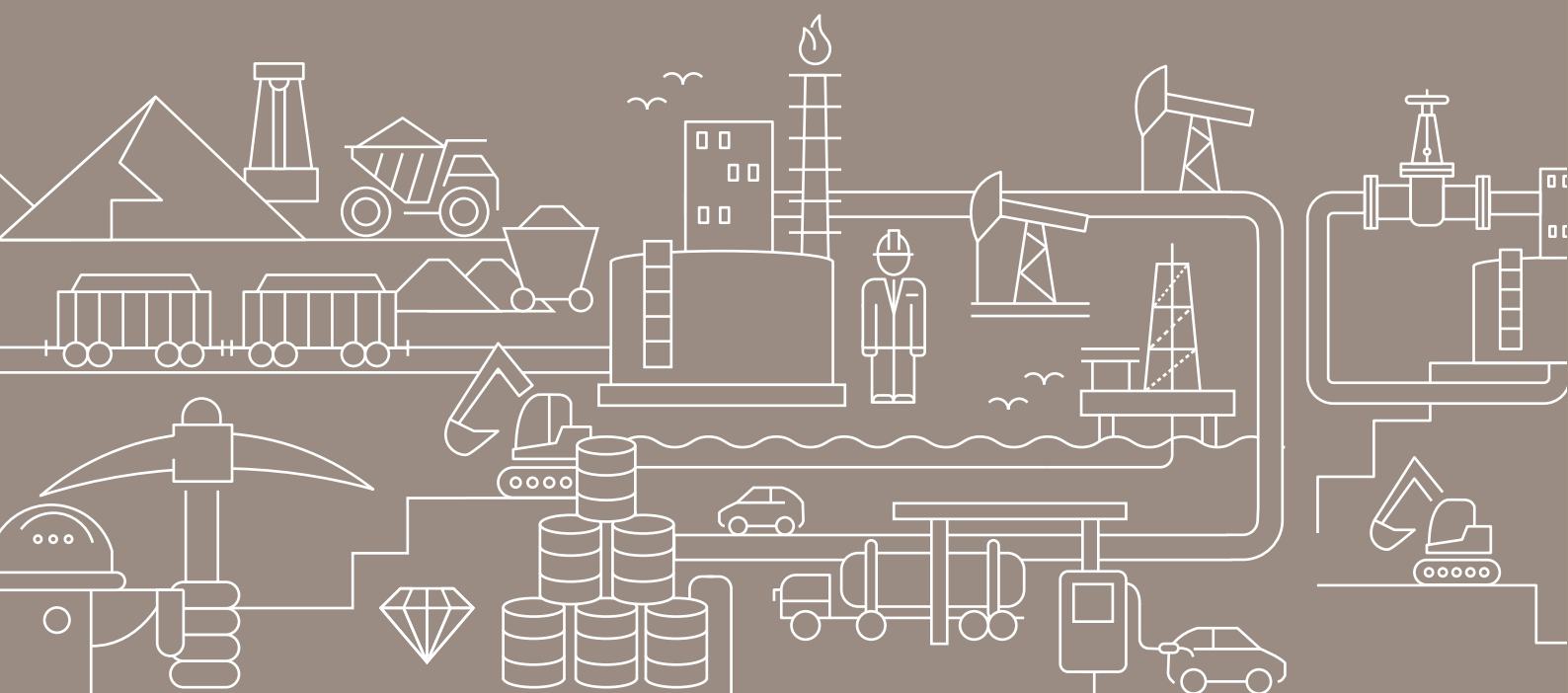


# Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира

IV квартал 2018



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет Вашему вниманию ежеквартальный обзор изменений в регулировании отраслей топливно-энергетического комплекса России и мира. Участие в подготовке обзора принимает Московский нефтегазовый центр ЕУ.

В данном обзоре представлены наиболее актуальные изменения в сфере регулирования ТЭК России и мира (раздел «В центре внимания»), основные принятые изменения регулирования, произошедшие за рассматриваемый период (раздел «Новые правила»); отмечены основные планируемые реформы (раздел «Планируемые изменения»). Ведется мониторинг международных санкций против энергетики России.

# Содержание

## **В России: в центре внимания**

- 4 Утверждение стратегии развития минерально-сырьевой базы России до 2035 года
- 7 ЕУ: Технологические полигоны как одно из перспективных направлений развития российского топливно-энергетического комплекса

## **В России: новые правила**

- 10 Нефть и нефтепродукты: соглашения о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей
- 11 Природный газ: отмена регулирования цен на сырье, используемое для производства экспортируемого метанола
- 11 Природный газ: отмена регулирования цен на СПГ
- 12 Электроэнергетика: применение риск-ориентированного подхода при федеральном государственном энергетическом надзоре
- 13 Электроэнергетика: присоединение Западного и Центрального районов энергосистемы Республики Саха (Якутия) к ЕЭС России
- 14 Электроэнергетика: совершенствование системы учета электроэнергии
- 15 Краткий обзор

## **В России: планируемые изменения**

- 18 Нефть: стимулирование открытия новых месторождений
- 19 Электроэнергетика: введение метода долгосрочной индексации
- 20 Электроэнергетика: введение метода сравнения аналогов
- 21 Электроэнергетика: создание активных энергетических комплексов
- 22 Электроэнергетика: стимулирование перераспределения неиспользуемых резервов сетевой мощности
- 23 Электроэнергетика: отмена поддержки использования торфа в энергетике
- 23 Электроэнергетика: концессионные соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электроэнергии
- 24 Общее по ТЭК: конкретизация субъектов ГИС ТЭК
- 26 Общее по ТЭК: совершенствование контроля за деятельностью регулируемых организаций инфраструктурного комплекса
- 27 Краткий обзор

## **В мире: в центре внимания**

- 30 Канада: двухуровневая система углеродного регулирования

## **В мире: новые правила**

- 36 Румыния: регуляторные рамки для нефтегазовых проектов в Черном море
- 37 ЕС: к климатически нейтральной экономике к 2050 году
- 38 США — Канада — Мексика: энергетические аспекты нового торгового соглашения USMCA
- 39 США: повышение устойчивости систем электроснабжения к кибер-рискам
- 40 Краткий обзор
- 42 По итогам международных переговоров

## **Специально: санкции против энергетики России**

## В России: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в российском ТЭК в свете их нововведений и ожидаемых последствий

### Утверждение стратегии развития минерально-сырьевой базы России до 2035 года

Название документа [Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 2914-р](#)

Цель

Создание условий для устойчивого обеспечения минеральным сырьем социально-экономического развития и поддержания достаточного уровня экономической и энергетической безопасности Российской Федерации

Основание

Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Основные изменения

Распоряжение утверждает Стратегию развития минерально-сырьевой базы России до 2035 года (далее — Стратегия), определяющую приоритеты, цели и задачи геологической отрасли, направленные на устойчивое обеспечение минеральным сырьем потребностей российской экономики, включая экспортные обязательства.

Стратегией предусматривается экономическое стимулирование геологического изучения недр, воспроизводства и освоения минерально-сырьевой базы (далее — МСБ), формирование системы информационного, научно-технологического и кадрового обеспечения развития МСБ. Для развития новых промышленных территорий предусматривается поддержка геологоразведочных работ (далее — ГРП) ранних стадий за счет средств федерального бюджета и создания особого налогового режима для привлечения частных инвестиций.

В рамках документа отмечается, что Стратегия является основой для формирования и реализации государственной политики в области геологического изучения недр, воспроизводства и использования МСБ на федеральном и региональном уровнях, а также для разработки государственных программ. Реальные возможности и естественные ограничения МСБ России должны учитываться при формировании документов стратегического планирования перерабатывающих отраслей российской промышленности.

По *словам* Председателя Правительства Российской Федерации Д. Медведева, выполнение Стратегии позволит сформировать благоприятные условия для привлечения новых инвестиций, внедрения современных технологий переработки, обогащения и комплексного извлечения полезных ископаемых, сделать разработку недр более эффективной и рентабельной, ввести в промышленный оборот месторождения, которые сегодня простаивают, а также обеспечить более строгое соблюдение экологических стандартов.

### Группы значимых полезных ископаемых

В соответствии с потребностями экономики, экономическими условиями освоения и геологическими перспективами все наиболее значимые виды полезных ископаемых разделены на три группы, для каждой из которых определены показатели воспроизводства запасов, учитывающие состояние ресурсной базы и темпы погашения в недрах:

- первая группа: обеспеченность запасами удовлетворит необходимые потребности до 2035 года и в последующий период (в том числе природный газ и уголь);
- вторая группа: недостаточная обеспеченность запасами при достигнутых уровнях добычи на период до 2035 года (в том числе нефть);
- третья группа: дефицитные полезные ископаемые, потребление которых в значительной степени обеспечивается вынужденным импортом и (или) складированными запасами (в том числе уран).

Для каждой из трех групп установлено целевое значение показателя, определяющего результативность развития МСБ в части экономической и энергетической безопасности страны (соотношение прироста запасов полезных ископаемых и их добычи):

- первая группа: целевое значение показателя установлено на уровне не менее 50% (обеспечит сохранение достигнутых уровней добычи на протяжении многих десятилетий);
- вторая группа: целевое значение показателя установлено на уровне 100%, а предельно допустимое — на уровне 75% (обеспечит сохранение достигнутых уровней добычи на протяжении многих десятилетий);
- третья группа: целевое значение показателя установлено на уровне 75%, а предельно допустимое — на уровне 50%.

