

Зарубежный опыт реализации
активных программ содействия
занятости населения в период
международного финансового
кризиса



Содержание

Аннотация	3
Направления и виды мероприятий, реализованных в зарубежных странах в рамках активных программ содействия занятости	4
Активные программы, направленные на развитие человеческого капитала	6
Активные программы, направленные на стимулирование сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда	7
Активные программы, направленные на стимулирование создания/сохранения рабочих мест	10
Итоги реализации активных программ содействия занятости в зарубежных странах в период международного финансового кризиса	14
Выводы и предложения	16
Приложение 1	18
Приложение 2	19

Аннотация

В настоящем бюллетене излагаются результаты анализа опыта реализации активных программ содействия занятости населения в развитых странах, в которых были зафиксированы наиболее высокие показатели падения экономики в период международного финансового кризиса (2008-2009 годы), а именно: в США, Канаде и Германии.

Информационной основой являются официальные материалы и документы, размещенные в открытом доступе в сети Интернет.

Материалы могут быть рекомендованы для практического использования в Российской Федерации в рамках дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынках труда субъектов Российской Федерации.

Направления и виды мероприятий, реализованных в зарубежных странах в рамках активных программ содействия занятости

Активные программы содействия занятости реализовывались в зарубежных странах в период международного финансового кризиса в таких направлениях, как:

- развитие человеческого капитала;
- стимулирование сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;
- стимулирование создания/сохранения рабочих мест.

Виды мероприятий, реализованных в рамках данных направлений активных программ занятости в зарубежных странах в период международного финансового кризиса, приведены на Рисунке 1.

Как видно из перечня видов активных мер политики занятости, приведенного на Рисунке 1, значительная их часть в той или иной мере использовалась в Российской Федерации в период международного финансового кризиса и продолжает использоваться в настоящее время как в государственных и региональных программах содействия занятости населения, так и в рамках дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынках труда субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, по ряду направлений активной политики занятости в зарубежной практике используется более широкий арсенал видов мероприятий, реализуемых на национальных рынках труда.

Рисунок 1

Виды мероприятий, реализованных в рамках активных программ занятости в зарубежных странах в период международного финансового кризиса



Источник – анализ антикризисных программ США, Канады и Германии в 2008-2009 годах (Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации)

Активные программы, направленные на развитие человеческого капитала

Программы профессионального обучения и переобучения, реализованные в зарубежных странах в период международного финансового кризиса в интересах развития человеческого капитала, были ориентированы на конкретные целевые группы населения, в том числе на пожилых граждан, инвалидов, молодежь, представителей коренных народов¹.

Особый интерес представляют не имеющие аналогов в России и получившие распространение *программы профессионального обучения пожилых людей* — группы населения с низкой конкурентоспособностью на рынке труда.

В США, например, была разработана и внедрена программа занятости пенсионеров в социальных службах (**The Senior Community Service Employment Program — SCSEP**). В рамках этой программы бедные и безработные пенсионеры получали обучение и оплачиваемую государством практику по специальностям работы в социальных службах, а также помощь в трудоустройстве посредством центров занятости (**American Job Centers**).

Практику участники программы проходили в социальных службах и некоммерческих организациях, как правило в рамках 20-часовой рабочей недели, при этом получали заработную плату в объеме самого высокого из стандартов минимального размера оплаты труда (выбирая из государственного, регионального, местного и т. д.). Помощь предоставлялась на конкурсной основе; преимущества имели инвалиды, ветераны, малограмотные, имеющие высокий риск бездомности и т. п.

В Канаде с 2006 года действует аналогичная по контингенту участников целевая программа для пожилых работников (**Targeted Initiative for Older Workers — TIOW**). Программа финансируется центральным правительством совместно с региональными и муниципальными органами власти и ориентирована на оказание содействия в обеспечении профессиональной подготовки и последующей занятости лиц, потерявших

¹ Интерес, с учетом этнического многообразия России, представляют, в частности, реализуемые в Канаде программы повышения квалификации для аборигенов (**Aboriginal Skills and Employment Partnership program; Aboriginal Human Resource Development Strategy** и т. д.), аналогичные другим программам поддержки профессионального переобучения и переквалификации, но ориентированные на конкретную целевую аудиторию. Опыт использования данных программ может быть полезен в Российской Федерации для содействия занятости малочисленным народностям Севера.

