

Бюллетень
по открытым данным
сентябрь 2015

02

Рейтинг активности
органов исполнительной
власти по публикации
открытых данных



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об открытых данных одной строкой	3
Термины и определения	4
Анализ общего количества размещенных наборов открытых данных в России и за рубежом	5
Структура опубликованных в России наборов открытых данных	7
Структура обладателей информации	7
Структура опубликованных наборов открытых данных по Рубрикам	8
ТОП-10 обладателей информации по количеству опубликованных наборов открытых данных	10
ТОП-10 Федеральных органов исполнительной власти	10
ТОП-10 Органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	12
Анализ качества опубликованных наборов открытых данных	14
ТОП-10 Федеральных органов исполнительной власти, имеющих наиболее актуальные наборы открытых данных	14
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющие наиболее актуальные наборы открытых данных	15
Заключение	15

Выпуск подготовлен авторским коллективом
под руководством начальника
Управления правовой экспертизы М.А. Лабозиной

Алексей Ширяев

Ирина Сибиренко

Об открытых данных одной строкой

Приложение о движении общественного транспорта в г. Москве, основанное на открытых данных, позволит получить совокупный экономический эффект до 58,753 млрд. руб./г.¹

Активное использование открытых данных в приложениях: транспорт, пробки, парковки, такси, погода.

Предполагается направить запрос на публикацию данных Росгидромета, с помощью которых будет создан сервис гиперлокального прогноза погоды на срок от 10 минут до 2 часов².

¹ Артамонов Р.Е., Датиев С.Б., Жулин А.Б. и др. Оценка социально-экономического эффекта публикации открытых данных на примере данных общественного транспорта Москвы // Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики», Центр анализа деятельности органов исполнительной власти. — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2015.

² Открытые данные сделают «нескучными» // Коммерсант. Электронный доступ: <http://www.kommersant.ru/doc/2747650>. Дата обращения: 27.07.2015.

Термины и определения

В настоящем бюллетене используются следующие термины и определения согласно Методическим рекомендациям по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления, а также технические требования к публикации открытых данных (версия 3.0):

набор открытых данных (набор данных) — совокупность однородных элементов машиночитаемых данных и описывающей их метаинформации;

обладатель информации — лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам;

открытые данные — информация, размещенная в сети «Интернет» в виде систематизированных данных, организованных в формате, обеспечивающем ее автоматическую обработку без предварительного изменения человеком, в целях неоднократного, свободного и бесплатного использования;

открытые государственные данные — открытые данные, опубликованные государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления;

машиночитаемые данные — данные, представленные в описанном формате, позволяющем информационным системам без участия человека идентифицировать, обрабатывать, преобразовывать такие данные и их составные части (элементы), а также обеспечивать доступ к ним.

Анализ общего количества размещенных наборов открытых данных в России и за рубежом

В России, как и в странах G7, создан национальный портал открытых данных, на котором обладатели информации могут размещать информацию в форме открытых данных (далее — ОД). На 17.07.2015³ на Портале открытых данных Российской Федерации (далее — Портал открытых данных) размещено 3563 набора данных. Для сравнения⁴, в Канаде (лидере по количеству размещенных наборов) опубликовано 214 033 набора; в США — 137 601; в Великобритании — 20 505.

Несмотря на существенно меньшее количество размещенных наборов, в России наблюдается высокая динамика увеличения: за 2014 год количество размещенных наборов увеличилось на 72,34%; за 2015 год — на 46,2% (рис. 1).