В Стратегии также представлен прогноз добычи отдельных видов значимых полезных ископаемых. В соответствии со Стратегией рост объемов добычи будет наблюдаться по всем основным видам полезных ископаемых в сфере ТЭК. При этом ожидается, что добыча нефти в России будет расти до 2021 года, а затем начнет сокращаться.

#### ПРОГНОЗ ДОБЫЧИ ЗНАЧИМЫХ ВИДОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ В СФЕРЕ ТЭК

Вид полезного ископаемого	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Нефть, млн т	549,0	557,0	562,0	562,0	560,0	558,0	557,0
Природный газ, млрд м <sup>3</sup>	691,6	708,7	710,2	724,0	730,1	740,3	756,5
Уголь, млн т	456,7	465,9	475,2	484,2	493,4	503,3	512,8
Уран, т	3630,7	3703,3	3777,4	3849,1	3922,3	4000,7	4076,7

Источник — Стратегия развития минерально-сырьевой базы России до 2035 года

### Экономическое стимулирование изучения недр

В целях стимулирования геологического изучения недр, воспроизводства и освоения МСБ России Стратегия предусматривает совершенствование нормативно-правового обеспечения недропользования, системы налогов и платежей,

расширение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- упрощение порядка предоставления в пользование участков недр федерального значения;
- внедрение новых договорных механизмов осуществления совместной деятельности и привлечения инвестиций при разработке месторождений углеводородного сырья;
- развитие экономических механизмов, обеспечивающих доступность финансовых ресурсов, в том числе для предприятий малого и среднего бизнеса, с целью внедрения и развития юниорного движения в геологоразведочной отрасли;
- усовершенствование методики расчета разовых платежей за пользование недрами;
- применение вычетов из регулярных платежей за пользование недрами исторически понесенных недропользователями затрат в случае необходимости продления сроков проведения поисковых работ;
- введение вычетов затрат на ГРП и установление повышающего коэффициента к расходам по геологоразведочной деятельности в отношении наиболее рискованных и сложных районов;
- формирование системы налоговых вычетов, компенсирующих затраты недропользователей на ГРП с глубиной поисковых скважин более 5 тыс. м.

В целях интенсификации изучения и рационального освоения МСБ в районах со сложными климатическими условиями и неразвитой инфраструктурой предусматривается расширение применения механизмов государственно-частного партнерства.

### *Этапы реализации Стратегии*

Стратегией предусматривается экономическое стимулирование геологического изучения недр, воспроизводства и освоения МСБ, формирование системы информационного, научно-технологического и кадрового обеспечения развития МСБ. Для развития новых промышленных территорий предусматривается поддержка геологоразведочных работ ранних стадий за счет средств федерального бюджета и создания особого налогового режима для привлечения частных инвестиций.

Реализация Стратегии будет проходить в два этапа:

- первый этап (2018–2024 годы): планируется увеличение государственного финансирования крупномасштабных региональных геологических исследований, создание единого фонда геологической информации о недрах, разработка необходимых программных и проектных документов, обеспечивающих концентрацию финансовых средств, технологического и кадрового потенциала на достижение показателей развития МСБ;
- второй этап (2025–2035 годы): продолжение работ, необходимых для повышения инвестиционной привлекательности российских недр, на основе которых будет создана модель саморегулируемой системы достижения оптимального баланса прироста и погашения запасов полезных ископаемых, а также завершение преобразований, связанных с совершенствованием системы сбора, обработки, анализа, хранения и предоставления в пользование геологической информации, усилением научно-технического и кадрового обеспечения геологоразведочных работ.



## Технологические полигоны как одно из перспективных направлений развития российского топливно-энергетического комплекса

**Денис Борисов**, руководитель Энергетического центра EY, Центральная, Восточная, Юго-Восточная Европа и Центральная Азия

**Анна Соколова**, менеджер EY, группа по оказанию услуг в области налогообложения компаниям нефтегазовой отрасли

**Анастасия Николаева**, старший консультант EY, группа по оказанию услуг в области налогообложения компаниям нефтегазовой отрасли

Постепенное истощение геологического потенциала наиболее продуктивных объектов разрабатываемых месторождений Западной Сибири привело к необходимости начала освоения трудноизвлекаемых запасов (далее — ТРИЗ), требующих внедрение перспективных методик разработки месторождений, а также новых технологий и оборудования. В связи с этим в Налоговом кодексе Российской Федерации был принят ряд поправок, предусматривающих с 1 сентября 2013 г. возможность применения к нефти, добытой из конкретной залежи углеводородного сырья, отнесенной к баженовским, абалакским, хадумским или доманиковым продуктивным отложениям, нулевого коэффициента Кд, характеризующего степень сложности добычи нефти. Следовательно, рассчитанная ставка налога на добычу полезных ископаемых (далее — НДС) при соблюдении определенных условий могла принимать нулевое значение. Далее, с 1 января 2015 г. вступили в силу положения, прямо предусматривающие право на применение ставки 0 руб./т (при соблюдении установленных Налоговым кодексом Российской Федерации условий) при добыче нефти из конкретной залежи углеводородного сырья, отнесенной к баженовским, абалакским, хадумским или доманиковым продуктивным отложениям, а также сверхвязкой нефти, добываемой на участках недр, содержащих нефть вязкостью 10000 мПа\*с и более (в пластовых условиях). Однако с 1 января 2019 г. в рамках «завершения налогового маневра» в нефтегазовой отрасли право на применение ставки 0 руб./т было заменено правом на применение нулевого Кц.

При этом в условиях продолжающегося действия ряда ограничений со стороны иностранных государств, коснувшихся, в частности, совместной деятельности в области разработки и добычи углеводородов (в части так называемой shale oil), актуальным становится вопрос создания эффективных отечественных технологий и оборудования для работы с ТРИЗ.

Отметим, что вовлечение в разработку ТРИЗ, как правило, связано с ограниченными возможностями по проведению испытаний в виду их дороговизны и наличия высоких технологических и геологических рисков. А, значит, их применение на действующих эксплуатационных объектах является целесообразным только после «пилотного» тестирования на специальных полигонах. Такой подход применялся и в советские времена (например, знаменитый бавлинский эксперимент или водогазовое воздействие на опытных участках в Западной Сибири).

В январе 2018 г. с целью стимулирования разработки нетрадиционных запасов Минприроды России внесло в Правительство Российской Федерации проект Федерального закона<sup>1</sup> (далее — Законопроект), предлагающий создание отдельного вида пользования недрами — технологических полигонов, на которых будут тестироваться новые методы добычи ТРИЗ. Основными способами, призванными способствовать решению проблемы вовлечения в освоение фондов недр, содержащих ТРИЗ, являются снижение административных барьеров, а также размера уплачиваемых налогов и платежей. Ранее, в 2016 году Минприроды России уже выступало с подобной инициативой<sup>2</sup>, однако по ряду причин она не была реализована.

Текущей версией Законопроекта предполагается, что на базе полигонов будет осуществляться геологическое изучение, разведка и добыча углеводородного сырья, отнесенного к баженовским, абалакским, хадумским или доманиковым продуктивным отложениям, а также отложениям, содержащим сверхвязкую нефть вязкостью более 10000 мПа\*с. Так, предусматривается два варианта распределения полигонов — по заявкам компаний путем выделения участка недр из уже имеющегося участка недр, предоставленного на основании совмещенной лицензии, либо по результатам проведения конкурса путем выбора победителя на основании научно-технического уровня и иных критериев. Что же касается срока использования полигонов, для первого варианта предусматривается возможность освоения до 7 лет (с возможностью однократного продления до 3 лет), для второго варианта — до 15 лет (с возможностью продления до 5 лет без ограничения количества продлений).

Дополнительным стимулом для использования нового вида пользования недрами является освобождение от уплаты разового и регулярных платежей за пользование недрами.

<sup>1</sup> <https://regulation.gov.ru/projects#npa=77411> (версия от 15 января 2018 г.).

<sup>2</sup> <https://regulation.gov.ru/projects#npa=55619> (версия от 16 октября 2016 г.).

<sup>8</sup> <https://www.gazprom-neft.ru/press-center/news/1993991/>



Отметим, что в России на настоящий момент уже созданы три полигона по внедрению новейших технологий поиска, разведки и добычи нетрадиционных запасов в Томской области, Республике Татарстан и Ханты-Мансийском автономном округе. Начало по формированию первого полигона было положено еще в 2014 году, когда Минприроды России присвоило Томской области статус полигона по внедрению новейших технологий поиска, разведки и разработки нетрадиционных источников углеводородного сырья. Далее, в 2015 году был образован кластер ТРИЗ с целью геологического изучения палеозойских запасов нефти в Томской области на базе Арчинского месторождения. При этом на настоящий момент завершён этап становления взаимоотношений<sup>3</sup>. В продолжение были созданы две площадки на территории Республики Татарстан, на одной из которых предполагается отработка добычи битуминозной нефти, а на второй — нефти из доманиковых продуктивных отложений<sup>4</sup>. Однако наиболее известным из всех стал технологический центр «Бажен», образованный по инициативе ПАО «Газпром нефть» (и насчитывающий более 20 партнеров-участников<sup>5</sup>) на базе Краснотуркменского месторождения в Ханты-Мансийском автономном округе, которому присвоен национальный статус проекта по разработке баженовской свиты<sup>6</sup>. В 2018 году на базе технологического полигона «Бажен» с применением российских технологий были построены 10 высокотехнологичных скважин, с каждой из которых получен промышленный приток нефти<sup>7</sup>.

Помимо прочего, на настоящий момент ПАО «Газпром нефть» рассматривается перспектива освоения запасов ачимовской толщи путем создания технологического полигона на базе одного из лицензионных участков в Ямало-Ненецком автономном округе<sup>8</sup>.

