной и среднетемпературной переработки ТБО в размере 202,7 тыс. руб./МВт в месяц;– стоимость удельных капитальных затрат для таких же объектов — 61,5 млн руб./МВт установленной мощности. <p>Предусматривается, что стоимость мощности генерирующих объектов на основе ТБО будет определяться исходя из частичной компенсации инвестиционных затрат за счет продажи тепловой энергии, экологического сбора, дохода от утилизации ТБО, региональных мер поддержки. Оставшаяся часть инвестиционных затрат будет возмещаться за счет оплаты половины стоимости мощности таких объектов потребителями ОРЭМ, а другая половина — потребителями оптового рынка конкретного субъекта Российской Федерации, в котором будет расположен генерирующий объект.</p>
Возможные последствия	Развитие генерирующих объектов на основе ТБО может стать одним из решений экологических проблем в местах скапливания отходов. При этом дополнительные мощности на основе ТБО могут вызвать рост оптовых цен на электроэнергию, что скажется и на конечных тарифах.

Транспорт: субсидии производителям транспортных средств на природном газе

Этап: Regulation (обсуждение текста проекта до 26 февраля 2016 г.), Минпромторг России

Название документа	Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета производителям транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»
Цель	Развитие рынка газомоторного топлива в России
Основание	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 767-р, распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 января 2016 г. № 71-р
Основные изменения	<p>Утвержден объем субсидий федерального бюджета производителям газомоторной техники в России в 2016 году в размере 3 млрд руб. В 2016 году в рамках данной программы планируется приобретение порядка 1300 автобусов и 400 грузовых автотранспортных средств, использующих компримированный природный газ в качестве моторного топлива.</p> <p>В 2014 и 2015 годах субсидии из федерального бюджета (3,8 и 3 млрд руб. соответственно) направлялись в регионы для закупки газомоторной техники. В 2016 году предполагается поменять схему финансирования — предоставлять субсидии непосредственно производителям техники на возмещение выпадающих доходов при предоставлении фиксированной скидки покупателям.</p>
Возможные последствия	В 2014-2015 годах федеральные субсидии на закупку газомоторной техники показали свою эффективность, однако у такой модели были свои недостатки. Главный из них — регионам требовалось большое количество времени на оформление права на получение федеральных субсидий, и в результате основной объем закупок приходился на конец года. Новый формат должен позволить производителям техники формировать производственный график и привлекать покупателей своей продукции.

Краткий обзор

Прочие проекты НПА

Направление	Ключевые слова	Название
Проекты федеральных законов		
Нефть и газ	Запасы нефти и газа, новая классификация запасов, таможенное законодательство, соответствие НПА	<p>Проект Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в статью 3-1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»</p> <p><i>Этап: Государственная дума, закон одобрен и направлен Президенту Российской Федерации 30 марта 2016 г.</i></p>

Нефть и газ	Запасы нефти и газа, новая классификация запасов, налоговое законодательство, соответствие НПА	Проект Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в статью 11.1 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» <i>Этап: Государственная дума, закон одобрен и направлен Президенту Российской Федерации 30 марта 2016 г.</i>
Газ	Газораспределительные сети, программа газификации	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» <i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), конец этапа — 18 апреля 2016 г.</i>
Газ	Объекты газоснабжения, опасные производственные объекты, новые критерии для определения	Инициирован депутатами Государственной Думы проект «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» <i>Этап: Государственная дума, принят в первом чтении 20 января 2016 г.</i>
Электроэнергетика	Оперативно-диспетчерское управление, изолированные энергосистемы	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» <i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), конец этапа — 14 апреля 2016 г.</i>
Электроэнергетика	Самовольное присоединение, электрические сети, тепловые сети	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления уголовной ответственности за неоднократное самовольное подключение к электрическим или тепловым сетям» <i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), конец этапа — 26 апреля 2016 г.</i>
Электроэнергетика	Единая национальная электрическая сеть, организация по управлению ЕНЭС	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части регулирования отношений между организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и иными владельцами объектов, относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети» <i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), конец этапа — 11 марта 2016 г.</i>
Теплоснабжение	Схемы теплоснабжения, разработка, административные штрафы за качество, МО с населением менее 500 тыс. чел.	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» <i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), конец этапа — 24 марта 2016 г.</i>
Теплоснабжение	Схемы теплоснабжения, разработка, административные штрафы за качество, МО с населением более 500 тыс. чел.	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» <i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), конец этапа — 25 марта 2016 г.</i>

Проекты постановлений Правительства Российской Федерации		
Нефть	Нефть сырая, особая формула расчета ставки вывозной таможенной пошлины	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Правила подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанных в подпунктах 2 или 3 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и проведения мониторинга обоснованности их применения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 846, и Правила подтверждения факта добычи нефти сырой с вязкостью в пластовых условиях не менее 10 000 миллипаскаль-секунд или с особыми физико-химическими характеристиками, добытой на отдельных месторождениях, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 277»</p> <p><i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), конец этапа — 4 февраля 2016 г.</i></p>
Газ	Газовые сети, безопасность, ограничение поставки газа	<p>Проект Минэнерго России «Об утверждении правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа и внесении изменений в правила поставки газа в Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), конец этапа — 11 мая 2016 г.</i></p>
Электроэнергетика	Республика Саха, единая энергетическая система, оптовый рынок электроэнергии (мощности)	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам присоединения Западного и Центрального районов электроэнергетической системы Республики Саха (Якутия) к Единой энергетической системе России и отнесения указанных районов к неценовой зоне оптового рынка электрической энергии (мощности) Дальнего Востока»</p> <p><i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), конец этапа — 14 апреля 2016 г.</i></p>
Электроэнергетика	Критерии территориальных сетевых организаций	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям»</p> <p><i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), конец этапа — 6 мая 2016 г.</i></p>
Электроэнергетика	Учет электрической энергии, приборы учета	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации учета электрической энергии на розничных рынках»</p> <p><i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), конец этапа — 3 июня 2016 г.</i></p>