работу, в возрасте от 55 до 64 лет, проживающих в местах или занятых в отраслях экономики, сильнее других пострадавших от безработицы.

В Германии была внедрена специальная федеральная программа по дополнительному образованию пожилых и низкоквалифицированных работников по специальностям, связанным с дорожным строительством, в рамках которой осуществлялась переквалификация участников, способствующая сохранению их занятости или трудоустройству на новые рабочие места.

В интересах развития человеческого капитала в зарубежных странах в период международного финансового кризиса осуществлялись *программы стажировки молодежи* в некоммерческих организациях и на общественных работах (в основном экологической направленности), финансируемые за счет средств государственного бюджета.

В рамках данного направления активных мер политики занятости предоставлялись также гранты на завершение профессионального обучения.

Активные программы, направленные на стимулирование сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда

Программы поддержки безработных, реализованные в зарубежных странах в период международного финансового кризиса с целью стимулирования сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, предусматривали:

- компенсационные выплаты безработным;
- увеличение финансирования программ продуктовых карточек (США — Supplemental Nutrition Assistance Program — SNAP)²;
- увеличение размеров пособий по страхованию от безработицы;
- увеличение продолжительности периода выплаты пособий по безработице;
- выплата пособия по безработице в период профессионального переобучения.

С целью стимулирования сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда в зарубежных странах в период международного финансового кризиса реализовывались также *программы компенсационных выплат*, участниками которых были работники, переводимые на неполный рабочий день, а также работники,

² Объем бюджетного финансирования программы в период кризиса был увеличен на 13% для компенсации инфляции.

недополучившие зарплату, отпускные или другие выплаты от обанкротившихся работодателей³.

Интерес в рамках данного направления представляет опыт Германии, где срок выплаты пособия по безработице частично безработным (Kurzarbeitergeld) был увеличен с 12 месяцев до 18, что позволило предоставить гражданам возможность поиска полноценной работы в течение дополнительного времени.

Аналогичная мера реализована в Канаде. Здесь срок выплаты пособия по безработице, по общему правилу, был увеличен на 5 недель. Уволенным работникам с длительным стажем работы на одном месте продолжительность периода выплаты пособия по безработице увеличена от 5 до 20 недель. При этом за счет федерального бюджета осуществлялось дофинансирование фонда, из которого производится выплата страховых пособий по безработице.

В соответствии с данной программой более 1,2 млн. канадцев получали пособия по безработице на 5 недель дольше; почти 225 тыс. канадцев, не имевших работы продолжительное время, получали пособия по безработице на протяжении дополнительных 5–20 недель.

В рамках активных программ содействия занятости в зарубежных странах в качестве одного из инструментов стимулирования сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда в условиях международного финансового кризиса и, в то же время, поддержки уровня жизни населения использовался *механизм льготного налогообложения населения*, предусматривающий, в том числе:

- снижение тарифной ставки подоходного налога;
- сокращение взносов на медицинское страхование;
- налоговый вычет для впервые покупающих жилье;
- замораживание ставки страхования от безработицы⁴;
- льготное налогообложение в связи с приобретением новых автомобилей.

Снижение тарифной ставки подоходного налога с 15 до 14% применялось в Германии; при этом необлагаемая часть налогов была увеличена с 7664 евро до 8004 евро. Одновременно с этим в стране были сокращены взносы на медицинское страхование с

³ В Канаде в рамках программы защиты получателей зарплат (**Wage Earner Protection Program — WEPP**) за счет федерального бюджета работникам, недополучившим зарплату, отпускные или другие выплаты от обанкротившихся работодателей, выплачивались денежные компенсации.

⁴ В Канаде ставки страхового взноса по безработице занятости (Employment Insurance — EI) были заморожены в период кризиса и до конца 2010 года, при этом «выпадающие доходы» были компенсированы за счет федерального бюджета.

15,5 до 14,9%, что позволило не только поддержать благосостояние населения страны, но и добиться снижения уровня социального напряжения в обществе.

Налоговый вычет для впервые покупающих жилье (**First-Time Home Buyers' Tax Credit — НВТС**) применяется в Канаде. Покупателям жилья (если они, их супруги или сожители не приобретали жилья в этом году и в течение четырех лет до этого) предоставляется налоговый вычет, размер которого не может превышать 5000 долларов. Аналогичный вычет предоставляется также лицам, ремонтирующим собственные дома.