Таким образом, при своевременной разработке и развитии новых способов извлечения нетрадиционных запасов нефти на базе специализированных технологических полигонов Россия сможет наращивать добычу углеводородов, а также стать обладателем конкурентоспособных на мировом рынке технологий, что, несомненно, является одной из стратегических задач развития страны. При этом не менее важной задачей является одновременная разработка документов нормативно-правового характера в отношении права собственности на добытые полезные ископаемые и на полученные научные разработки, поскольку юридическая сторона вопроса является значимой для каждой компании-инвестора.

<sup>3</sup> <https://www.gazprom-neft.ru/press-center/news/1107948/>

<sup>4</sup> <https://neftegaz.ru/news/view/137659-Tatarstan-i-Minprirody-RF-podpisali-soglashenie-o-poligone-po-rabote-s-TRIZ>

<sup>5</sup> <https://www.gazprom-neft.ru/press-center/news/1786314/>

<sup>6</sup> <https://www.gazprom-neft.ru/press-center/news/1119467/>

<sup>7</sup> <https://neftegaz.ru/news/view/178516-Gazprom-neft.-Sokraschenie-srokov-GRP-v-2-raza-i-udelnoy-stoimosti-dobychi-na-40.-Tehtsentr-Bazhen-podvelitogi-2018-g>

<sup>8</sup> <https://www.gazprom-neft.ru/press-center/news/1993991/>

## В России: новые правила

Принятые в IV квартале 2018 г. нормативно-правовые акты, изменения в которых прямо или косвенно касаются российского ТЭК

### Нефть и нефтепродукты: соглашения о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 г.

Название документа	<b>Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 1725 «О соглашениях о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей»</b>
Цель	Обеспечение условий для развития нефтепереработки в условиях осуществления налоговой реформы в нефтяной отрасли
Основание	Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»
Основные изменения	<p>Постановление утверждает:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– перечень установок вторичной переработки нефти, которые могут являться предметом соглашений о модернизации нефтеперерабатывающих мощностей (далее — Соглашений);</li><li>– форму Соглашения;</li><li>– правила заключения (расторжения) Соглашений и осуществления контроля за их исполнением.</li></ul> <p>Соглашения будут включать:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– график мероприятий, связанных с проектированием, строительством и вводом в эксплуатацию установок вторичной переработки нефти;</li><li>– перечень вводимых установок вторичной переработки нефти;</li><li>– отчет о выполнении Соглашения;</li><li>– отчет о выполнении планов по производству автомобильного бензина 5 класса;</li><li>– отчет об инвестициях в модернизацию нефтеперерабатывающих мощностей</li></ul>
Комментарий	<p>Заключение Соглашения является одним из вариантов получения нефтеперерабатывающими предприятиями права на применение вычета по акцизу на нефтяное сырье, позволяющее снизить стоимость нефтяного сырья и обеспечить экономическую устойчивость предприятия.</p> <p>По <u>словам</u> министра энергетики России А. Новака, соглашения будут заключены с владельцами 10–12 средних НПЗ совокупной мощностью 25–30 млн т, по которым не были подписаны соглашения о модернизации ранее (Антипинский, Афипский, Марийский, Ильский, Орский и др.)</p>

## Природный газ: отмена регулирования цен на сырье, используемое для производства экспортируемого метанола

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2018 г.

Название документа	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2018 г. № 1282 «О некоторых вопросах реализации газа в Российской Федерации»</a>
Цель	Обеспечение газом перспективных промышленных потребителей и создание дополнительных условий для развития газохимической отрасли
Основание	Инициатива Минэнерго России
Основные изменения	Постановление разрешает ПАО «Газпром» и его аффилированным компаниям реализовывать по нерегулируемым ценам добытый ими природный газ для его последующей переработки и производства метанола с целью экспорта
Комментарий	Принятое постановление позволит ПАО «Газпром» и его аффилированным компаниям продавать газ экспортно ориентированным производителям метанола по ценам ниже регулируемых. Более низкие цены на сырье помогут сформировать более благоприятные условия для реализации перспективных проектов по производству метанола, а также повысить их инвестиционную привлекательность. Бенефициаром регуляторных нововведений может, в частности, стать <i>планируемый</i> завод по производству метанола в г. Усть-Луга (ООО «Балтийская газохимическая компания») мощностью 1,7 млн т метанола в год. Стоимость проекта оценивается в 1,5 млрд долл.

## Природный газ: отмена регулирования цен на СПГ

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 г.

Название документа	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. № 1442 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ»</a>
Цель	Создание условий для реализации на внутреннем рынке природного газа, при поставке которого используются технологии сжижения
Основание	Инициатива ФАС России
Основные изменения	Постановление отменяет государственное регулирование цен на газ, реализуемый ПАО «Газпром», его аффилированными лицами и собственниками региональных систем газоснабжения с применением технологий сжижения и регазификации при поставках потребителям, не относящимся к населению
Комментарий	Отмена регулирования цен на СПГ создаст условия для развития проектов по автономной газификации, использованию газа в качестве моторного топлива и для малой генерации с применением малотоннажного производства СПГ (возмещение затрат на сжижение и (или) регазификацию). По <i>оценкам</i> ФАС России, регуляторные нововведения позволят достигнуть положительного экономического эффекта для продавцов и покупателей СПГ, а также обеспечат растущий спрос на товар, реализуемый на новом самостоятельном сегменте рынке газа.

## Электроэнергетика: применение риск-ориентированного подхода при федеральном государственном энергетическом надзоре

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 г.

Название документа	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. № 1445 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора»</a>
Цель	Повышение результативности и эффективности контрольной и надзорной деятельности в сфере электро- и теплоснабжения
Основание	Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»
Основные изменения	<p>Постановление устанавливает переход Ростехнадзора на риск-ориентированный подход проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках федерального государственного энергетического надзора.</p> <p>Вводится дифференцированный подход к проведению плановых проверок, частота которых будет зависеть от категории риска: высокий (один раз в три года), значительный (один раз в четыре года), средний (один раз в пять лет), умеренный (не чаще одного раза в шесть лет), низкий (плановые проверки не проводятся).</p> <p>Устанавливаются критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к различным категориям риска. В частности, в качестве оснований будет учитываться тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, а также оценка вероятности несоблюдения этих требований.</p>
Комментарий	Регуляторные нововведения являются логическим продолжением масштабной реформы контрольной и надзорной деятельности в России, направленной на снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, повышение качества администрирования контрольно-надзорных функций, а также уменьшение материального ущерба потенциальных происшествий. Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного энергетического надзора должно создать условия для улучшения контроля за соблюдением правил эксплуатации энергообъектов, обеспечить надежное электро- и теплоснабжение потребителей при безопасной эксплуатации оборудования, а также повысить результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности в этой сфере.

## Электроэнергетика: присоединение Западного и Центрального районов энергосистемы Республики Саха (Якутия) к ЕЭС России

Постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2018 г.

Название документа	<p><a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2018 г. № 1496 «О вопросах присоединения Западного и Центрального районов электроэнергетической системы Республики Саха (Якутия) к Единой энергетической системе России, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»</a></p> <p><a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2018 г. № 1497 «О порядке расчета размера средств, учитываемых при определении надбавки к цене на мощность, на 2019 год в отношении субъекта Российской Федерации, входящего в Дальневосточный федеральный округ, часть территории которого присоединяется с 1 января 2019 г. к Единой энергетической системе России»</a></p>
Цель	Решение проблемы системной надежности энергоснабжения потребителей западной и центральной части Республики Саха (Якутия)
Основание	Федеральный закон от 29 июня 2018 г. № 172-ФЗ
Основные изменения	<p>Постановления определяют особенности регулирования отношений в сфере электроэнергетики на территории Западного и Центрального районов энергосистемы Республики Саха (Якутия), которые с 1 января 2019 г. включаются в состав территорий, объединенных в неценовую зону ОРЭМ Дальнего Востока.</p> <p>Особенности регулирования будут действовать в присоединяемых районах до 15 января 2019 г. На время переходного периода в том числе устанавливаются порядок и сроки передачи функций диспетчерского управления в присоединяемых районах, права и обязанности соответствующего субъекта ОДУ, а также сроки и порядок прекращения действия (заключения новых) договоров оказания услуг с субъектом ОДУ.</p> <p>Тарифы на электроэнергию, произведенную на присоединяемых территориях, в первом полугодии 2019 г. останутся на уровне, установленном по состоянию на 31 декабря 2018 г. На второе полугодие 2019 г. тарифы будут определяться с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).</p> <p>Кроме того, постановления устанавливают порядок расчета годового размера средств, учитываемых при определении величины надбавки к цене на мощность в районах Республики Саха (Якутия), включаемых в ЕЭС России.</p>
Комментарий	<p>Включение двух энергорайонов Якутской энергосистемы в ОЭС Востока является первым в новейшей истории России расширением этого энергообъединения. Западный и Центральный энергорайоны охватывают 19 улусов (районов) и муниципальных округов Якутии с административным центром республики — городом Якутском. В результате к ОЭС Востока будет присоединена большая часть Якутской энергосистемы (с учетом Южно-Якутского энергорайона, расположенного на территории Нерюнгринского и Алданского районов Якутии, присоединенного в 1980 году), обеспечивающая электроэнергией более 80% населения республики.</p> <p>По <i>словам</i> гендиректора ОДУ Востока В. Сунгурова, присоединение позволяет существенно повысить надежность электроснабжения наиболее развитых территорий Якутии. Так, в случае возникновения аварийных ситуаций электроснабжение части потребителей может осуществляться за счет перетока активной мощности из Южно-Якутского энергорайона и Амурской энергосистемы.</p>

## Электроэнергетика: совершенствование системы учета электроэнергии

Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2018 г.