Электроэнергетика	Тарифы на электроэнергию, социальная норма потребления	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)»</p> <p><i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), конец этапа — 2 марта 2016 г.</i></p>
Теплоснабжение	Категории потребителей, приравненные к населению, уточнение, тарифное регулирование	<p>Проект Минэнерго России «О внесении некоторых изменений в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), конец этапа — 11 апреля 2016 г.</i></p>
Теплоснабжение	Единые тарифы на тепловую энергию (производство и передача тепловой энергии), схемы теплоснабжения, инвестиционные программы	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), конец этапа — 13 апреля 2016 г.</i></p>
ВИЭ	ВИЭ, технологические присоединение, субсидии	<p>Проект Минэнерго России «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, юридическим лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или на ином законном праве»</p> <p><i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), конец этапа — 5 апреля 2016 г.</i></p>
Энергоэффективность	Дистанционная система учета электроэнергии, многоквартирные дома	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), конец этапа — 29 февраля 2016 г.</i></p>

В мире: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в мировой энергетике в свете их нововведений и ожидаемых последствий, а также возможных эффектов для экономики и ТЭК России

ЕУ: Великобритания: новые изменения в режиме налогообложения нефтегазовых проектов

Алексей Кондрашов, партнер, руководитель международной практики ЕУ по оказанию налоговых услуг компаниям нефтегазового сектора

Алексей Ковшин, менеджер, международная практика ЕУ по оказанию налоговых услуг компаниям нефтегазового сектора



Проект бюджета Великобритании на 2016 год.
Представлен парламенту 16 марта 2016 г.

Название	Проект бюджета на 2016 год
Цели и масштаб реформы	Корректировка режима налогообложения нефтегазовых проектов
Предпосылки	<ul style="list-style-type: none"> – Устоявшиеся низкие цены на нефть и необходимость сохранения интереса инвесторов к работе на действующих проектах. – Продолжающееся старение нефтегазовых бассейнов на шельфе Великобритании. – Необходимость стимулирования геологоразведки и инвестиций в новые проекты.
Ключевые изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Снижение ставки налога на дополнительный доход от нефтегазовых операций с 20 до 10%. – Снижение ставки налога с доходов от деятельности по добыче нефти с 35 до 0%.
Ожидаемые результаты	Сохранение интереса компаний к инвестициям в действующие проекты, привлечение компаний к геологоразведке малоизученных участков недр на шельфе Великобритании
Возможные эффекты для России	Пример страны, проводящей масштабные изменения режима налогообложения в текущей макроэкономической среде при сложившихся ценах на нефть

Контекст изменений

В марте 2015 г. режим налогообложения нефтегазовых проектов в Великобритании претерпел существенные изменения, направленные на снижение налогового бремени и стимулирование инвестиций. В ответ на стоящие перед отраслью проблемы, вызванные старением нефтегазовых бассейнов на шельфе, правительство провело комплексную оценку налогового режима для создания благоприятных условий для инвестиций, максимизации экономически рентабельных запасов углеводородов на континентальном шельфе Великобритании и обеспечения долгосрочного развития отрасли. Сделанные предложения по улучшению налогового режима были дополнительно скорректированы в свете резкого падения цен на нефть. В результате реформы были введены следующие основные изменения²:

- существенное снижение ставки налога на дополнительный доход от нефтегазовых операций (Supplementary Charge, SC) с 32 до 20 %;
- введение новых механизмов стимулирования инвестиций на месторождениях: в результате реформы система адресных вычетов (Field Allowances) была заменена на более универсальные и привязанные к фактическим затратам механизмы (Investment Allowance и Cluster Area Allowance). Последние по своим характеристикам представляют собой аплифт к расходам, применяемый, например, в Норвегии и Дании;
- увеличение срока применения аплифта для убытков с 6 до 10 лет;
- снижение ставки налога с доходов от деятельности по добыче нефти (Petroleum Revenue Tax, PRT) с 50 до 35 %. Данный налог применяется к некоторым старым месторождениям (по которым добыча началась до 1993 года).

² Подробнее см. [Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе I квартал 2015.](#)

Спустя год после внесенных изменений правительство решило продолжить курс на снижение налогов для создания стимулов нефтегазовым компаниям на фоне низких цен на нефть.

Основное содержание изменений

Проект бюджета на 2016 год содержит ряд существенных изменений для решения стоящих перед отраслью задач, включая увеличение экономически рентабельных запасов на шельфе и максимальное повышение привлекательности проектов на шельфе Великобритании в конкуренции за инвестиции компаний с другими странами (в том числе соседними). Основные изменения включают следующие положения:

- дальнейшее снижение ставки налога на дополнительный доход от нефтегазовых операций (SC) с 20 до 10% начиная с 1 января 2016 г.;
- дальнейшее снижение и фактическая отмена налога с доходов от деятельности по добыче нефти (PRT), применяемого к старым месторождениям, с 35 до 0% начиная с 1 января 2016 г. Налог снижен до 0% (а не отменен) для сохранения механизма возврата ранее уплаченного налога против обязательств компаний по расходам, связанным с завершением деятельности на участке недр;
- включение в определение дохода для целей списания вычетов (Investment Allowance и Cluster Area Allowances) доходов от платежей за использование инфраструктуры. Данная мера дополнительно поддержит недропользователей, которые являются владельцами инфраструктуры (например, трубопроводов);
- выделение второго транша в размере 20 млн фунтов стерлингов для государственного финансирования программ сейсморазведки на малоизученных участках континентального шельфа на период 2016 и 2017 годов для создания стимулов для компаний проводить разведочное бурение в таких районах.

Ожидаемые результаты и оценки

Ожидается, что само по себе снижение ставок налогов в краткосрочной перспективе не окажет существенного прямого влияния на экономику действующих проектов, поскольку при текущих ценах на нефть только некоторые проекты имеют положительную налоговую базу и уплачивают налоги. Однако снижение ставок имеет большое влияние на стоимость активов компаний и размер экономически рентабельных запасов углеводородов. В ситуации низких цен на нефть и при текущем состоянии месторождений (высокие затраты и сложная геология) снижение ставок налогов является сигналом для компаний, что как минимум необходимо сохранять активность на действующих месторождениях, тем самым обеспечивая дополнительную добычу и сохраняя рабочие места.

Несмотря на то что измененный налоговый режим будет являться одним из самых привлекательных в мире, стимулирование инвестиций в новые проекты может оказаться затруднительным при текущих ценах на нефть в силу высокой себестоимости добычи и вероятности обнаружения преимущественно небольших и малых месторождений.