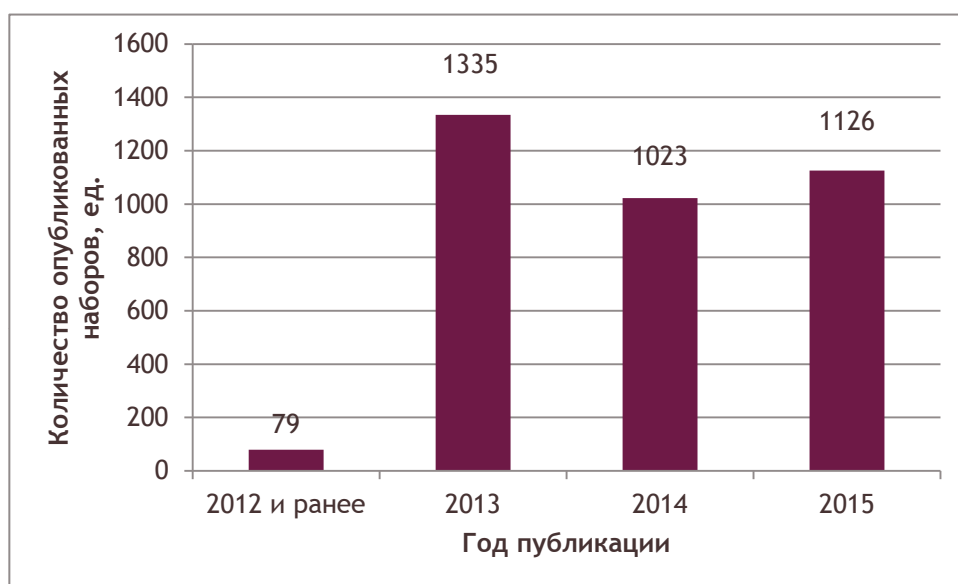


Рисунок 1. Динамика публикации наборов открытых данных на Портале открытых данных Российской Федерации.

Источник: Портал открытых данных Российской Федерации, расчеты авторов.

³Далее в бюллетене все данные за 2015 год рассчитаны на 17.07.2015.

⁴Источник: Open Data in the G8: A Review of Progress on the Open Data Charter. Электронный доступ: <http://www2.datainnovation.org/2015-open-data-g8.pdf>. Дата обращения: 17.07.2015.

На рисунке 2 видно, что страны — члены G7 делятся на две группы по количеству опубликованных наборов ОД: лидеры ТОП-2 (Канада и США) и прочие страны. Следует отметить, что в год в России публикуется свыше 1 тыс. новых наборов, что в будущем позволит сравняться с развитыми странами G7 по количеству опубликованных наборов. В перспективе страна может войти в группу ТОП-3, т.е. стать лидером среди основной группы стран — членов G7, потеснив Великобританию. Однако для того чтобы войти в ТОП-2, по всей видимости, будет необходимо изменить политику публикации открытых данных в силу существенного разрыва между текущими лидерами по публикации ОД и прочими странами — членами G7 (рис. 2).