Название документа	<a href="#">Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации»</a>
Цель	Повышение эффективности потребления электрической энергии, надежности функционирования энергосистемы и качества обслуживания конечных потребителей
Основание	План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации
Основные изменения	<p>С потребителей снимается обязанность по приобретению, установке и замене приборов учета электрической энергии. Она возлагается на сетевые организации (в отношении промышленных и индивидуальных потребителей) и гарантирующих поставщиков (в отношении многоквартирных домов). Расходы гарантирующего поставщика на приобретение, установку и замену приборов учета будут включаться в сбытовую надбавку. Расходы сетевой организации будут финансироваться за счет экономии, полученной в результате запуска данной системы. Экономия не будет изыматься в течение 10 лет.</p> <p>Устанавливается обязанность сетевых организаций и гарантирующих поставщиков по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках и контролю соблюдения требований, при которых допускается применение прибора учета.</p> <p>Закон устанавливает нормы позволяющие организовать систему удаленного ограничения потребления электрической энергии в отношении неплательщиков.</p> <p>Уточняется понятие «интеллектуальные системы учета (ИСУ) электрической энергии (мощности)». Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по утверждению правил предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности).</p> <p>Вводится обязанность предоставления сетевыми организациями и гарантирующими поставщиками минимального набора функций ИСУ субъектам электроэнергетики. С 1 января 2023 г. с сетевых организаций и гарантирующих поставщиков будет взыскиваться штраф за не предоставление или ненадлежащее предоставление доступа субъекта электроэнергетики или потребителя к минимальному набору функций ИСУ.</p>
Комментарий	В Государственной Думе <i>считают</i> , что внесенные изменения будут способствовать снижению затрат потребителей электрической энергии и укреплению платежной дисциплины. Также внедрение ИСУ позволит повысить прозрачность в электросетевом комплексе, снизить потери электроэнергии и операционные затраты энергосбытовых организаций.

## Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

Направление	Ключевые слова	Название
<b>Федеральные законы</b>		
Электроэнергетика	Энергосбытовая деятельность, лицензии	<a href="#">Федеральный закон от 25 декабря 2018 г. № 484-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Федерального закона «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности»</a>
<b>Постановления Правительства Российской Федерации</b>		
Нефть	Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть, коэффициент, характеризующий изменение мировых цен на нефть марки «Юралс»	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2018 г. № 1523</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Нефть	Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть, подтверждение факта добычи и контроля качества нефти	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1667</a> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 277»
Нефть	Налог на дополнительный доход, коэффициент (K <sub>г</sub> ), порядок освобождения от вывозных таможенных пошлин	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1668</a> «О порядке подтверждения получения (производства) нефти сырой (включая нефтегазоконденсатную смесь, получаемую вследствие технологических особенностей транспортировки нефти сырой и стабильного газового конденсата трубопроводным транспортом) при осуществлении деятельности по добыче углеводородного сырья на участке недр, отвечающем условиям, установленным подпунктом 7 пункта 1 статьи 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и предоставления освобождения от уплаты вывозных таможенных пошлин в отношении указанных товаров»
Нефть и нефтепродукты	Акциз на нефтяное сырье, правила определения объемов реализации топлива на биржевых торгах, минимальные объемы реализации топлива на биржевых торгах	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 1720</a> «Об утверждении объемов минимальной величины автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных из нефтяного сырья, направленного на переработку и принадлежащего налогоплательщику на праве собственности, и реализованных налогоплательщиком в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых на бирже (биржах), и Правил определения объемов реализации на биржевых торгах автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5»
Нефть и нефтепродукты	Физико-химические характеристики нефтепродуктов, ТН ВЭД ЕАЭС, акциз на нефтяное сырье	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 1729</a> «Об утверждении Правил определения видов произведенных и реализованных налогоплательщиком (в случае переработки нефтяного сырья на основе договора об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья — переданных налогоплательщику и (или) по его поручению третьим лицам) продуктов переработки нефтяного сырья»



Нефть и газ	ООО «Харампурнефтегаз», Харампурский участок недр, ЯНАО, ПАО «НК «Роснефть»	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2018 г. № 2472-р</a>
Нефть и газ	Налог на дополнительный доход от добычи нефтяного сырья, акциз на нефтяное сырье, нефтегазовые доходы	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1760</a> «О внесении изменений в пункт 2 Правил проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния»
Электроэнергетика	Правительственная комиссия по вопросам развития электроэнергетики, Дальневосточный федеральный округ	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2018 г. № 1308</a> «О внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики и признании утратившим силу пункта «б» постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2014 г. № 165»
Электроэнергетика	Ценовые параметры торговли мощностью, оптовый рынок электроэнергетики и мощности	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2018 г. № 1525</a> «О внесении изменений в Правила определения цены на мощность, продаваемую по договорам о предоставлении мощности, и Правила оптового рынка электрической энергии и мощности»
Электроэнергетика	Республика Карелия, правила оптового рынка электроэнергии и мощности	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 1617</a> «О внесении изменения в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности»
Электроэнергетика	Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов), госпрограмма «Энергоэффективности и развитие энергетики», Республика Крым и г. Севастополь, субсидии	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1670</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Электроэнергетика	Минэнерго России, лицензирование энергосбытовой деятельности	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 1694</a> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400»
Атомная энергетика	Госпрограмма «Развитие атомного энергопромышленного комплекса, объемы финансирования	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2018 г. № 1328-53</a> «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»
Теплоснабжение	Концессионные соглашения, долгосрочные параметры регулирования тарифов, согласование проектов соглашений	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2018 г. № 1206</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам разработки, утверждения и изменения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»
Теплоснабжение	Предельный уровень цен на тепловую энергию (мощность)	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1235</a> «О внесении изменений в Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)»
Теплоснабжение	Тарифообразование, неценовые зоны теплоснабжения	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1236</a> «О внесении изменений в пункт 4 Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»



Теплоснабжение	Ценообразование, налог на добавленную стоимость	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2018 г. № 1246</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)»
Энерго-эффективность	Осветительные устройства, снижение энергозатрат	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2018 г. № 1312</a> «О внесении изменений в требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения»
Энерго-эффективность	Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № 1374</a> «О внесении изменения в пункт 7 Правил установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»
<b>Распоряжения Правительства Российской Федерации</b>		
Нефть	Республика Беларусь, индикативные балансы нефти и нефтепродуктов, ТН ВЭД ЕАЭС	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 октября 2018 г. № 2166-р</a> «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о мерах по урегулированию торгово-экономического сотрудничества в области экспорта нефти и нефтепродуктов от 12 января 2007 года»
Природный газ	Газомоторная техника, бюджетные ассигнования	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2018 г. № 2712-р</a>
Нефтехимия	ОАО «Чеченнефтехим», передача в собственность, Чеченская Республика	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2257-р</a>
Электроэнергетика	Сводный прогнозный баланс производства и поставок электроэнергии (мощности), ФАС России	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2018 г. № 2547-р</a>
Электроэнергетика	Генерирующие объекты, мощность которых поставляется в вынужденном режиме	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2018 г. № 2673-р</a>
Электроэнергетика	Дальневосточный федеральный округ, базовый уровень цен (тарифов)	<a href="#">Распоряжение Правительства РФ от 10 декабря 2018 г. № 2739-р</a>
Электроэнергетика	Цена на мощность, генерирующие объекты, мощность которых поставляется в вынужденном режиме	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 3020-р</a>
Теплоснабжение	Технологическое подключение, целевая модель	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 3042-р</a>
Общее по ТЭК	Технологическое присоединение к сетям электро-, газо-, теплоснабжения, перечень сведений (документов)	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2018 г. № 2476-р</a>

## В России: планируемые изменения

Представлены проекты нормативно-правовых документов, вынесенных на рассмотрение в IV квартале 2018 г., которые прямо или косвенно касаются российского ТЭК

### Нефть: стимулирование открытия новых месторождений

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 19 декабря 2018 г.)