Налог с доходов от деятельности по добыче нефти (PRT) применяется к месторождениям, разрешение на разработку которых выдано до 16 марта 1993 г.

Данный налог действует в дополнение к налогу на прибыль и налогу на дополнительный доход от нефтегазовых операций (SC), но при этом является вычитаемым расходом для данных двух налогов. Таким образом, эффективная совокупная ставка налогов (без применения вычетов) для проектов, уплачиваемых PRT, будет снижена с текущих 67,5 % (35 % PRT, 30 % налог на прибыль и 20 % SC) до 40 % (0 % PRT, 30 % налог на прибыль и 10 % SC). Фактическая отмена PRT также упрощает налоговый режим, создавая единые условия для всех проектов на шельфе, то есть все проекты будут уплачивать только налог на прибыль и SC (при этом фактическая налоговая нагрузка на проекты, применяющие вычеты, будет ниже). В целом предлагаемые изменения являются положительными и существенно улучшают новый налоговый режим, введенный год назад.

Взгляд из России

Великобритания является примером страны, проводящей масштабные изменения режима налогообложения в текущей макроэкономической среде и при сложившихся ценах на нефть. Новый режим налогообложения является одним из самых привлекательных в мире.

Готовность правительства Великобритании отказаться в среднесрочной перспективе от части налоговых поступлений ради стимулирования инвестиций и максимизации экономически рентабельных запасов на шельфе является важным примером для России в свете разработки дополнительного налога на прибыль компаний (НДД и НФР) и перехода от системы предоставления адресных льгот для различных категорий проектов к системному и гибкому механизму налогообложения, учитывающему затраты инвесторов.

В мире: опыт регулирования ТЭК

Обращение к богатому опыту регулирования отраслей ТЭК, накопленному в мировой практике, который может быть полезен при разработке текущей энергетической политики

Мир: рейтинг инвестиционной привлекательности добывающих отраслей — 2015 (Институт Фрейзера)³

Доклад/Источник	Мировой нефтегазовый обзор 2015 (опубликован 1 декабря 2015 г., публикуется с 2007 года)	Обзор горнодобывающих компаний 2015 (опубликован 1 марта 2016 г., публикуется с 1997 года)
Цель	Оценка влияния государственной политики на инвестиционную привлекательность добывающих отраслей в различных юрисдикциях ⁴	
Метод	Электронный опрос экспертов (руководителей и работников добывающих отраслей)	
Охват опроса ⁵	439 экспертов — 126 юрисдикций	449 экспертов — 109 юрисдикций
Проведение опроса	29 мая — 31 июля 2015 г.	15 сентября — 27 ноября 2015 г.
Индекс оценки	<i>Индекс восприятия политики — ИВП⁶ (Policy Perception Index)</i>	
Состав индекса (факторы, влияющие на инвестиционные решения)	<ul style="list-style-type: none"> – Правовая система (справедливое, прозрачное и некоррупцированное судопроизводство) – Правоприменение (неопределенность в интерпретации, применении и инфорсменте законов) – Дублирование и противоречивость законодательства – Политическая стабильность – Безопасность (физическая безопасность персонала и активов) – Природоохранное регулирование – Природоохранные территории (неопределенность их состава и охвата) – Земельные споры (неопределенность с правовым статусом земель коренного населения или других групп) – Наличие и квалификация трудовых ресурсов (предложение и мобильность рабочей силы) – Регулирование рынка труда (содержание трудовых контрактов, условия найма и т.д.) – Торговые барьеры (тарифные, нетарифные, валютные ограничения и т.д.) – Качество инфраструктуры (доступ к дорогам, электроэнергии и т.д.) – Геологическая информация (качество, детализация и простота доступа) – Система налогообложения (общий режим налогообложения) – Нефтегазовые контракты (налоги, сборы и платежи, специфичные для нефтегазовой отрасли) — только для нефтегазового обзора – Издержки соблюдения регулирования (в отношении получения разрешений, участия в слушаниях и т.д.) — только для нефтегазового обзора – Обязательства перед местным сообществом (использование местных ресурсов социальные обязательства и т.д.) — только для обзора горнодобывающих компаний 	

³ Институт Фрейзера (Fraser Institute) — независимый исследовательский и образовательный центр, базирующийся в Канаде (Ванкувер) и получивший широкую известность благодаря своему Индексу экономической свободы (Economic Freedom of the World).

⁴ Под юрисдикцией здесь понимается определенная территория, на которой действуют единый режим регулирования (страна, провинция, штат и т.д.). Институт Фрейзера включает юрисдикцию в рейтинг при наличии минимум 10 экспертных оценок.

⁵ Количество респондентов обоих обзоров (но особенно нефтегазового) в 2015 году упало (по сравнению с 2014 годом).

⁶ Наряду с ИВП Институт Фрейзера рассчитывает ряд более детализированных индексов, а также приводит скорректированную оценку инвестиционной привлекательности добывающих отраслей с учетом минерально-ресурсного потенциала. Тем не менее здесь акцент сделан на ИВП: он характеризует общее восприятие, а также присутствует в обоих обзорах.