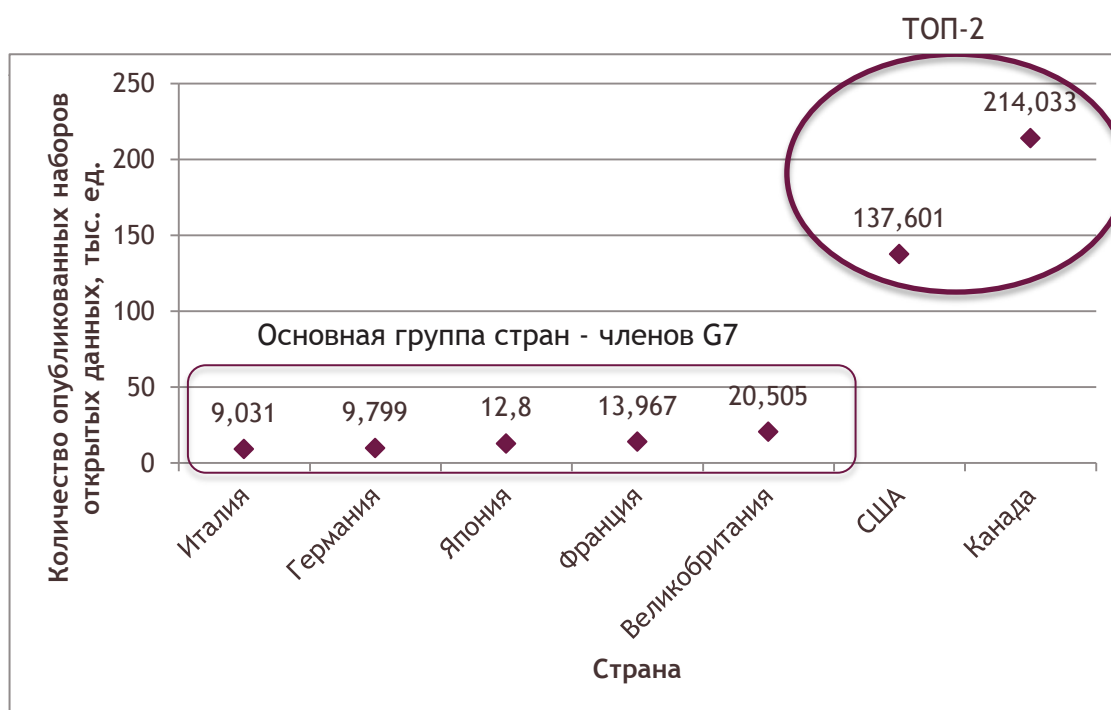


Рисунок 2. Графическое представление разрыва между лидерами в публикации открытых данных и прочими странами — членами G7.

Источник: *Open Data in the G8: A Review of Progress on the Open Data Charter*. Электронный документ: <http://www2.datainnovation.org/2015-open-data-g8.pdf>. Дата обращения: 28.07.2015.

Общее количество обладателей информации, опубликовавших наборы данных, составило 379 по данным на 17.07.2015; на конец 2014 года — 327.

Структура опубликованных в России наборов открытых данных

Структура обладателей информации

Структура размещенных наборов открытых данных по уровню органа власти — владельца набора представлена на рисунке 3. Почти половину составляют наборы, опубликованные федеральными органами исполнительной власти (далее — ФОИВ) — 47,95%. В 2014 году структура опубликованных наборов была иной: 46,63% наборов ОД было опубликовано органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а треть — ФОИВ. Удельный вес исполнительных органов местного самоуправления в публикации открытых данных оставалась почти неизменной: 15,36% в 2014 году и 16,53% в 2015 году.