Минприроды России

Название документов	Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 261 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»
Цель	Создание дополнительного механизма стимулирования геологоразведочных работ для обеспечения роста инвестиционной активности пользователей недр по поиску и оценке новых морских месторождений углеводородного сырья
Основание	Поручения Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № АХ-П9-6709, от 10 ноября 2015 г. № АХ-П9-7590 и от 7 апреля 2016 г. № АХ-П9-1947 об источниках инвестиций для реализации геологоразведочных работ по арктическим шельфовым проектам; поручения Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2014 г. № АХ-П9-9182 о стимулировании геологоразведочных работ и от 1 июня 2016 г. № АХ-П9-35пр о стимулировании геологоразведочных работ на континентальном шельфе Российской Федерации
Основные изменения	<p>В целях стимулирования поисково-оценочных и геологоразведочных работ на континентальной части Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации проектом предлагается механизм вычетов в виде применения к расходам на поиски, оценку и (или) разведку месторождений углеводородного сырья при определении налогооблагаемой базы по налогу на прибыль повышающего коэффициента КПО. Проект предполагает:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– установление КПО в размере 1,5 в отношении объектов, расположенных на континентальной части Российской Федерации (на суше), и его применение только к поисковым и оценочным работам;</li><li>– повышение действующего коэффициента КПО в отношении новых морских месторождений с 1,5 до 3,5 и применение его не только для поисково-оценочных работ, но и для геологоразведочных работ.</li></ul> <p>Действие повышающего коэффициента планируется распространить только в отношении видов работ, которые необходимы для открытия новых месторождений углеводородного сырья.</p>
Комментарий	<p>Стимулирование поисковых и геологоразведочных работ на шельфе путем увеличения налогового вычета является еще одним инструментом поддержки компаний, занимающихся разработкой нефтегазовых ресурсов на континентальном шельфе. В настоящее время действуют льготные ставки (вплоть до их обнуления) по НДС и вывозным пошлинам на нефтегазовое сырье, но они используются на стадии добычи и реализации продукции. Предлагаемая инициатива может активизировать геологоразведочные работы и снизить риски компаний, связанные с относительно более высокими затратами данных работ на морских месторождениях.</p> <p>Минприроды России <i>указывает</i> на недостаточную вовлеченность разведанных запасов нефти морских месторождений в разработку, ввод которых в настоящее время затруднен рядом негативных факторов, в т.ч. неблагоприятной макроэкономической ситуацией (низкими ценами на нефть) и ограничением доступа компаний к оборудованию и зарубежным технологиям.</p>

Минприроды России прогнозирует, что при сохранении сложившейся ситуации в перспективе до 2020–2025 годов добыча будет вестись только на месторождениях Каспийского и Балтийского морей и Приразломном месторождении в Печорском море, что позволит достичь уровня добычи нефти на морских месторождениях к 2025 году 11–13 млн т в год. Введение дополнительных мер государственного стимулирования поисково-оценочных и геологоразведочных работ будет способствовать вводу в разработку других месторождений. По оценке Минприроды России, возможность использовать часть прибыли от разработки введенных месторождений может послужить дополнительным источником финансирования поисково-оценочных и геологоразведочных работ и позволит в перспективе выйти на уровни добычи в 20–25 млн т к 2025 году.

## Электроэнергетика: введение метода долгосрочной индексации

Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)

Минэнерго России

Название документов	<a href="#">Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»</a>
Цель	Создание понятных долгосрочных правил регулирования, стимулирующих рост экономической эффективности генерирующих компаний в неценовой зоне оптового рынка электроэнергии и мощности Дальнего Востока
Основание	Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю. Трутнева от 25 апреля 2018 г. № ЮТ-П9-2454
Основные изменения	<p>ФАС России поручено разработать и утвердить методические указания по расчету цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую производителями электрической энергии (мощности), устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (НВВ).</p> <p>С 1 июля 2019 г. регулируемые цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) для поставщиков — субъектов оптового рынка, владеющих на праве собственности или ином законном основании тепловыми электростанциями, функционирующими на территории Дальнего Востока, планируется устанавливать с применением метода долгосрочной индексации НВВ. Долгосрочный период регулирования, на который определяются условия расчета НВВ, — не менее 5 лет (при первом применении не менее 3 лет). Наиболее оптимальная продолжительность долгосрочного периода регулирования — не менее 10 лет.</p>
Комментарий	<p>В настоящее время в неценовой зоне оптового рынка электроэнергии и мощности Дальнего Востока тарифы устанавливаются в соответствии с формулами индексации регулируемых цен (тарифов). Данный метод не учитывает ряд факторов и приводит к искажению учитываемых при регулировании показателей.</p> <p>ПАО «Русгидро» <a href="#">сообщило</a>, что поддерживает введение метода долгосрочной индексации тарифов для тепловой генерации Дальнего Востока продолжительностью пять лет. Такая продолжительность уже применяется в регулировании отдельных компаний группы. По данным компании, это позволяет эффективно планировать работу на среднесрочную перспективу, направлять полученную экономию от сокращения затрат на обновление оборудования, техническое перевооружение и реконструкцию станций.</p>

## Электроэнергетика: введение метода сравнения аналогов

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 28 ноября 2018 г.)

ФАС России

Название документов	<u>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии с использованием метода сравнения аналогов»</u>
Цель	Стимулирование сетевых организаций к реальной экономии средств и повышению эффективности своей деятельности
Основание	Пункт 7 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева от 4 сентября 2018 г. № ДМ-П9-43пр
Основные изменения	<p>Предлагается применение метода сравнения аналогов (эталонов затрат) наряду с существующими долгосрочными методами регулирования, применяющимися в отношении сетевых организаций (метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (НВВ) и метод доходности инвестированного капитала). Срок долгосрочного периода регулирования должен совпадать со сроком инвестиционной программы сетевой организации и составлять от 5 до 10 лет. Переход к данному методу не осуществляется, если за 3 последних периода регулирования применялись понижающие коэффициенты к НВВ в связи с непредставлением информации по выполнению показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии.</p> <p>Эталоны затрат сетевой организации будут применяться при расчете операционных расходов. Индексация значений эталонов затрат будет осуществляться по принципу «инфляция минус» с применением индекса потребительских цен в среднем за год.</p> <p>При установлении тарифов на услуги по передаче электроэнергии не будет учитываться превышение расходов сетевых организаций над величиной, определяемой с применением эталонов затрат сетевых организаций. Экономия операционных расходов будет сохраняться у сетевой организации.</p>
Комментарий	Разработчики <i>считают</i> , что метод сравнения аналогов отличается от других методов тарифообразования простотой, прозрачностью, исключением субъективизма в принятии тарифных решений, исключением тарифной дискриминации.

## Электроэнергетика: создание активных энергетических комплексов

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 9 ноября 2018 г.)

Минэнерго России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по созданию активных энергетических комплексов»
Цель	Повышение инвестиционной привлекательности промышленных парков, моногородов, ТОР за счет решения проблемы высокой стоимости энергоснабжения
Основание	Пункт 1 раздела II плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации НТИ «Энерджинет», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 830-р
Основные изменения	<p>На территориях ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности предлагается провести эксперимент по созданию активных энергетических комплексов сроком на 10 лет (с 1 июня 2019 г. по 31 мая 2029 г.).</p> <p>Активный энергетический комплекс (АЭК) представляет собой совокупность объектов по производству электрической энергии и энергопринимающих устройств, соединенных между собой собственными объектами электросетевого хозяйства, присоединенных к внешней электрической сети сетевой организации через единую точку присоединения. Управление указанными объектами и устройствами, а также внешнее взаимодействие от имени субъектов АЭК с другими субъектами электроэнергетики будет осуществлять энергоснабжающая самобалансирующая организация.</p> <p>Целями и задачами эксперимента являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– апробация полноты и достаточности правовых, финансовых и технологических механизмов, обеспечивающих создание и функционирование активных энергетических комплексов;</li> <li>– подтверждение невыхода параметров энергетических режимов за пределы допустимых границ в результате создания активного энергетического комплекса для всех субъектов, затрагиваемых созданием такого активного энергетического комплекса.</li> </ul> <p>Предельные параметры эксперимента — не более 500 МВт в целом и не более двух АЭК на территории одного субъекта Российской Федерации.</p> <p>Минэнерго России совместно с Ассоциацией «НП Совет рынка» и АО «Системный оператор ЕЭС» поручено провести оценку результатов эксперимента.</p>
Комментарий	Председатель Правления АО «СО ЕЭС» <i>считает</i> , что проект АЭК соответствует идеям цифровой трансформации электроэнергетики в рамках программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Данный проект включает создание АЭК на базе промышленных предприятий. В будущем будут рассмотрены варианты организации АЭК на базе коммерческих центров, объектов ЖКХ, социальной инфраструктуры, малого и среднего бизнеса, сельских поселений. По итогам эксперимента будет рассмотрена целесообразность распространения опыта создания и функционирования АЭК на территориях ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности и внесения соответствующих изменений в нормативную правовую базу отрасли.

## Электроэнергетика: стимулирование перераспределения неиспользуемых резервов сетевой мощности

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 10 декабря 2018 г.)

Минэнерго России

Название документов	<a href="#">Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения обязательств потребителей по оплате услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности и взаимодействия субъектов розничных рынков электрической энергии»</a>
Цель	Создание условий для оптимального использования имеющейся сетевой инфраструктуры и разумного сдерживания роста затрат естественных монополий
Основание	Пункт 10 постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442, распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 511-р и поручения Правительства Российской Федерации от 19 октября 2017 г. № АД-П9-100пр (пункт 3), от 19 июня 2018 г. № ДК-П9-102пр, от 31 августа 2018 г. № ДК-П9-150пр (пункты 3 и 4 раздел III), от 4 сентября 2018 г. № ДМ-П9-43пр (пункты 5 и 6)
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"><li>– Сетевые организации будут обязаны регулярно проводить анализ неиспользуемых потребителем резервов. Анализ будет осуществляться в отношении всех потребителей электроэнергии (мощности), за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей.</li><li>– Устанавливается размер платы за резерв для потребителей (кроме населения и приравненных к нему категорий), которые фактически не используют 40% заявленной максимальной мощности и более. До 2024 года оплата будет производиться по тарифу с понижающими коэффициентами, а начиная с 2024 года — в полном объеме.</li><li>– Изменяется порядок оплаты услуг по передаче электроэнергии потребителями с собственной генерацией. Для них вводится оплата услуг по передаче с учетом 20% потребления электроэнергии, покрытого собственной выработкой, но в пределах заказанной при технологическом присоединении максимальной мощности энергопринимающих устройств.</li><li>– Вводится корректировка НВВ сетевой организацией при неоптимальном выборе сетевого оборудования.</li></ul>
Комментарий	<p>По данным газеты «Коммерсант», проект <i>подвергается критике</i> со стороны Минстроя России, по мнению которого введение платы за неиспользуемый резерв электросетевой мощности приведет к росту тарифов на тепло-, водоснабжение и водоотведение. Завышение резерва в водопроводно-канализационном хозяйстве и теплоснабжении не связано с неэффективностью деятельности, а определяется на основе нормативов.</p> <p>В Минэнерго России <i>считают</i>, что тарифы не вырастут, а у предприятий ЖКХ, как у всех потребителей, есть право отказаться от неиспользуемой мощности. Принятие изменений должно способствовать использованию незагруженных сетевых мощностей вместо строительства новых.</p>

## Электроэнергетика: отмена поддержки использования торфа в энергетике

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 21 декабря 2018 г.)