Сохранению и созданию новых рабочих мест в сфере производства и обслуживания автомобилей и, в то же время, частичному облегчению налогового бремени и поддержке уровня благосостояния граждан в период международного финансового кризиса способствовало также введение льготного налогообложения в связи с приобретением новых автомобилей. В Германии при первичном допуске к эксплуатации легкового автомобиля гражданин освобождался от уплаты налога сроком на 1 год; в случае соответствия автомобиля экологическим стандартам Евро-5 и Евро-6 освобождение от данного налога продлялось до двух лет.

В рамках данного направления с целью поддержки уровня благосостояния как безработных, так и трудоустроенных граждан используется также такая мера, как дополнительное пособие на ребенка (Германия)⁵.

Инструментами активной политики занятости в период международного финансового кризиса в зарубежных странах являлись, помимо вышеуказанной помощи в трудоустройстве целевым группам населения (пенсионеры, молодежь, инвалиды, представители коренных народов), также и субсидии государственным службам занятости.

Так, в США из федерального бюджета штатам и территориям⁶ предоставляются субсидии на поддержку программ трудоустройства (только на базовые услуги, входящие в федеральный план), реализуемым службами занятости (**Employment**

⁵ Дополнительное пособие на ребенка (Kinderbonus) предоставляется двум категориям граждан. Во-первых, всем гражданам, имеющим детей, на каждого ребенка независимо от его возраста предоставляется единовременное пособие в размере 100 евро. Во-вторых, безработным гражданам, получающим пособие по безработице второго уровня (Arbeitslosengeld II — социальная выплата, соответствующая прожиточному минимуму, для трудоспособных, находящихся в состоянии безработицы более одного года), имеющим детей от 6 до 13 лет, со следующего после выплаты единовременного пособия месяца предоставляется регулярное пособие в размере 35 евро на одного ребенка.

⁶ Территории США — земли Соединенных Штатов Америки, не входящие в состав ни одного из 50 штатов или Округа Колумбия (например, Американские Виргинские острова, Пуэрто-Рико).

Services Grants). Субсидии предоставляются на основе плана, с учетом численности населения, но, как правило, не менее определенной суммы. Например, в рамках субсидии на содействие трудоустройству лицам с тяжелой инвалидностью (**Supported Employment for Individuals With the Most Significant Disabilities**) выделявшаяся сумма не могла быть менее 300 000 долларов или 1/3 от 1% требуемой суммы для каждого штата; 1/8 от 1% требуемой суммы для каждой территории.

Активные программы, направленные на стимулирование создания/сохранения рабочих мест

Одним из широко используемых в зарубежных странах в период международного финансового кризиса инструментов активной политики занятости, направленных на стимулирование создания/сохранения рабочих мест, являлось *прямое государственное инвестирование*.

Подобный инструмент использовался во всех трех зарубежных странах, при этом инвестирование осуществлялось:

- в объекты государственной и/или региональной инфраструктуры, в том числе с целью повышения их энергоэффективности и/или экологичности;
- в объекты индивидуального жилищного строительства;
- в инновационные/модернизационные проекты, в том числе в альтернативные энергетические и экологические проекты.

Объем и направления инвестиций определялись при этом с учетом национальных приоритетов (приложение 2).

Обращает на себя внимание ряд особенностей инвестиционных программ, используемых в качестве мероприятий активной политики занятости в зарубежных странах в кризисных условиях:

- многообразие специализированных целевых инвестиционных программ, управляемых различными структурами;
- использование в качестве структур управления инвестиционными проектами специализированных фондов — как государственных, так и негосударственных;
- сочетание конкурсного и внеконкурсного принципов отбора инвестиционных проектов и их участников;
- уровень софинансирования инвестиционных проектов из государственного бюджета, не превышающий, как правило, 75%.

Данные подходы к внедрению инвестиционных проектов в рамках мероприятий активной политики занятости представляется целесообразным учесть в Российской Федерации.

С целью стимулирования создания/сохранения рабочих мест в зарубежных странах в период международного финансового кризиса использовался также механизм *льготного налогообложения бизнеса*, предусматривающий предоставление налоговых льгот малому и среднему бизнесу, а также введение льготного режима амортизационных отчислений для предприятий.