Градации оценки факторов	<ul style="list-style-type: none"> – Поощряет инвестиции в разведку – Не препятствует инвестициям в разведку – Является слабым препятствием для инвестиций в разведку – Является сильным препятствием для инвестиций в разведку – Является запретительным препятствием для инвестиций в разведку 		
Значение индекса	От 0 (наихудший) до 100 (наилучший) ⁷ — по сумме положительных оценок (поощряет и не препятствует инвестициям в разведку)		
Содержание регулирования	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 50%; border: none;"> <ol style="list-style-type: none"> 1. Нидерланды (Северное море) (92) 2. Алабама (США) (92) 3. Оклахома (США) (92) 4. Техас (США) (89) 5. Миссисипи (США) (89) 6. Канзас (США) (88) 7. Арканзас (США) (88) 8. Саскачеван (Канада) (86) 9. Северная Дакота (США) (84) 10. Манитоба (Канада) (82) </td> <td style="width: 50%; border: none;"> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ирландия (100) 2. Вайоминг (США) (97) 3. Швеция (96) 4. Саскачеван (Канада) (95) 5. Финляндия (95) 6. Невада (США) (94) 7. Альберта (Канада) (92) 8. Западная Австралия (Австралия) (92) 9. Нью-Брансуик (Канада) (91) 10. Португалия (90) </td> </tr> </table>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нидерланды (Северное море) (92) 2. Алабама (США) (92) 3. Оклахома (США) (92) 4. Техас (США) (89) 5. Миссисипи (США) (89) 6. Канзас (США) (88) 7. Арканзас (США) (88) 8. Саскачеван (Канада) (86) 9. Северная Дакота (США) (84) 10. Манитоба (Канада) (82) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ирландия (100) 2. Вайоминг (США) (97) 3. Швеция (96) 4. Саскачеван (Канада) (95) 5. Финляндия (95) 6. Невада (США) (94) 7. Альберта (Канада) (92) 8. Западная Австралия (Австралия) (92) 9. Нью-Брансуик (Канада) (91) 10. Португалия (90)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Нидерланды (Северное море) (92) 2. Алабама (США) (92) 3. Оклахома (США) (92) 4. Техас (США) (89) 5. Миссисипи (США) (89) 6. Канзас (США) (88) 7. Арканзас (США) (88) 8. Саскачеван (Канада) (86) 9. Северная Дакота (США) (84) 10. Манитоба (Канада) (82) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ирландия (100) 2. Вайоминг (США) (97) 3. Швеция (96) 4. Саскачеван (Канада) (95) 5. Финляндия (95) 6. Невада (США) (94) 7. Альберта (Канада) (92) 8. Западная Австралия (Австралия) (92) 9. Нью-Брансуик (Канада) (91) 10. Португалия (90) 		
Россия в рейтинге 2015	<p>Россия — Восточная Сибирь (оценка — 31): 97-е место из 126 (152-е место из 156 в 2014 году)</p> <p>Россия — Остальные регионы (оценка — 16): 121-е место из 126 (135-е⁸ место из 156 в 2014 году)</p> <p>Россия (оценка — 52): 75-е место из 109 (92-е место из 122 в 2014 году)</p>		

Нефтегазовая отрасль

На фоне сокращения количества юрисдикций рейтинга (по сравнению с прошлым годом) усредненное значение ИВП в нефтегазовой отрасли возросло (приблизительно на 5 пунктов — до 51). Это укладывается в общую логику совершенствования законодательства в периоды низких цен на нефть в условиях ужесточения конкуренции за инвестиции. На уровне отдельных юрисдикций наиболее заметно улучшили свои позиции Танзания, Боливия и Южный Судан. Танзания в 2015 году провела масштабную актуализацию законодательства в части добычи нефти и газа⁹. Боливия открыла для разведки нефти и газа часть своих национальных парков. В Южном Судане, охваченном гражданской войной, было достигнуто перемирие, но напряженность в стране сохраняется. К числу юрисдикций, получивших в 2015 году более высокие оценки, следует также отнести Китай, Египет, Кувейт и Иран. Инвестиционная привлекательность Сирии и Ливии, где продолжались боевые действия¹⁰, закономерно снизилась, так что эти страны оказались в конце рейтинга вместе с Венесуэ-

⁷ В оригинальном нефтегазовом обзоре Института Фрейзера использован обратный порядок (и суммируются негативные оценки), но в данном случае значения приведены к единому знаменателю.

⁸ В 2014 году Россия была представлена четырьмя юрисдикциями: Восточная Сибирь, о. Сахалин, Арктический шельф и Остальные регионы. В 2015 году вследствие недостаточного количества экспертных оценок о. Сахалин и Арктический шельф были объединены с Остальными регионами. При этом в 2014 году рейтинг Остальных регионов России был выше (135-е место из 156), чем рейтинг о. Сахалин (142-е место) и особенно Арктического шельфа (151-е место).

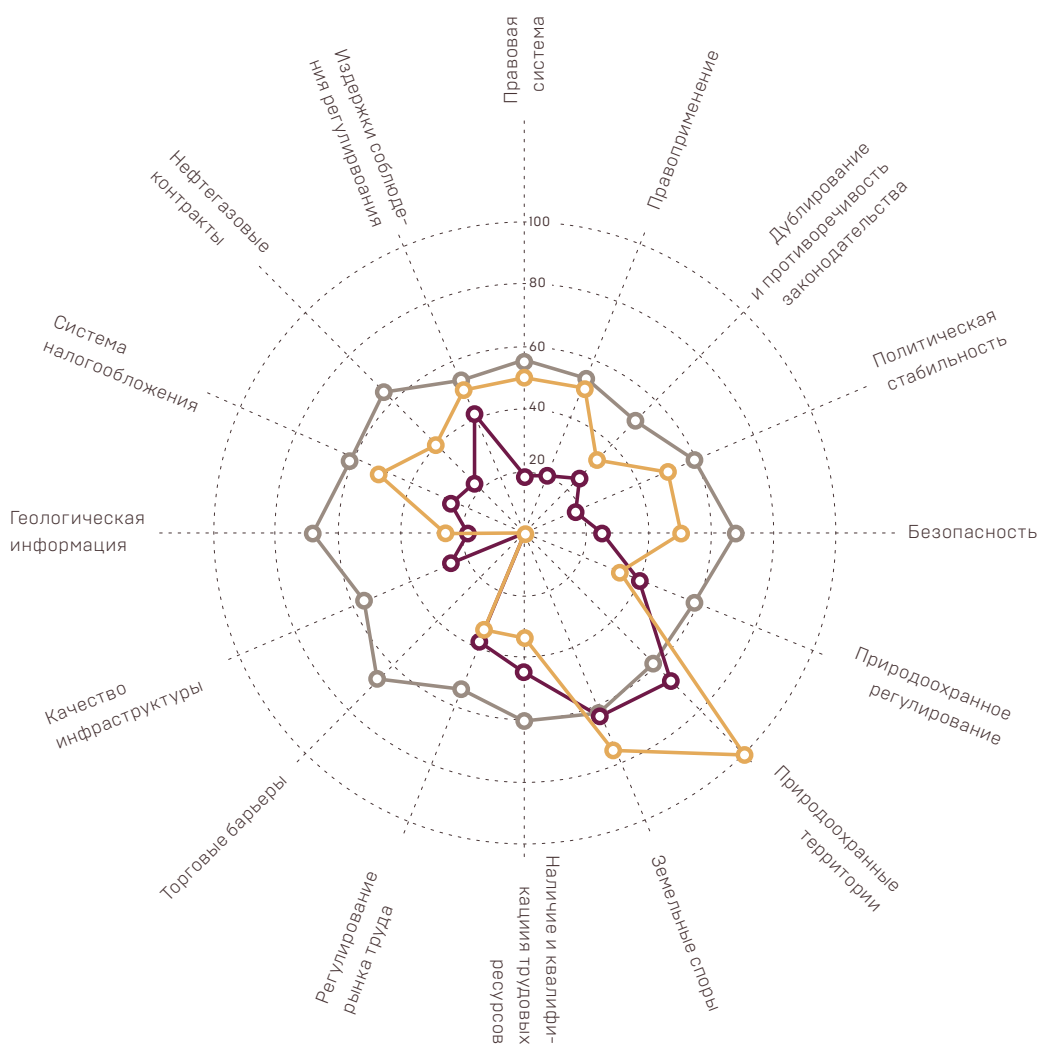
⁹ Подробнее см. *Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе III квартал 2015.*