Минэнерго России

<b>Название документов</b>	<b>Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части исключения мер поддержки производства электрической энергии с использованием торфа в качестве топлива»</b>
<b>Цель</b>	Отмена дополнительных специализированных мер по поддержке использования торфа в качестве топлива
<b>Основание</b>	Поручение Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № ДК-П9-7025
<b>Основные изменения</b>	Предлагается отменить меры поддержки производителей электрической энергии, вырабатываемой на основе использования торфа, функционирующих на розничных рынках электроэнергии и мощности. Меры поддержки остаются только для объектов по производству электрической энергии на базе возобновляемых источников энергии.
<b>Комментарий</b>	<p>Торф является органическим ископаемым топливом и не относится к возобновляемым источникам энергии. Необходимость дополнительных мер поддержки, по мнению Минэнерго России, отсутствует, поскольку производители электроэнергии, вырабатываемой с использованием торфа, имеют возможность эффективно конкурировать с другими источниками энергии за счет внедрения энергосберегающих технологий, многоцелевой переработки торфяного топлива, повышения технико-экономических показателей работы генерирующих мощностей и снижения вследствие этого отпускной цены на электрическую энергию.</p> <p>Меры поддержки генерирующих объектов, использующих торф в качестве топлива наряду с ВИЭ, были введены в 2016 году.</p>

## Электроэнергетика: концессионные соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электроэнергии

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 7 января 2019 г.)

Минэнерго России

<b>Название документов</b>	<b>Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» в части законодательного регулирования концессионных соглашений о создании и (или) реконструкции объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии»</b>
<b>Цель</b>	Уменьшение рисков концессионеров и привлечение дополнительных инвестиций в сферу электроснабжения



Основание	Пункт 8 плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Энерджинет», утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 830-р.
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– В состав существенных условий концессионных соглашений, заключаемых в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, включаются условия об объеме валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения, в том числе на каждый год срока действия концессионного соглашения.</li> <li>– На регулирование процедуры заключения концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии распространяются действующие нормы, касающиеся соглашений в отношении имущества государственных или муниципальных унитарных предприятий, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения, и имущества государственных бюджетных учреждений, закрепленного за ними на праве оперативного управления.</li> <li>– Уточняется порядок включения в состав концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии условий об обязательствах по привлечению инвестиций по аналогии с объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.</li> </ul>
Комментарий	Изменения в федеральный закон направлены на реализацию цели «дорожной карты» по уменьшению рисков концессионеров и привлечению дополнительных инвестиций в сфере электроснабжения за счет создания юридических гарантий предсказуемости и неизменности регуляторных условий для концессионера на всем протяжении срока действия концессионного соглашения.

## Общее по ТЭК: конкретизация субъектов ГИС ТЭК

Этап: Regulation [оценка регулирующего воздействия]  
Минэнерго России

Название документов	<a href="#">Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении минимальных объемов добычи, производства, переработки, сжижения, обогащения, преобразования, хранения, передачи, распределения, транспортировки, поставок, перевалки, перегрузки, отгрузки, реализации энергетических ресурсов, продуктов их переработки, снабжения ими, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для их отнесения к субъектам государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса»</a>
Цель	Конкретизация субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (далее — ГИС ТЭК) и состава информации, представляемой в ГИС ТЭК
Основание	Пункт 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса»



Предлагается утвердить минимальные значения показателей в различных сегментах ТЭК, превышение которых включает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в перечень субъектов ГИС ТЭК.

В таблице ниже представлены критерии отнесения к субъектам ГИС ТЭК по некоторым видам деятельности в ТЭК.

Основные изменения	Вид деятельности	Минимальный объем (в год)
	Добыча нефти	0,5 тыс. т
	Добыча природного газа	1 млн м <sup>3</sup>
	Добыча газового конденсата	1 тыс. т
	Производство СУГ	1 тыс. т
	Производство СПГ	1 тыс. т
	Переработка нефти	1 тыс. т
	Переработка газа	1 тыс. м <sup>3</sup>
	Транспортировка нефти	0,5 тыс. т
	Транспортировка газа	1 млн м <sup>3</sup>
	Добыча угля	5 тыс. т
	Обогащение угля	3 тыс. т
	Переработка угля	1 тыс. т
	Транспортировка угля	3 тыс. т
	Производство/передача/поставка электроэнергии	1 кВт*ч
	Производство/передача теплоэнергии	1 Гкал

Комментарий

По оценкам Ассоциации «Сообщество потребителей энергии», проект содержит избыточные критерии, которые могут привести к признанию субъектами ГИС ТЭК чрезмерно широкого круга лиц и необоснованному возложению на них обязанности по обязательному предоставлению информации в ГИС ТЭК. В частности, согласно пунктам 23–27 проекта, в отношении видов деятельности в электро- и теплоэнергетике минимальными критериями указаны 1 кВт\*ч в год (производство, передача и распределение, поставка и (или) реализация электроэнергии), 1 Гкал в год (производство и передача теплоэнергии). Ассоциацией отмечается, что предусмотренные в проекте значения критериев занижены, так что отнесение лиц к субъектам ГИС ТЭК обусловлено самим фактом ведения соответствующей деятельности без установления обоснованного и разумного минимального объема выработки, передачи, реализации тепловой и электрической энергии.

## Общее по ТЭК: совершенствование контроля за деятельностью регулируемых организаций инфраструктурного комплекса

Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)

Минэкономразвития России

Название документов	<b>Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования контроля (надзора) за деятельностью регулируемых организаций инфраструктурного комплекса»</b>
Цель	Совершенствование контроля за выполнением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, утвержденных инвестиционных и производственных программ и целевым расходованием такими организациями средств, учитываемых при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов)
Основание	Поручения Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № ДК-П9-202пр (пункт 2), от 21 декабря 2017 г. № ДК-П9-330пр (пункты 2 и 3), от 30 марта 2018 г. № ДК-П9-66пр (пункт 3)
Основные изменения	<p>Проект закона включает установление:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– обязанности территориальных сетевых организаций, организаций, осуществляющих транспортировку газа по магистральным трубопроводам, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, аккумулировать выручку, полученную при осуществлении регулируемой деятельности, на специальных счетах, подлежащих открытию в территориальных органах Федерального казначейства и специальному сопровождению такими органами, в случае, если при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленном порядке выявлено неисполнение инвестиционной программы организации;</li><li>– особого порядка обращения взыскания на выручку, аккумулированную на специальном счете, возможности осуществления текущих платежей при наложении на специальный счет ареста для бесперебойного снабжения потребителей энергетическими ресурсами, отоплением и питьевой водой, порядка распоряжения денежными средствами, собранными с потребителей, в случае ликвидации регулируемой организации;</li><li>– особого порядка оформления решений о распоряжении прибылью регулируемой организации.</li></ul> <p>Проект закона предусматривает совершенствование порядка осуществления государственного контроля (надзора) за выполнением регулируемыми организациями инвестиционных и производственных программ.</p> <p>Критерии неисполнения инвестпрограмм и перечни запрещенных операций по специальным счетам, порядок осуществления сопровождения счетов территориальными органами Федерального казначейства, порядок контроля за соблюдением установленных законопроектom требований будут установлены Правительством Российской Федерации.</p>
Комментарий	Первоначальный вариант проекта федерального закона предусматривал переход всех ресурсоснабжающих организаций (РСО) на спецсчета, а не только для тех, кто не исполнил инвестпрограмму в установленном порядке. Однако, по данным газеты «Коммерсант», смягченный вариант проекта также <i>вызывает критику</i> участников отрасли. В Минэнерго России проект не поддерживают. В Совете производителей энергии считают, что введение возможности блокировки казначейством операций по спецсчету может привести к массовому неисполнению РСО договоров и инвестпрограмм и часть организаций не сможет выйти из круга неисполнения.

В Ассоциации гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний полагают, что данный механизм снизит инвестиционную привлекательность отрасли. В комиссии Российского союза промышленников и предпринимателей по ЖКХ также считают, что нововведения негативно скажутся на привлечении частного капитала в отрасль.