Льготный режим амортизационных отчислений вводился в Германии, где законодательством на два года было установлено снижение нормы амортизационных отчислений с движимого инвестируемого имущества на 25%⁷, а также расширение сроком на два года возможности списания особых амортизационных отчислений (**Sonderabschreibung**) для предприятий малого и среднего бизнеса.

Интересен также апробированный в Германии в период кризиса механизм увеличения в два раза (до 20% от 6000 евро — 1200 евро) размера налогового бонуса при расходах на ремонт, техническое обслуживание и модернизацию в частном домохозяйстве. Данный налоговый бонус представляет собой денежную компенсацию, выплачиваемую владельцам частного домохозяйства уполномоченным органом в сфере финансов за счет средств федерального бюджета. Размер данной компенсации может достигать до 20% расходов частных домохозяйств, связанных с прокатом оборудования, оплатой проезда, выплатой НДС и прочими трудовыми расходами, в том случае, если сумма затраченных на ремонт средств достигает 6000 евро в год.

Достаточно распространенным в период международного финансового кризиса в зарубежных странах являлся такой инструмент активной политики занятости, стимулирующий работодателей к созданию/сохранению рабочих мест, как *кредитование*. Кредитование осуществлялось в отношении как предприятий малого и среднего бизнеса, в том числе разрабатывающих и внедряющих новые, инновационные технологии, так и крупных предприятий.

С целью обеспечения кредитования предприятий мелкого и среднего бизнеса, поддержки их финансирования в условиях дефицита банковской системы в Германии были укреплены кредитные возможности частных банков за счет их дополнительного финансирования Банком реконструкции (**Kreditanstalt für Wiederaufbau**) на сумму 15 млрд. евро. Правом на получение кредита в рамках данной программы обладали все

⁷ Konjunkturpaket I. Интернет-источник: <https://www.bmwi.de/BMWi/Redaktion/PDF/W/wachstumspaket-breg-november-08.property=pdf,bereich=bmwi,sprache=de,rwb=true.pdf>

предприятия, независимо от отрасли, годовой оборот которых составлял не более 500 млн. евро. Данная инициатива получила название Специальная программа Банка реконструкции по поддержке предприятий малого и среднего бизнеса (**KfW-Sonderprogramm mittelständische Unternehmen**)⁸.

Особенностями указанной схемы кредитования являются:

- сумма одного кредита — до 50 млн. евро на каждый конкретный проект;
- возможность обращения за дополнительным кредитом в случае работы организации над новым проектом;
- в рамках данного мероприятия не предполагалось финансирование организаций, нуждающихся в поддержке на среднюю и долгосрочную перспективу (например: судостроение).

Параллельно для компаний с оборотом более 500 млн. евро в год была запущена аналогичная Специальная программа Банка реконструкции по поддержке предприятий крупного бизнеса (**KfW-Sonderprogramm große Unternehmen**)⁹ на сумму в 25 млрд. евро.

Кроме того, федеральное правительство инициировало продление программы кредитных гарантий (**das Bürgschaftsprogramm**)¹⁰ для германских предприятий и предоставило им дополнительно 75 млрд. евро в виде поручительств и гарантий.

Для стимулирования работодателей к созданию/сохранению рабочих мест в зарубежных странах в период международного финансового кризиса применялся также механизм субсидирования сохранения рабочих мест в государственном и муниципальном секторах.

В США, например, в этот период реализовывался ряд отраслевых программ, направленных на сохранение рабочих мест в государственном секторе.

⁸ Данные Правительства Федеративной Республики Германия. Интернет-источник: <http://www.bundesregierung.de/Content/DE/Artikel/KP/hilfen.html;jsessionid=598CFAF3A95B157BFEF3FB38A351630F.s3t1?nn=694676#doc177112bodyText1>

⁹ Там же.

¹⁰ Там же.