¹⁰ В Ливии мирное соглашение было достигнуто только в сентябре 2015 г.

лой, переживающей тяжелый экономический кризис. Состав лидеров остался почти неизменным — они в основном представлены юрисдикциями Северной Америки. Исключение составляют Нидерланды, морская юрисдикция которых в 2015 году вышла на первое место.

ОЦЕНКИ НЕФТЕГАЗОВЫХ ЮРИСДИКЦИЙ РОССИИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ФАКТОРАМ ИВП ПУНКТЫ

- Среднее
- Россия - Восточная Сибирь
- Россия - остальные регионы



Примечание: среднее значение характеризует усредненную оценку данного фактора по выборке юрисдикций.

Источник — Мировой нефтегазовый обзор 2015 Института Фрейзера

Российские юрисдикции продолжают занимать в рейтинге инвестиционной привлекательности нефтегазовой отрасли достаточно скромные позиции. В 2015 году они вновь получили более низкие оценки, чем в среднем по рейтингу, практически по всем факторам (кроме природоохранных территорий и земельных споров). Особое беспокойство опрошенных экспертов вызывают высокие торговые барьеры. В комментариях к ситуации в России было отме-

чено ухудшение налогового режима. Относительно конкретных юрисдикций следует отметить более высокие оценки для Восточной Сибири, что отчасти можно объяснить наличием налоговых льгот для новых перспективных месторождений региона, а отчасти — «экспертным» восприятием. Кроме того, оценки для данной юрисдикции значительно улучшились по сравнению с прошлым годом.

Институт Фрейзера справедливо стремится включить в оценку инвестиционной привлекательности юрисдикций их наделенность природными богатствами. В случае с нефтегазовым обзором для этой цели он использует группировку по размеру нефтегазовых запасов: юрисдикции с большими запасами (14), средними (38) и маленькими (66). Среди юрисдикций с большими запасами нефти и газа лидируют Техас (США), ОАЭ и Альберта (Канада); Россия — Остальные регионы занимает 12 строчку. Россия — Восточная Сибирь отнесена к юрисдикциям со средними запасами, находясь на 33-м месте.

Горнодобывающая отрасль

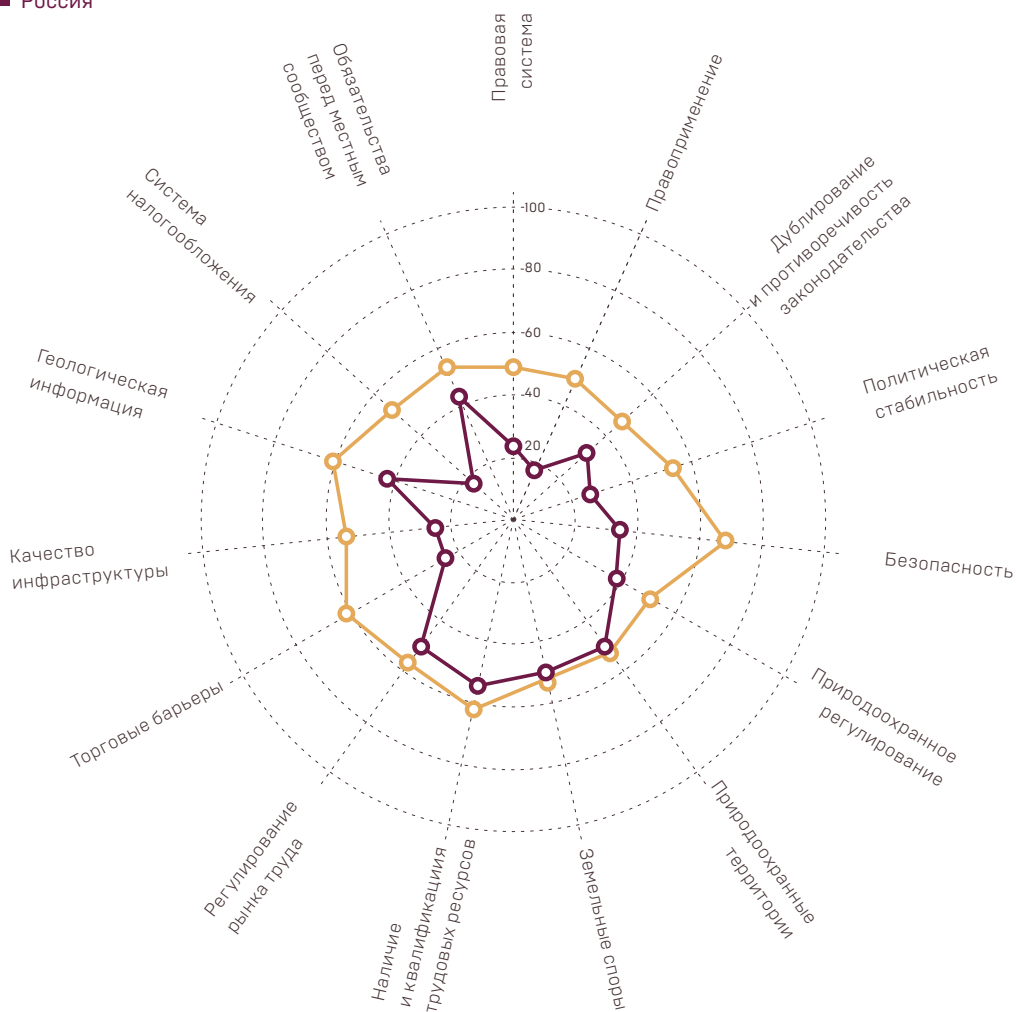
По аналогии с нефтегазовым обзором в обзоре горнодобывающих компаний в 2015 году произошло уменьшение количества юрисдикций, включенных в рейтинг, при увеличении усредненного значения ИВП (на 15 пунктов — до 64). Наиболее сильные изменения в оценках имели место в отношении Сербии, Эфиопии и Малайзии (в лучшую сторону) и Мьянмы (в худшую сторону). Лидеры рейтинга, состав которых достаточно стабилен, упрочили свои позиции (получив более высокие оценки по сравнению с 2014 годом). Последнее и предпоследнее места заняли соответственно Венесуэла (которая замыкает и нефтегазовый рейтинг) и Мьянма.