## Краткий обзор

Прочие проекты НПА в России

Направление	Ключевые слова	Название
<b>Проекты федеральных законов</b>		
Нефтепродукты	Ввоз товаров, не подлежащих налогообложению, автомобильный бензин, дизельное топливо, размер предельного объема ввоза, город Байконур	<b>Проект Минфина России</b> «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от обложения налогом на добавленную стоимость и акцизами операций по ввозу автомобильного бензина и (или) дизельного топлива)»  <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 3 декабря 2018 г.)</i>
Электроэнергетика	Неплатежи, концессионные соглашения	<b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части дополнительных мер по укреплению платежной дисциплины и Федеральный закон «О концессионных соглашениях» в части совершенствования регулирования заключения концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии»  <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 29 октября 2018 г.)</i>
Энерго-эффективность	Единые (эталонные) нормативы удельного расхода топлива, комбинированная выработка	<b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»»  <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 10 марта 2019 г.)</i>
<b>Проекты постановлений Правительства Российской Федерации</b>		
Нефть	СУГ, ставка вывозной таможенной пошлины, граница с Польшей	<b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в методику расчета ставок вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров, выработанных из нефти утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 276 «О расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации»  <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>
Нефть	Индикативный тариф, стоимость транспортировки и перевалки нефти, услуги оператора магистральных нефтепроводов	<b>Проект ФАС России</b> «О порядке определения и расчета индикативного тарифа на транспортировку нефти»  <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>

Нефть, газ	Правила расчета цен на углеводородное сырье, источник информации о ценах на импорт СПГ в Китай, Налоговый кодекс Российской Федерации	<b>Проект Минфина России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2014 г. № 973 «Об утверждении Правил расчета средних за истекший налоговый период цен на соответствующие виды углеводородного сырья, добытые на новом морском месторождении углеводородного сырья»  <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>
Нефтепродукты	Мониторинг цен, СУГ, биржевые торги, граница с Польшей	<b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в Правила мониторинга цен на отдельные виды товаров, выработанных из нефти, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 154»  <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>
Газ	Поставка газа, проверка приборов учета газа, несанкционированное вмешательство в работу прибора учета, несанкционированное подключение	<b>Проект Минстроя России</b> «О внесении изменений в Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 549»  <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 28 ноября 2018 г.)</i>
Электроэнергетика	Технологическое присоединение, системный оператор, технические условия, энергия солнца и ветра	<b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям по вопросам технологического присоединения объектов по производству электрической энергии, функционирующих на основе использования фотоэлектрического преобразования энергии солнца и (или) функционирующих на основе использования энергии ветра»  <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 29 октября 2018 г.)</i>
Электроэнергетика	Ограничения режима потребления электроэнергии, конкурс на статус гарантирующего поставщика	<b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования правил введения ограничения режима потребления электрической энергии и порядка проведения конкурсов на присвоение статуса гарантирующего поставщика»  <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 3 декабря 2018 г.)</i>
Электроэнергетика	Гарантирующий поставщик, цены на электроэнергию, оптовый и розничный рынки	<b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения составляющих предельных уровней нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)»  <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 10 декабря 2018 г.)</i>
Теплоснабжение	Экономически обоснованные расходы, необходимая валовая выручка, тарифное регулирование	<b>Проект ФАС России</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сферах тепло-, водоснабжения, водоотведения, а также в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»  <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 15 октября 2018 г.)</i>

Теплоснабжение	Льготная плата за подключение, тепловая нагрузка проекта	<b>Проект Минстроя России</b> «О внесении изменений в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения» <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 7 декабря 2018 г.)</i>
Теплоснабжение	Изменения в концессионное соглашение, антимонопольный орган	<b>Проект ФАС России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения» <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 19 декабря 2018 г.)</i>
Энерго-эффективность	Энергетические паспорта, отчеты о проведении энергетических обследований, декларации о потреблении энергетических ресурсов, ГИС в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	<b>Проект Минэкономразвития России</b> «Об утверждении положения о требованиях, предъявляемых к обработке, систематизации, анализу и использованию данных энергетических паспортов, отчетов о проведении энергетических обследований, деклараций о потреблении энергетических ресурсов» <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 29 ноября 2018 г.)</i>
Энерго-эффективность	ГИС в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, оператор государственной информационной системы	<b>Проект Минэкономразвития России</b> «О внесении изменений в Правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования» <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 10 декабря 2018 г.)</i>
Общее по ТЭК	Предоставление права пользования участком недр, наложение границ участков недр, проведение аукциона на право пользования участком недр	<b>Проект Минприроды России</b> «О внесении изменений в Положение о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на предоставляемых в пользование без проведения аукционов участке недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, участке недр федерального значения, расположенном на территории Российской Федерации и простирающемся на ее континентальный шельф, участке недр федерального значения, содержащем газ» <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>
Общее по ТЭК	ГИС ТЭК, федеральные, региональные и муниципальные информационные системы, информационное взаимодействие	<b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2013 г. № 247 «Об утверждении Правил взаимодействия государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса и иных государственных информационных систем» <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 5 декабря 2018 г.)</i>

# В мире: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в мировой энергетике в свете их нововведений и ожидаемых последствий, а также возможных эффектов для экономики и ТЭК России

## Канада: двухуровневая система углеродного регулирования



**«Начиная с 2019 года загрязнение окружающей среды нигде в Канаде не будет бесплатным»**

Премьер-министр Канады Д. Трюдо, 23 октября 2018 г.

Законодательство Канады и ее регионов

Вступает в силу 1 января 2019 г.

Названия документов	<p>Комплекс законодательных мер в области углеродного регулирования на федеральном и региональном уровне, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <a href="#">Пан-канадский подход к углеродному ценообразованию (Pan-Canadian Approach to Pricing Carbon Pollution)</a>;</li> <li>– <a href="#">Закон об углеродном ценообразовании (Greenhouse Gas Pollution Pricing Act)</a></li> </ul>
Цель	Достижение климатической цели Канады на 2030 год
Основание	Парижское соглашение по климату
Основные изменения	<p>Введение федеральной системы углеродного эталона в провинциях и территориях, которые не имеют регионального углеродного регулирования, удовлетворяющего достижению долгосрочной национальной цели по сокращению выбросов парниковых газов. Федеральная система углеродного эталона объединяет два элемента:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Углеродный сбор за потребление ископаемого топлива.</li> <li>– Углеродное ценообразование для промышленных производителей в определенных отраслях с годовым объемом выбросов парниковых газов не менее 50 тыс. т CO<sub>2</sub>-экв.</li> </ul> <p>С 2019 года она должна заработать в провинциях Онтарио, Нью-Брансуик, Манитоба и Саскачеван, на территориях Юкон и Нунавут и частично на Островах Принца Эдуарда. Провинции Британская Колумбия, Квебек, Альберта, Новая Шотландия и Ньюфаундленд и Лабрадор и Северо-Западные территории будут ориентироваться на региональные системы.</p> <p>Введение федеральной системы углеродного эталона в провинциях и территориях, которые не имеют регионального углеродного регулирования, удовлетворяющего достижению долгосрочной национальной цели по сокращению выбросов парниковых газов. Федеральная система углеродного эталона объединяет два элемента:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Углеродный сбор за потребление ископаемого топлива.</li> <li>– Углеродное ценообразование для промышленных производителей в определенных отраслях с годовым объемом выбросов парниковых газов не менее 50 тыс. т CO<sub>2</sub>-экв.</li> </ul> <p>С 2019 года она должна заработать в провинциях Онтарио, Нью-Брансуик, Манитоба и Саскачеван, на территориях Юкон и Нунавут и частично на Островах Принца Эдуарда. Провинции Британская Колумбия, Квебек, Альберта, Новая Шотландия и Ньюфаундленд и Лабрадор и Северо-Западные территории будут ориентироваться на региональные системы.</p>
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> <li>– сокращение выбросов парниковых газов, которое будет способствовать достижению национальной климатической цели;</li> <li>– отсутствие заметного негативного влияния на темпы экономического роста;</li> <li>– создание стимулов для инноваций и инвестиций в чистые технологии;</li> <li>– сглаживание различий ведения бизнеса в регионах страны (в части углеродного регулирования);</li> <li>– положительный чистый эффект для домашних хозяйств в 2019–2022 годах (по крайней мере, в регионах с федеральной системой углеродного эталона), обеспеченный возвратом платы за выбросы парниковых газов в региональную экономику</li> </ul>
Комментарий	<p>Углеродное регулирование получает все более широкое распространение в современном мире. В настоящее время идет обсуждение возможности его введения в России. Опыт Канады интересен не только с точки зрения иллюстрации альтернативных возможностей организации углеродного регулирования, но и с точки зрения сопряжения систем национального и регионального уровня для достижения общей климатической цели.</p>