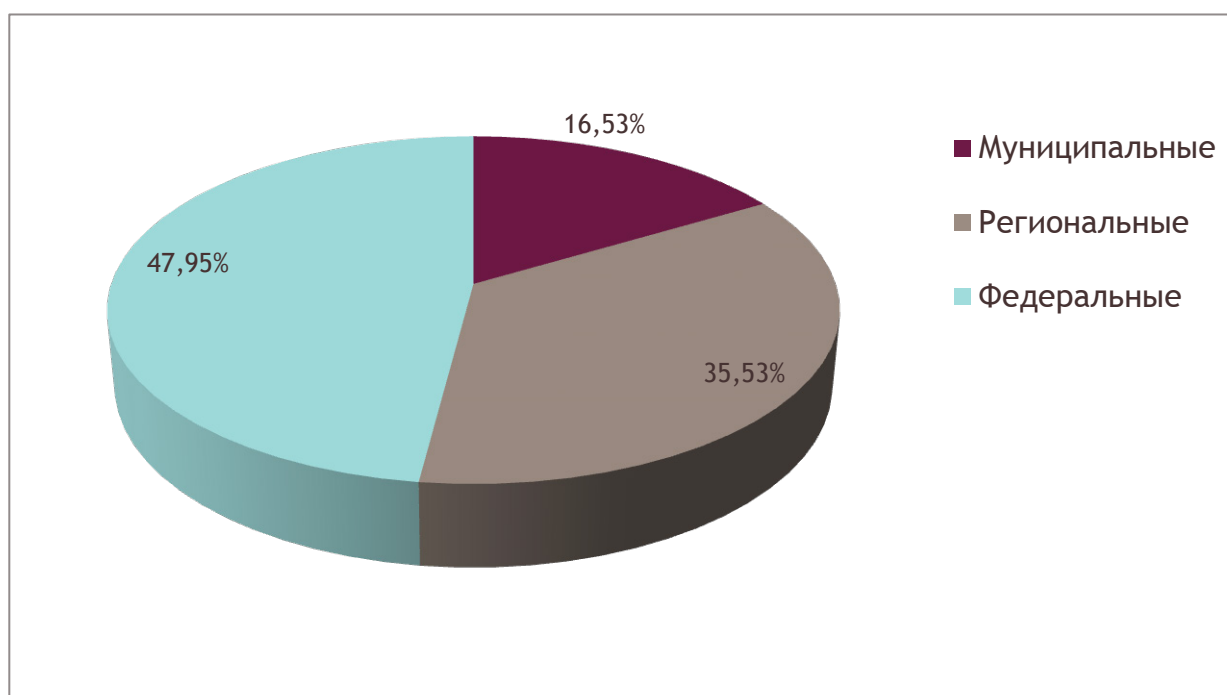


Рисунок 3. Структура опубликованных наборов открытых данных в разрезе уровня органа исполнительной власти (на 17.07.2015).

Источник: Портал открытых данных Российской Федерации, расчеты авторов.

Следует отметить, что, в отличие от США, в России на данный момент почти отсутствуют опубликованные наборы негосударственных открытых данных. Общее их количество составило 5 ед.

Структура опубликованных наборов открытых данных по рубрикам

Наибольший удельный вес имеют открытые данные по рубрике «Государство» — 54,44% в 2014 году и 47,32% в 2015 году (табл. 1). К этой рубрике относятся, например, данные о:

- вакансиях органа государственной власти;
- свидетельстве о регистрации средства массовой информации;
- различных реестрах (операторов, подведомственных организаций и др.).

На втором месте по количеству опубликованных наборов находятся данные об образовании: 13,93% в 2014 году и 11,56% в 2015 году. Примеры наборов по рубрике «Образование»:

- образовательные учреждения и библиотеки муниципального образования;
- реестр аккредитованных образовательных организаций;
- реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности, выданных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что в 2015 году за счет 411 наборов ОД, опубликованных Федеральной службой государственной статистики, более чем в два раза увеличился удельный вес рубрики «Экономика»: с 8,75% до 19,17%.

Наибольший потенциал по увеличению наборов опубликованных открытых данных имеют рубрики «Погода» (на данный момент опубликован только 1 набор); «Безопасность» (9 наборов), «Картография» (10 наборов) и «Торговля» (18 наборов).

Таблица 1. Структура опубликованных наборов по рубрикам

№ п/п	Рубрика	2014		2015		Удельный вес, %	Темп прироста количества опубликованных наборов, %	Изменение удельного веса, п.п.
		Количество опубликованных наборов, ед.	Удельный вес, %	Количество опубликованных наборов, ед.	Удельный вес, %			
1	Государство	1325	54,44	1686	47,32	27,2	-7,12	
2	Образование	339	13,93	412	11,56	21,5	-2,36	
3	Экономика	213	8,75	683	19,17	220,7	10,42	
4	Здоровье	156	6,41	186	5,22	19,2	-1,19	
5	Культура	85	3,49	114	3,20	34,1	-0,29	
6	Транспорт	82	3,37	94	2,64	14,6	-0,73	
7	Спорт	72	2,96	81	2,27	12,5	-0,68	
8	Экология	50	2,05	115	3,23	130,0	1,17	
9	Строительство	30	1,23	55	1,54	83,3	0,31	
10	Досуг и отдых	29	1,19	32	0,90	10,3	-0,29	
11	Торговля	17	0,70	18	0,51	5,9	-0,19	
12	Электроника	10	0,41	24	0,67	140,0	0,26	
13	Картография	9	0,37	10	0,28	11,1	-0,09	
14	Безопасность	8	0,33	9	0,25	12,5	-0,08	
15	Туризм	7	0,29	23	0,65	228,6	0,36	
16	Погода	1	0,04	1	0,03	0,0	-0,01	
17	Иное	1	0,04	20	0,56	1900,0	0,52	
	Итого	2434	100	3563	100	46,4	0	

Источник: Портал открытых данных Российской Федерации, расчеты авторов.