К числу таких программ, софинансируемых из федерального бюджета, можно отнести, например, следующие:

- Программа помощи правосудию имени Эдварда Бирна (Byrne Justice Assistance Grant Program, JAG). Из фондов JAG выделялись гранты органам власти регионов на совершенствование системы правосудия (борьбу с наркоторговлей, организованной преступностью, развитие судебной системы и т. д.). Гранты предоставлялись на проектной основе (размер зависел от стоимости конкретного одобренного проекта), а также и на «формульной» основе (размер рассчитывался по определенной методике).
- Программа грантов по найму полицейских (COPS Hiring Grant Program). Из фондов этой программы выплачивались гранты в размере до 75% первоначальной зарплаты полицейских (зарплаты при поступлении на работу) и других форм вознаграждения офицерам полиции, работающим на условиях полного рабочего дня. Условия предоставления грантов: 75% — софинансирование из федерального бюджета, 25% — местное софинансирование, общие расходы не более 125 000 долларов США на одну ставку.
- Грантовая поддержка пожарных служб (Firefighter Assistance Grants). Получатели грантов и размеры грантов определяются на конкурсной основе. Поддержка выделяется, прежде всего, на создание новых и поддержание старых пожарных станций.
- Грантовая поддержка проектов по сохранению имеющей важное значение транспортной инфраструктуры (Transit Security Grants). Получатели грантов и размеры грантов определяются на конкурсной основе, по существующим рискам для безопасности.
- Грантовая поддержка проектов по сохранению портовой инфраструктуры (Port Security Grants). Получатели грантов и размеры грантов определяются на конкурсной основе, по существующим рискам для безопасности.
- Увеличение бюджетного финансирования программы переписи населения 2010 года, в том числе — для найма дополнительного персонала.

Достаточно распространенным за рубежом являлся в кризисный период такой инструмент активной политики занятости, как программы «распределения труда» (**work-sharing**). Эти программы представляют собой трехстороннее соглашение, заключаемое работниками, работодателями и уполномоченным органом государственной власти. При этом заявка на подписание соглашения (на определенный срок, с определенного числа) предоставляется совместно работником и его работодателем.

В рамках таких соглашений пострадавшие от кризиса предприятия (что документально доказывается в заявке) не сокращают работников, а переводят их на неполный рабочий день; при этом государство выплачивает работникам специальное пособие на срок действия соглашения. В Канаде, например, время работы в неделю сокращается на 10–60%. На пике программы, в октябре 2009 г., в Канаде в ней участвовало более 165 000 канадцев.

Итоги реализации активных программ содействия занятости в зарубежных странах в период международного финансового кризиса

В открытых источниках стран, реализовывавших активные программы поддержки занятости населения, имеются данные, характеризующие социальные и экономические последствия реализации таких программ.

Так, в *США* программы обеспечили:

- сохранение и создание около 6 млн. рабочих мест¹¹;
- рост ВВП на 2–3% между концом 2009 и серединой 2011 года¹²;
- предотвращение роста бедности. Без мер, реализованных в рамках программ, показатель уровня бедности с 2007 по 2010 год вырос бы дополнительно на 1,7% (5,3 млн. человек);
- многочисленные успешные инвестиции в строительные и инфраструктурные проекты (15 000 транспортных проектов, ремонт 42 000 миль дорог, реконструкция 2700 мостов, возвращены в строй 1566 акров земель и т. д.).

В *Канаде* выделенные в рамках программ средства позволили сохранить старые и создать новые рабочие места в отраслях, более других пострадавших от экономического кризиса (лесоводство, сельское хозяйство и т. п.), в которых была занята значительная доля населения. Помимо этого меры поддержки позволили канадским предприятиям повысить их конкурентоспособность на глобальном рынке.

В *Германии* предоставление субсидий за счет средств федерального бюджета предприятиям малого и среднего бизнеса, принадлежащим к инновационному сектору, дало толчок развитию НИОКР (R&D) проектов, увеличивших общий размер инвестиций до 3,7 млрд. евро. В результате данного мероприятия было сохранено и создано в общей сложности порядка 69 500 новых рабочих мест с общим доходом в 2,7 млрд. евро. Благодаря трудоустройству безработных граждан на созданные рабочие места система социальной защиты населения Германии смогла сэкономить 0,9 млрд. евро. В рамках программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях был создан ряд профильных частных домохозяйств, принеших в государственный бюджет до 0,4 млрд. евро в виде налоговых сборов.