Общая оценка России в рейтинге горнодобывающих юрисдикций несколько лучше, чем в рейтинге нефтедобывающих, но по ИВП Россия все равно находится во второй половине списка. При этом оценки по отдельным факторам демонстрируют схожее восприятие государственной политики в добывающих отраслях России. Наиболее благополучна с точки зрения инвестиционной привлекательности ситуация с природоохранным регулированием, наименее — с качеством правовых институтов, условиями торговли и налогообложением.

Для включения в оценку минерально-ресурсного потенциала в обзоре горнодобывающих компаний Институт Фрейзера рассчитывает специальный индекс, в котором ИВП имеет вес 40%, а минерально-сырьевой потенциал — 60%. В этом случае позиции России выглядят заметно лучше: она занимает 47-е место, что характеризует широкие возможности по улучшению инвестиционной привлекательности добывающих отраслей России за счет совершенствования регулирования.

ОЦЕНКИ РОССИИ КАК ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ФАКТОРАМ ИВП
пункты

- Среднее
- Россия



Примечание: среднее значение характеризует усредненную оценку данного фактора по выборке юрисдикций.
Источник — Обзор горнодобывающих компаний 2015 Института Фрейзера

В мире: новые правила

Обзор наиболее актуальных в российском контексте изменений в регулировании мировой энергетики и ТЭК зарубежных стран с учетом их возможного влияния на ситуацию в России

Бразилия: изменение требований к локализации для поддержки национального нефтесервиса

Федеральный указ. Вступил в силу 18 января 2016 г.

Название документа [Федеральный указ № 8,637/2016 от 15 января 2016 г.](#)

Цель Развитие собственного сектора нефтесервисных услуг и производства нефтегазового оборудования

Основные изменения Федеральный указ № 8,637/2016 предусматривает запуск в Бразилии программы поддержки развития нефтесервисного сектора Pedefog. Благодаря ей нефтегазовые компании смогут расширить свои возможности по выполнению требований к локализации Национального агентства по вопросам нефти и природного газа и биотоплива (ANP) за счет следующих видов деятельности:

- приобретение товаров и услуг у иностранного поставщика с целью их локализации в Бразилии;
- прямые инвестиции в расширение производственных мощностей местных поставщиков;
- прямые инвестиции в технологические инновации местных поставщиков;
- приобретение нефтегазового оборудования в Бразилии для его использования в деятельности за рубежом;
- приобретение первых партий нового оборудования и технологий местного производства.

Возможные последствия На фоне снизившихся цен на углеводороды на внешних рынках и внутриэкономических проблем в стране активно ведется работа по совершенствованию нормативно-правовой базы для поддержки нефтегазового сектора. Рассматриваемый документ в определенной степени способствует частичному решению проблемы производства собственного нефтегазового оборудования и высоких затрат нефтегазовых компаний, работающих в Бразилии. Данные меры могут замедлить стремительно сокращающиеся объемы инвестиций в нефтегазовый сектор в Бразилии и ослабить там проблему занятости. Планируются и другие меры содействия развитию нефтесервисного сектора. Так, например, в [Постановлении Совета по энергетической политике № 2](#) предлагается продлить срок действия специального таможенного режима экспорта и импорта товаров, предназначенных для научно-исследовательской деятельности в области добычи нефти и природного газа.

Индия: новая политика лицензирования участков и разработки углеводородов

Резолюция и уведомления Министерства нефти и газа Индии.
Резолюция вступила в силу 30 марта 2016 г.

Название документа	<p>Резолюция Министерства нефти и газа Индии № O-32011/4/2013-ONG-I от 30 марта 2016 г.</p> <p>Уведомление Министерства нефти и газа Индии № O-22013/27/2012-ONG-D-V (VOL-II) от 21 марта 2016 г.</p> <p>Уведомление Министерства нефти и газа Индии № O-19025/10/2005-ONG-D-V от 28 марта 2016 г.</p>
Цель	Поддержка внутренней добычи нефти и газа, повышение собственной энергонезависимости
Основные изменения	<p>Резолюция содержит принципы «Политики лицензирования и разведки углеводородов» (Hydrocarbon Exploration and Licensing Policy, HELP):</p> <ul style="list-style-type: none"> – единый вид лицензии на все виды углеводородов; – возможность подавать заявки на участки недр в любой период; – переход от системы соглашений о разделе продукции к системе раздела прибыли; – вводится дифференцированная шкала ставок роялти при добыче нефти и газа на морских месторождениях; – освобождение импортного нефтегазового оборудования от таможенных пошлин, а сырой нефти — от сбора на образование; – компании получают возможность реализовывать углеводороды на внутреннем рынке Индии на рыночных условиях; – цены углеводородов при определении доходов государства от их реализации рассчитываются регулирующими органами на основе цен импортных углеводородов или фактических цен продажи в случае, если они выше импортных цен; – увеличение срока лицензий на поиск углеводородов до 8 лет на суше и мелководье и до 10 лет на глубоководье; – отсутствие ограничений на разведывательную деятельность в период действия контракта; – введение балльной системы оценки претендентов на участки недр, основанной на размере выплат государству и запланированной программы минимальных объемов работ; – необязательное участие государства в проектах по добыче углеводородов. <p>Отдельными уведомлениями:</p> <ul style="list-style-type: none"> – разрешена свободная продажа природного газа, добываемого на глубоководных проектах, коммерческая добыча на которых началась после 1 января 2016 г. При этом установлен потолок цен, рассчитываемый на базе стоимости альтернативных топлив; – введена возможность продлить лицензии по разведке и добыче углеводородов на малых месторождениях, однако такие проекты сопровождаются ужесточением налогообложения.
Возможные последствия	Текущие реформы существенно повысят привлекательность добычи нефти и газа в Индии. Тем не менее ожидаемый эффект может быть ограничен затяжным снижением цен на углеводороды в мире.