ТОП-10 обладателей информации по количеству опубликованных наборов открытых данных

ТОП-10 федеральных органов исполнительной власти

В таблице 2 приведен ТОП-10 ФОИВ, опубликовавших наибольшее количество наборов открытых данных. Первые два места в течение двух лет удерживают Федеральная служба государственной статистики и Минобрнауки России. С конца 2014 года существенно поменялась позиция Федерального дорожного агентства (ФОИВ переместился с 12-й строчки на 3-ю) и Министерства энергетики Российской Федерации (с 21-й позиции на 6-ю). Прочие ФОИВ, вошедшие в ТОП-10 в 2015 году, сместились на 1–2 позиции вниз по сравнению с концом 2014 года.

Таблица 2. ТОП-10 федеральных органов исполнительной власти по количеству опубликованных наборов открытых данных

Обладатель информации	Количество опубликованных в 2015 году наборов открытых данных, ед.	Место в рейтинге в 2015 году	Место в рейтинге в 2014 году	Изменение за рассматриваемый период
Федеральная служба государственной статистики	849	1	1	Без изменений
Министерство образования и науки Российской Федерации	63	2	2	Без изменений
Федеральное дорожное агентство	58	3	12	↑ на 9 позиций
Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	56	4	3	↓ на 1 позицию
Федеральная таможенная служба	47	5	4	↓ на 1 позицию
Министерство энергетики Российской Федерации	39	6	21	↑ на 15 позиций
Федеральное агентство морского и речного	34	7	5	↓ на 2 позиции

**Рейтинг активности органов исполнительной власти
по публикации открытых данных**

Обладатель информации	Количество опубликованных в 2015 году наборов открытых данных, ед.	Место в рейтинге в 2015 году	Место в рейтинге в 2014 году	Изменение за рассматриваемый период
транспорта				
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	27	8	6	↓ на 2 позиции
Министерство внутренних дел Российской Федерации	23	9	7	↓ на 2 позиции
Министерство финансов Российской Федерации	23	10	8	↓ на 2 позиции

Источник: Портал открытых данных Российской Федерации, расчеты авторов.

Лидером по числу опубликованных за 2015 год новых наборов открытых данных стала Федеральная служба государственной статистики, опубликовавшая 671 набор. Остальные ФОИВ опубликовали значительно меньшее количество (табл. 3). Причем из 70 ФОИВ, зарегистрированных на Портале, публикационная активность наблюдается только для 15 (21,5% всех зарегистрированных ФОИВ).

Таблица 3. Количество опубликованных федеральными органами исполнительной власти наборов открытых данных в 2015 году

Обладатель информации	Количество опубликованных в 2015 году наборов открытых данных, ед.
Федеральная служба государственной статистики	671
Федеральное дорожное агентство	40
Министерство энергетики Российской Федерации	26
Министерство здравоохранения Российской Федерации	17
Федеральное медико-биологическое агентство	7
Министерство экономического развития Российской Федерации	6
Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки	4
Министерство спорта Российской Федерации	2
Федеральная миграционная служба	2
Федеральная служба по ветеринарному	2

Обладатель информации	Количество опубликованных в 2015 году наборов открытых данных, ед.
и фитосанитарному надзору	
Министерство образования и науки Российской Федерации	1
Федеральная налоговая служба	1
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	1
Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	1
Федеральное агентство связи	1
Итого	782

Источник: Портал открытых данных Российской Федерации, расчеты авторов.

По итогам анализа публикационной активности федеральных органов исполнительной власти следует отметить, что наибольший удельный вес по количеству наборов имеют три ФОИВ:

- Федеральная служба государственной статистики — 49,77%;
- Министерство образования и науки Российской Федерации — 3,69%;
- Федеральное дорожное агентство — 3,40%.

ТОП-10 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Лидерами по количеству опубликованных наборов открытых данных в течение двух лет остаются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, занимающие следующие места (табл. 4):

1. Правительство Тульской области;
2. Правительство Москвы;
3. Администрация Главы Чувашской Республики;
4. Правительство Ульяновской области;
5. Правительство Волгоградской области.