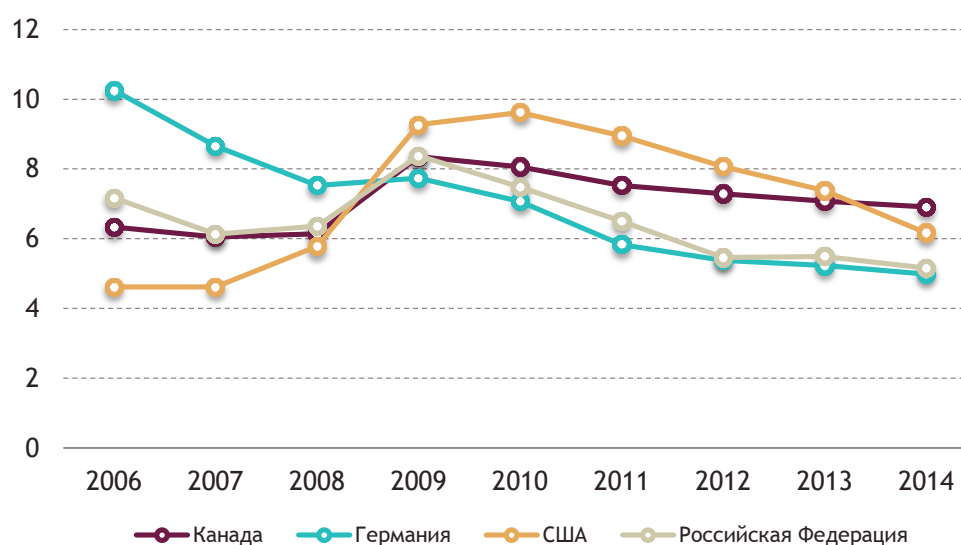
¹¹ В оригинале использован такой параметр как «job-year» — т. е. единицей измерения является один год существования одного рабочего места.

¹² Оценка вклада данных программ в динамику ВВП США по Итоговому докладу Конгрессу (Final Report to Congress). Для сравнения: рост ВВП США в 2009 году составил –2,0%, в 2010 году — 3,8%, в 2011 году — 3,7% (по данным Всемирного банка).

Интересны результаты реализации активных программ содействия занятости в зарубежных странах с позиций влияния на уровень общей безработицы (Рисунок 2).

Рисунок 2

Динамика уровня общей безработицы, %



Источник – ОЭСР

Как видно из Рисунка 2, эффективность активных программ содействия занятости с позиций влияния на уровень общей безработицы при межстрановых сопоставлениях различается. Однако, при прочих равных условиях, использование этих программ обеспечивает в рассматриваемых странах устойчивое сокращение уровня общей безработицы в посткризисный период.

Наиболее результативными оказываются при этом активные программы, используемые в Германии, опыт разработки и внедрения которых представляется целесообразным использовать в Российской Федерации.

Выводы и предложения

Проведенный анализ показал значительное сходство мероприятий, используемых в рамках активных программ содействия занятости в ряде зарубежных стран (США, Канада, Германия) и в России в период международного финансового кризиса и в посткризисный период, а также эффективность этих мероприятий с позиций влияния на параметры национальных рынков труда, а также на иные макро- и социально-экономические характеристики (уровень бедности, социальная стабильность и пр.).

Наряду со сходством установлено применение в этих программах за рубежом целого ряда иных, не имеющих аналогов в отечественной практике, мероприятий, в том числе:

- программы профессионального обучения и переобучения пожилых граждан, инвалидов, представителей коренных народов;
- программы льготного налогообложения населения;
- программы льготного налогообложения бизнеса, особенно малого и среднего;
- программы прямого государственного инвестирования, в том числе в социальную и транспортную инфраструктуру;
- программы кредитования бизнеса, особенно малого и среднего.

Важно, что эти программы в зарубежных странах используются как инструменты не столько антикризисных, в том числе макроэкономических, мер, сколько активных мер регулирования рынков труда.

Подобный подход представляется целесообразным использовать в Российской Федерации, в том числе при формировании мероприятий государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» и аналогичных программ субъектов Российской Федерации, а также в рамках дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынках труда субъектов Российской Федерации.

Расширение арсенала программ и обеспечение при этом комплексного, системного подхода будет способствовать повышению управляемости процессами обеспечения занятости и эффективности расходования средств бюджетной системы Российской Федерации на указанные цели.