США: пересмотр программы развития угольной отрасли

Решение о проведении оценки воздействия на окружающую среду для модернизации программы развития угольной отрасли. Вступило в силу 15 января 2016 г.

Название документа [Приказ Министра природных ресурсов США № 3338 от 15 января 2016 г.](#)

Цель	Оптимизировать (или принять решение об отсутствии такой необходимости) федеральную программу развития угольной отрасли с точки зрения воздействия на окружающую среду, отдачи для налогоплательщиков и удовлетворения энергетических нужд
Основание для изменений	Открытые консультации Бюро по управлению земельными участками США с заинтересованными сторонами летом 2015 года
Основные изменения	<p>Поручение для Бюро по управлению земельными участками США провести оценку программы развития угольной отрасли, включая:</p> <ul style="list-style-type: none">– определение новых параметров сдачи государственных земель под добычу угля (сроки лицензий, стоимость и др.);– возможность осуществления экспорта с данных участков;– влияние программы на состояние окружающей среды и выполнение климатических целей;– учет в ней внешних социально-экономических эффектов, в том числе в сфере занятости;– идентификация роли угля для генерации электроэнергии. <p>Приостановка сдачи государственных земель в аренду под новую добычу угля (за исключением коксующегося) до завершения процедуры оценки.</p> <p>Процедура оценки, как предполагается, займет три года.</p>
Возможные последствия	<p>Около 40 % внутренней добычи угля США происходит на государственных землях. В последнее время угольная отрасль испытывает сложности как из-за падения цен на уголь, так и из-за ужесточения экологического регулирования. В 2015 году по сравнению с 2014 годом на 10 % (с 1000 млн т до 895 млн т) упала добыча угля и на 13 % (с 917 млн т до 801 млн т) — его потребление (в основном за счет электроэнергетики). Пересмотр программы развития угольной отрасли в объявленной формулировке может:</p> <ul style="list-style-type: none">– вызвать дальнейшее снижение роли угля в топливно-энергетическом балансе США и рост цены электроэнергии для местного населения;– увеличить предложение угля на мировом рынке за счет переключения производства США на экспорт;– стать примером серьезной борьбы с климатическими изменениями за счет отказа от угля, которому последуют другие западные страны. <p>В краткосрочном периоде (до завершения процедуры оценки) решение о приостановке новой сдачи в аренду может привести к дефициту угля на внутреннем рынке США, хотя официальные заявления опровергают возможность такого развития событий.</p>

США, ЕС: снятие санкций с Ирана

Решения правительственных органов ЕС и США о снятии санкций с Ирана. Вступили в силу 16 января 2016 г.

Название документа	Решение Совета ЕС от 16 января 2016 г. № (CFSP) 2016/37 о дате принятия решения № (CFSP) 2015/1863, вносящего изменения в решение № 2010/413/CFSP об ограничительных мерах против Ирана Заявление Государственного секретаря США об исполнении Ираном обязательств по выполнению Совместного всеобъемлющего плана действий от 16 января 2016 г.
Заявленная цель	Восстановление финансово-экономических связей с Ираном
Основание для изменений	Совместный всеобъемлющий план действий Ирана и «Группы шести» (Великобритания, Германия, Китай, Россия, США, Франция) от 14 июля 2015 г.
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Снят запрет на импорт и транспортировку иранских нефти, газа и продуктов их переработки США и странами ЕС, а также запрет на торговлю ценными металлами. – Компаниям ЕС и США разрешена продажа оборудования и трансфер технологий для нефтегазового и судоходного сектора Ирана. – Разрешено финансовое сотрудничество (кредитование, страхование, операции с ценными бумагами) европейских и американских компаний с иранскими, осуществление инвестиций в нефтегазовый сектор Ирана. – Открыт доступ к замороженным счетам иранских компаний и граждан за рубежом и др.
Возможные последствия	<ul style="list-style-type: none"> – Решение о снятии санкций с Ирана нашло отражение в колебаниях мировых цен на нефть, хотя и не оказало на них существенного воздействия. – Согласно заявлениям представителей бизнеса и власти Ирана планируется скорейшее восстановление объемов добычи и экспорта нефти (в начале апреля сообщалось о достижении Ираном уровня экспорта нефти и газового конденсата в 2 млн барр./день). – Для России, с одной стороны, возникает риск усиления конкуренции за покупателей нефти, с другой — расширяются перспективы сотрудничества по совместным с Ираном и другими странами проектам в нефтегазовой и атомной отрасли.

Краткий обзор

Страна	Новое регулирование	Дата вступления в силу
Бразилия	Регулирование доступа третьих сторон к газопроводам, определение порядка работы компании, предоставляющей газотранспортные услуги Резолюция Бразильского национального агентства по нефти, природному газу и биотопливу № 11/2016 от 18 марта 2016 г.	18 марта 2016 г.
Великобритания	Определение объема финансирования инфраструктурных проектов, в том числе по строительству трубопроводов и электрогенерирующих мощностей Национальный план введения инфраструктуры на 2016—2021 годы от 23 марта 2016 г.	23 марта 2016 г.