На 16 позиций вверх по сравнению с концом 2014 года поднялся Департамент экономического развития Белгородской области; Управление по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан переместилось на 4 позиции вверх. Прочие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, вошедшие

Рейтинг активности органов исполнительной власти по публикации открытых данных

в ТОП-10 в 2015 году, сместились на 1–2 позиции вниз по сравнению с концом 2014 года.

Таблица 4. ТОП-10 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по количеству опубликованных наборов открытых данных

Обладатель информации	Количество опубликованных в 2015 году наборов открытых данных, ед.	Место в рейтинге в 2015 году	Место в рейтинге в 2014 году	Изменение за рассматриваемый период
Правительство Тульской области	255	1	1	Без изменений
Правительство Москвы	240	2	2	Без изменений
Администрация Главы Чувашской Республики	79	3	3	Без изменений
Правительство Ульяновской области	79	4	4	Без изменений
Правительство Волгоградской области	30	5	5	Без изменений
Управление по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан	19	6	10	↑ на 4 позиции
Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	17	7	6	↓ на 1 позицию
Департамент экономического развития Белгородской области	15	8	24	↑ на 16 позиций
Министерство финансов Республики Башкортостан	15	9	7	↓ на 2 позиции
Администрация Смоленской области	13	10	8	↓ на 2 позиции

Источник: Портал открытых данных Российской Федерации, расчеты авторов.

Анализ качества опубликованных наборов открытых данных

На момент проведения мониторинга (17.07.2015) актуальны⁵ 1093 набора открытых данных (30,7% всех наборов). Причем 628 наборов утратили актуальность еще в конце 2013 года. Также выявлены следующие проблемы:

- по 94 наборам отсутствует информация о дате актуальности набора;
- по 89 наборам не указано контактное лицо;
- по 86 наборам отсутствует контактная информация (телефон и адрес электронной почты);
- для 293 наборов данных отсутствует информация о содержании последнего изменения.

ТОП-10 федеральных органов исполнительной власти, имеющих наиболее актуальные наборы открытых данных

Анализ актуальности наборов открытых данных, размещенных ФОИВ, показал, что у 44 ФОИВ все размещенные наборы открытых данных неактуальны. В таблице 5 указаны ФОИВ, наборы открытых данных которых являются наиболее актуальными. Следует отметить, что у ТОП-3 наибольший удельный вес актуальных наборов составляет 75%. Наименьший удельный вес в ТОП-10 составляет 30,77%.

Таблица 5. ТОП-10 федеральных органов исполнительной власти, имеющих наиболее актуальные наборы открытых данных

Обладатель информации	Удельный вес актуальных наборов открытых данных, %
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	75,00
Министерство энергетики Российской Федерации	71,79
Федеральная служба государственной статистики	67,84
Федеральное дорожное агентство	60,34
Министерство иностранных дел Российской Федерации	58,33

⁵ Актуальными считаются наборы, для которых не наступила дата актуальности набора данных, указанная в паспорте соответствующего набора данных.

Обладатель информации	Удельный вес актуальных наборов открытых данных, %
Министерство здравоохранения Российской Федерации	45,00
Министерство экономического развития Российской Федерации	43,48
Федеральная служба по тарифам	41,67
Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству	40,00
Министерство спорта Российской Федерации	30,77

Источник: Портал открытых данных Российской Федерации, расчеты авторов.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющие наиболее актуальные наборы открытых данных

Анализ актуальности наборов открытых данных, размещенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, показал, что у 124 органов исполнительной власти субъектов все размещенные наборы открытых данных неактуальны.

Заключение

В ходе проведенного анализа наборов открытых данных, опубликованных на Портале открытых данных Российской Федерации, были выявлены следующие проблемы:

- низкая публикационная активность органов исполнительной власти;
- отдельные наборы не содержат все необходимые метаданные об опубликованном наборе;
- около 2/3 наборов утратили актуальность (для них наступила дата актуальности набора данных, указанная в паспорте набора);
- 44 федеральных органа исполнительной власти не актуализировали наборы, опубликованные ими на Портале;
- отсутствуют опубликованные наборы негосударственных открытых данных;
- отдельные рубрики (например «Погода»; «Безопасность»; «Картография»; «Торговля») содержат минимум наборов.

ac.gov.ru