Целесообразно применять в отечественной практике также ряд подходов к реализации инвестиционных программ, используемых в качестве мероприятий активной политики занятости в зарубежных странах в кризисных условиях:

- многообразие специализированных целевых инвестиционных программ, управляемых различными структурами;
- использование в качестве структур управления инвестиционными проектами специализированных фондов — как государственных, так и негосударственных;
- сочетание конкурсного и внеконкурсного принципов отбора инвестиционных проектов и их участников;
- уровень софинансирования инвестиционных проектов из государственного бюджета, не превышающий, как правило, 75%.

Приложение 1

Нормативно-правовая база антикризисных программ, реализуемых в 2008-2009 годах в США, Канаде и Германии

Нормативно-правовая база антикризисных программ, реализуемых в 2008-2009 годах в США, Канаде и Германии	
США	
The American Recovery and Reinvestment Act of 2009 (ARRA, также известен как Stimulus и The Recovery Act)	
Office of Management and Budget Guidance to Federal Agencies	
Канада	
Canada's Economic Action Plan	
Economic Recovery Act (stimulus)	
Германия	
Das Konjunkturpaket I (полное название Das Maßnahmenpaket «Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung»)	
Das Konjunkturpaket II (полное название Pakt für Beschäftigung und Stabilität in Deutschland zur Sicherung der Arbeitsplätze, Stärkung der Wachstumskräfte und Modernisierung des Landes)	

Источник — законодательные акты и нормативные документы США, Канады и Германии

Приложение 2**Активные меры поддержки занятости инвестиционного характера, применяемые в 2008-2009 годах в США, Канаде и Германии****Активные меры поддержки занятости инвестиционного характера, применяемые в 2008-2009 годах в США, Канаде и Германии****США**

Фонд жилищного строительства (Public Housing Capital Fund). Ежегодно фонд жилищного строительства выделяет средства агентствам жилищного строительства (Public Housing Agencies, PHAs) на оказание помощи этой отрасли. Цели, на которые могут выделяться средства фонда, жестко закреплены

Канада

Базовый капитал провинций и территорий (Provincial/Territorial Base Fund). Федеральная программа финансирования территорий с прогнозируемым объемом по 25 млн. долларов каждой провинции/территории ежегодно на протяжении 7 лет. Финансирование осуществляется целевым образом на основании разрабатываемого регионом плана развития. Для получения федерального финансирования провинции и территории предоставляют генеральный план, включающий перечень инициатив с кратким обоснованием и стоимостью. Уровень федерального финансирования по программе может составлять до 50% стоимости плана для провинций и до 75% стоимости плана для территорий. Планы регионов утверждаются федеральным министром транспорта, инфраструктуры и муниципалитетов, представляются на его рассмотрение соответствующими министрами провинций/территорий

Фонд «зеленой» инфраструктуры (Green Infrastructure Fund). В рамках этой программы на условиях софинансирования предоставляются субсидии проектам, которые посвящены заботе об окружающей среде и повышают долгосрочную устойчивость экономики. Получателями субсидии могут быть провинции, территории, региональные провинции и местные органы власти, бюджетные организации, некоммерческие организации и частные компании, как сами по себе, так и в рамках партнерства с органами власти. Представляемые проекты отбираются на основе оценки их применимости, финансовых и юридических требований и предполагаемых результатов. Исполнители избранных проектов подписывают соглашения с правительством Канады, в которых прописываются минимальная и максимальная стоимость проекта, а также доля федерального финансирования. Фонд специализируется на масштабных стратегических инфраструктурных проектах

Фонд стимулирования развития инфраструктуры (Infrastructure Stimulus Fund), Канадский фонд развлекательной инфраструктуры (Recreational Infrastructure Canada) и другие фонды, рассматривающие предлагаемые проекты провинций, территорий и организаций и распределяющие целевое финансирование

Прямые государственные инвестиции в федеральные строительные проекты: строительство образовательных учреждений, строительство железных дорог, полицейских участков, мостов, автомагистралей через Аляску, портов и гаваней, пограничных пунктов; ремонт и реставрация зданий, находящихся в федеральной собственности, в том числе в плане соответствия критериям доступной среды и т. п.