Индия	<p>Определение порядка взаимодействия компаний-застройщиков с органами власти, утверждение списка проектов: 27 «солнечных парков» в 21 регионе суммарной мощностью 18,4 ГВт</p> <p><i>Рекомендации по развитию «солнечных парков» Министерства новых и возобновляемых источников энергии Индии от 5 февраля 2016 г.</i></p>	5 февраля 2016 г.
Индонезия	<p>Внедрение нового типа государственной гарантии при строительстве электрогенерирующих мощностей, сокращение сроков получения соответствующих лицензий</p> <p><i>Распоряжение Президента Индонезии № 4/2016 от 8 января 2016 г. об ускорении развития генерирующей инфраструктуры</i></p>	8 января 2016 г.
Казахстан	<p>Определение принципов регулирования общественных отношений в области использования атомной энергии</p> <p><i>Закон Республики Казахстан от 12 января 2016 г. № 442 V ЗРК об использовании атомной энергии</i></p>	24 января 2016 г.
Канада	<p>Правила оценки проектов по строительству трубопроводов с точки зрения воздействия на окружающую среду и местное население</p> <p><i>Временные меры Правительства Канады от 27 января 2016 г.</i></p>	27 января 2016 г.
Китай	<p>Установление методологии расчетов и порядка отчетности компаний в рамках планирующейся к внедрению системы торговли квотами на выбросы парниковых газов</p> <p><i>Руководство Национальной комиссии КНР по развитию и реформам от 19 января 2016 г. по организации торговли квотами на выбросы парниковых газов</i></p>	19 января 2016 г.
Мексика	<p>Разрешение независимым компаниям импортировать бензин и дизель по нефтепродуктопроводам компании PEMEX, установление тарифов на транспортировку</p> <p><i>Решение Энергетической регулирующей комиссии от 22 марта 2016 г.</i></p>	1 апреля 2016 г.
Мексика	<p>Определение условий вертикального (по видам деятельности) и горизонтального (по регионам) разделения электроэнергетической монополии</p> <p><i>Условия строгого юридического разделения Федеральной комиссии по электроэнергетике от 11 января 2016 г.</i></p>	11 января 2016 г.
США	<p>Определение целей и параметров сотрудничества с африканскими странами к югу от Сахары по линии их электрификации, в том числе с использованием ВИЭ</p> <p><i>Закон об электрификации Африки 2015</i></p>	8 февраля 2016 г.
Турция	<p>Определение пороговых значений выработки электроэнергии на нелицензированных мощностях</p> <p><i>Поправки к закону о нелицензированной выработке электроэнергии от 23 марта 2016 г.</i></p>	23 марта 2016 г.

Турция	Внедрение системы уникальных кодов для каждой единицы потребления электроэнергии и регистрации в единой базе данных <i>Поправки к закону о потребительских услугах на рынке электроэнергии № 29635 от 25 февраля 2016 г.</i>	25 февраля 2016 г.
Чили	Расширение поддержки нетрадиционных возобновляемых источников энергии <i>Закон № 20897 (поправки к Закону об услугах электроэнергии) от 5 февраля 2016 г.</i>	5 февраля 2016 г.
ЮАР	Внедрение новых стандартов охраны труда на угольных шахтах Серия уведомлений Инспекции производственной безопасности угольных шахт от 5 февраля 2016 г.: <i>Уведомление № R.146, Уведомление № R.147, Уведомление № R.148, Уведомление № R.149</i>	1 июля 2016 г. 30 июня 2016 г. 1 июля 2016 г. 31 мая 2016 г.

По итогам международных переговоров

Мероприятие	Итоги	Дата проведения
46-е заседание Всемирного экономического форума в Давосе	На очередном заседании Всемирного экономического форума прошли обсуждения последних наиболее важных событий. В сфере энергетики эксперты обменялись мнениями по поводу дальнейших тенденций развития рынков ископаемых энергоресурсов, оценили усилия и планы по борьбе с изменением климата и представили последние достижения в области ВИЭ. <i>Список основных событий и выступлений форума</i>	20–23 января 2016 г.
США — Канада	Встреча президента США Барака Обамы и премьер-министра Канады Джастина Трюдо во многом была посвящена вопросам энергетики и проблеме изменения климата. Стороны подтвердили намерения подписать Парижское соглашение по климату, скоординировать усилия по сокращению выбросов метана в нефтегазовом секторе на 40-45% к 2025 году относительно уровня 2012 года, содействовать внедрению ВИЭ в электроэнергетике и усилить сотрудничество по разработке совместных стандартов в области энергоэффективности. Кроме того, страны договорились активно сотрудничать в вопросе совместного освоения Арктики. <i>Совместное заявление по итогам встречи</i>	10 марта 2016 г.

Специально: санкции против энергетики России

Освещение хода и масштаба введения мировых санкций против российского энергетического сектора
(I квартал 2016 г.)

Первый квартал 2016 г. ознаменовал новое продление антироссийских санкций.

В начале марта с заявлением об их пролонгации выступил президент США. Она затрагивает весь комплект указов (исполнительный указ № 13 660 от 6 марта 2014 г. и расширяющие его охват указы № 13 661 и № 13 662, а также специальный указ № 13 685 в отношении Крыма) и продлевает действие санкций еще на один год¹².

10 марта окончательное решение о продлении санкций в отношении России принял Совет ЕС. Оно касается индивидуальных санкций против граждан и юридических лиц, «подрывающих или угрожающих территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины» (введены решением Совета ЕС 2014/145/CFSP и соответствующим регламентом от 17 марта 2014 г.). Их действие увеличено на следующие полгода (до 15 сентября). Информация опубликована в Официальном журнале ЕС 12 марта 2016 г.¹³. В числе компаний энергетического и финансового секторов, санкции против которых продлены: «Черноморнефтегаз» и «Российский национальный коммерческий банк».

Во второй половине марта Канада расширила санкционные списки в отношении России, включив в них два банка («Инресбанк» и «Мособлбанк») и ряд предприятий машиностроительного комплекса (в том числе «Волгограднефтемаш»). В пресс-релизе, сопровождающем расширение санкций, уточняется, что изменения продиктованы стремлением к унификации с недавними действиями США и ЕС.

Интересно отметить, что 31 марта в структуре Казначейства Великобритании был создан специальный *Офис по применению финансовых санкций*. Он будет обеспечивать разъяснение, внедрение и контроль над реализацией ограничительных мер в области финансов.

2 марта

США: продление санкций на год

[Уведомление президента США о сохранении чрезвычайной ситуации в отношении Украины](#)

¹² Закон о чрезвычайных положениях США, который является одним из оснований введения санкций, предполагает истечение срока их действия через год после объявления, если президент страны не опубликует в Федеральном реестре и не направит в парламент уведомление об их продлении (в течение 90 дней до истечения срока).

¹³ Решения Совета ЕС содержат информацию о сроках действия санкций в явном виде.

10 марта

ЕС: продление индивидуальных санкций на полгода

Решение Совета ЕС 2016/359/CFSP

18 марта

Канада: расширение санкционного списка

Изменения (SOR/2016-50) в Специальный закон Канады об экономических санкциях против России

Для заметок