Активные меры поддержки занятости инвестиционного характера, применяемые в 2008-2009 годах в США, Канаде и Германии

Федеральные и региональные проекты строительства социального жилья (в том числе для аборигенов (First Nations) в северных районах, для малообеспеченных пенсионеров, инвалидов и т. д. Предоставляются федеральные субсидии проектам строительства социального жилья провинций и территорий; оставшаяся часть суммы идет на финансирование федеральных проектов строительства социального жилья

Канадский фонд инноваций (Canada Foundation for Innovation – CFI) – некоммерческая организация, созданная для поддержки модернизации научной инфраструктуры канадских научных и высших образовательных учреждений. Соответствующие заведения (но не индивидуальные исследователи) могут подавать заявки в фонд и его дочерние фонды на получение финансовой поддержки модернизационных проектов, а также важнейших исследовательских проектов общенациональной значимости. Для оценки проектов CFI разработал строгую независимую процедуру оценки проектов, претендующих на получение финансирования

Фонд чистой энергетики (Clean Energy Fund). Созданный государством фонд, осуществляющий инвестиции в проекты, связанные с альтернативной энергетикой. Фактически оказался разовой мерой: в 2009 году был объявлен конкурс проектов, в котором могли участвовать и коммерческие организации, и некоммерческие организации, и органы власти); по итогам конкурса были распределены средства

Германия

Увеличение финансирования Программы реконструкции зданий (Gebäudesanierungsprogramm) за счет средств Банка реконструкции. Программа подразумевает реализацию инвестиционного соглашения (Investitionspakt) между федеральным правительством, федеральными землями и муниципалитетами по обеспечению энергетической эффективности школ, детских садов, спортивных учреждений, прочей социальной инфраструктуры городов и крупных поселков, а также зданий, относящихся к жилому фонду

Увеличение финансирования инициативы федерального правительства **«Экономический фактор – возраст»** подразумевает реконструкцию жилого пространства в соответствии с потребностями пожилых граждан (в том числе обеспечение условий для их труда). Реализация мероприятий программ осуществлялась территориальными органами управления. Необходимые средства распределялись из федерального бюджета бюджетам регионов и муниципалитетов

Программа коммунальных инвестиционных программ (Kommunales Investitionsprogramm), Закон об инвестициях в будущее (Zukunftsinvestitionsgesetz). 10 млрд. евро – инвестиции из федерального бюджета; 3,3 млрд. евро – инвестиции из бюджетов федеральных земель. Программа подразумевает софинансирование региональных инвестиционных программ по развитию инфраструктуры городов и поселков. До 65% федеральных средств идет на софинансирование инвестиционных программ в сфере образования (переоборудование и капитальный ремонт образовательных учреждений дошкольного, среднего и высшего профессионального образования, а также на поддержку научно-исследовательской деятельности университетов). Оставшиеся 35% федеральных средств выделяются на реконструкцию и развитие инфраструктуры населенных пунктов (реконструкция и ремонт больниц, административных зданий, внедрение информационных технологий на их территории, снижение уровня шума муниципальных автомобильных дорог). Обеспечение силами региональных коммунальных надзоров (Kommunalaufsicht) повышенного контроля за распределением выделяемых средств коммуналь, слабым в финансовом отношении

Активные меры поддержки занятости инвестиционного характера, применяемые в 2008-2009 годах в США, Канаде и Германии

Инвестиционная и инновационная программа «Транспорт»: строительство новых железнодорожных путей, сооружение шумоизоляционных конструкций вдоль путей сообщения, техническое обслуживание и демонтаж федеральных автострад, поддержание функционирования водных путей. Ускоренное осуществление строительства дорожных проектов в форме государственно-общественного партнерства

Центральная инновационная программа поддержки малого и среднего бизнеса (Zentrale Innovationsprogramm Mittelstand). Инициирована Федеральным министерством экономики и технологии (Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie). Предоставление субсидий молодым инновационным предприятиям за счет средств Банка реконструкции. Три направления: поддержка индивидуальных проектов частных компаний, поддержка коллективных проектов частных компаний, поддержка сетевых проектов

Источник – анализ антикризисных программ США, Канады и Германии в 2008-2009 годах (Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации)

Авторский коллектив: *Владимир Трубин, Наталья Николаева,
Олег Авдеев, Виктор Шахматов*