## Общая характеристика и хронология развития углеродного регулирования в Канаде на федеральном уровне

Май 2015 г.	Канада озвучила обязательства — по линии Рамочной конвенции ООН об изменении климата ООН — по сокращению выбросов парниковых газов (далее — ВПГ) на 30% в 2030 году к уровню 2005 года
Октябрь 2016 г.	Для достижения этой цели федеральное правительство представило Пан-канадский подход к углеродному ценообразованию, ставший центральным элементом более широкой Пан-канадской рамочной стратегии чистого роста и противодействия климатическим изменениям ( <i>Pan-Canadian Framework on Clean Growth and Climate Change</i> ) и определивший критерии, которым должны соответствовать углеродные системы канадских провинций и территорий. Он предоставляет регионам гибкость выбора регулирования ВПГ, допуская и прямое ценообразование, и систему ограничений и торговли, и гибридные системы. Кроме того, подход предполагает введение федеральной системы углеродного эталона ( <i>backstop</i> ), которую провинции и территории Канады смогут использовать по запросу или при отсутствии действующей региональной системы углеродного ценообразования в 2018 году, отвечающей национальной цели. Федеральное правительство потребовало от регионов направить подтверждение о выборе системы эталона до 30 марта 2018 г. или обоснование соответствия регионального углеродного регулирования национальной цели по сокращению ВПГ — до 1 сентября 2018 г., после чего с 1 января 2019 г. запланирован запуск системы эталона (полностью или частично). Ее действие продлится как минимум до 2022 года, чтобы снизить неопределенность для жителей, бизнеса и инвесторов.
Май 2017 г.	<p>Министерство окружающей среды Канады опубликовало техническую записку по федеральной системе углеродного эталона (<i>Technical paper: federal carbon pricing backstop</i>). Она состоит из двух элементов: (1) углеродный сбор на ископаемое топливо и (2) углеродное ценообразование, основанное на результатах экономической деятельности, для промышленности (Output-Based Pricing System, OBPS).</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Углеродный сбор распространяется на жидкое, газообразное и твердое ископаемое топливо и будет взиматься с производителей или распределительных компаний. Его размер составит от 7,5 долл./т CO<sub>2</sub>-экв. в 2018 году до 38 долл./т CO<sub>2</sub>-экв. в 2022 году.</li><li>2. Углеродное ценообразование коснулось промышленных производителей в определенных отраслях с годовым объемом ВПГ не менее 50 тыс. т CO<sub>2</sub>-экв. в 2014-2017 годах (от уплаты углеродного сбора они освобождаются). Также возможно добровольное участие в OBPS производителей с ВПГ от 10 тыс. до 50 тыс. т CO<sub>2</sub>-экв. (при одобрении заявки). Если годовой объем их ВПГ превысит установленный уровень, они будут должны или заплатить взнос, или предоставить дополнительные разрешения на ВПГ.</li></ol> <p>Система углеродного эталона не будет оказывать влияния на доходы федерального бюджета, так как он будет возвращать плату за ВПГ в регионы их происхождения. Регионы будут распределять эти доходы между жителями и наиболее уязвимыми отраслями (малый бизнес, здравоохранение, образование и т.д.) и поддерживать снижение ВПГ.</p>
Август 2017 г.	Представлено Руководство по Пан-канадскому подходу к углеродному ценообразованию ( <i>Guidance on the pan-Canadian carbon pollution pricing benchmark</i> ).
Декабрь 2017 г. 21 июня 2018 г.	Последовало Дополнение к Руководству ( <i>Supplemental Benchmark Guidance</i> ). В Канаде был принят Закон об углеродном ценообразовании ( <i>Greenhouse Gas Pollution Pricing Act</i> ), наделяющий федеральное правительство властью начать внедрение федеральной системы углеродного эталона.



### *Масштаб распространения федерального регулирования*

23 октября 2018 г. премьер-министр Канады Д. Трюдо *объявил*, что федеральная система углеродного эталона будет внедрена в провинциях Онтарио, Нью-Брансуик, Манитоба и Саскачеван, в которых отсутствует углеродное регулирование<sup>9</sup>: ОВПС — с 1 января 2019 г., углеродный сбор — с 1 апреля 2019 г. Кроме того, федеральное правительство подтвердило, что углеродный эталон будет дополнять углеродный налог на ископаемое топливо, планируемый на Островах Принца Эдуарда (в части ОВПС — с 1 января 2019 г.), и будет введен на территориях Юкон и Нунавут с 1 июля 2019 г. (с исключениями для авиационного топлива, продиктованными учетом местных особенностей).

В провинции Онтарио программа по внедрению региональной системы торговли квотами на ВПП была утверждена в 2016 году, но новое правительство региона отменило ее осенью 2018 г. В провинции Саскачеван климатическая стратегия 2017 года предусматривает введение углеродных стандартов для крупных эмитентов парниковых газов и совершенствование строительных норм и правил, но федеральное правительство сочло это недостаточным. Она стала единственным регионом страны, не подписавшим Пан-канадскую рамочную стратегию чистого роста и противодействия климатическим изменениям. «Сделанный в Манитобе климатический и зеленый план» 2017 года также содержал элемент углеродного регулирования — углеродный налог, но провинция теперь не планирует его развитие.

Провинции Саскачеван и Онтарио уже инициировали судебные разбирательства о признании внедрения федеральной системы в отдельных регионах неконституционным: слушания ожидаются соответственно в феврале и апреле 2019 г. При этом Верховный суд Канады считает защиту окружающей среды зоной совместной ответственности федерального центра и регионов.

Провинции Британская Колумбия, Квебек и Альберта имеют собственное углеродное регулирование, которое признано достаточным для достижения национальной климатической цели. Провинции Новая Шотландия и Ньюфаундленд и Лабрадор представили планы регионального регулирования, получившие одобрение федерального правительства. В Северо-Западных территориях с 1 июля 2019 г. начнет действовать углеродный налог.

Британская Колумбия в 2008 году установила углеродный налог, который составляет 27 долл./т CO<sub>2</sub>-экв. (и будет постепенно увеличен до 38 долл./т CO<sub>2</sub>-экв. к 2021 году). В дополнение с 2016 года здесь предусмотрена система торговли квотами на ВПП для проектов СПГ, которая начнет действовать, когда они будут реализованы.

Квебек внедрил систему торговли квотами на ВПП для промышленности, электроэнергетики, транспорта и строительства в 2013 году. Минимальная цена продажи квоты на аукционе в 2017 году была установлена на уровне 10 долл./т CO<sub>2</sub>-экв. Система торговли квотами на ВПП Квебека с 2014 года связана с систе-

<sup>9</sup> Одновременно были представлены критерии, определяющие промышленных производителей, которым необходимо зарегистрироваться и принять участие в ОВПС, а в конце декабря 2018 г. появились предложения по корректировке политики добровольного участия в углеродном ценообразовании.

мой Калифорнии (в рамках Западной климатической инициативы), как ранее и система Онтарио.

Альберта с начала 2018 года перешла на новую систему торговли квотами на ВПГ — «Стимулирование углеродной конкурентоспособности». Ранее с 2007 года в провинции действовало «Регулирование эмитентов определенных газов». Новая система распространяется на электроэнергетику и промышленность, где ВПГ превышают 100 тыс. т CO<sub>2</sub>-экв. в год. Взнос за превышение установленного уровня ВПГ в системе составляет 23 долл./т CO<sub>2</sub>-экв. Дополнительно с 2017 года в Альберте действует углеродный налог на потребление ископаемого топлива в размере 23 долл./т CO<sub>2</sub>-экв., что удовлетворяет условиям федерального регулирования по крайней мере до 2021 года.

Провинция Новая Шотландия намерена запустить систему торговли квотами на ВПГ с 2019 года, а провинция Ньюфаундленд и Лабрадор создаст гибридную систему, объединяющую как торговлю квотами на ВПГ, так и углеродный налог.

### *Ожидаемые результаты и оценки*

Правительство Канады в апреле 2018 г. провело *анализ* ожидаемого влияния углеродного регулирования на экономику страны до 2022 года (на который запланирована оценка его эффективности). Анализ предполагал, что четыре провинции будут использовать региональное регулирование (Британская Колумбия, Квебек, Альберта и Онтарио), а остальные регионы — федеральное, что уже изменилось, придавая результатам ориентировочный характер. Углеродное регулирование могло бы способствовать сокращению ВПГ в Канаде на 80–90 млн т CO<sub>2</sub>-экв. в 2022 году. При этом не ожидается, что оно окажет заметное влияния на темпы роста экономики страны, стимулируя инновации и инвестиции в чистые технологии. Чистый эффект от углеродного регулирования для канадских домохозяйств будет зависеть от ряда факторов, включая особенности региональных систем.

*Оценки*, представленные в октябре 2018 г., демонстрируют более низкий ожидаемый объем снижения ВПГ в 2022 году — на 50–60 млн т CO<sub>2</sub>-экв. Домашние хозяйства регионов с федеральным регулированием получают выгоду от его введения в 2019–2022 годах:

Показатель	Онтарио	Саскачеван	Манитоба	Нью-Брансуик
Средние издержки углеродного регулирования для домашнего хозяйства в 2019 году	185 долл.	304 долл.	175 долл.	152 долл.
Среднее возмещение в 2019 году	226 долл.	451 долл.	254 долл.	187 долл.
Средние издержки углеродного регулирования для домашнего хозяйства в 2022 году	425 долл.	714 долл.	413 долл.	355 долл.
Среднее возмещение в 2022 году	526 долл.	1070 долл.	601 долл.	440 долл.
Поддержка уязвимых отраслей за 2019–2022 годы	1,1 млрд долл.	336 млн долл.	143 млн долл.	58 млн долл.

### *Взгляд из России*

*По информации Всемирного банка, системы углеродного регулирования (с взиманием платы за ВПГ), по состоянию на 2018 год на национальном уровне внедрены в 41 стране мира<sup>10</sup> (охватывая до 10% глобальных ВПГ), запланированы к введению в 5 странах (до 7% ВПГ) и обсуждаются в ряде других стран (преимущественно Латинской Америки). Опыт Канады интересен не только с точки зрения иллюстрации альтернативных возможностей организации углеродного регулирования, но и с точки зрения сопряжения систем национального и регионального уровня для достижения общей климатической цели. Такой опыт потенциально может быть полезен для США (при активизации развития климатической политики), где некоторые штаты имеют системы торговли квотами на ВПГ.*

В России углеродное регулирование пока находится на стадии обсуждения. Оно, в частности, предусмотрено проектом федерального закона «О государственном регулировании ВПГ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», представленном Минэкономразвития России в декабре 2018 г.

<sup>9</sup> Одновременно были представлены критерии, определяющие промышленных производителей, которым необходимо зарегистрироваться и принять участие в ОВПС, а в конце декабря 2018 г. появились предложения по корректировке политики добровольного участия в углеродном ценообразовании.

## В мире: новые правила

Обзор наиболее актуальных в российском контексте изменений в регулировании мировой энергетики и ТЭК зарубежных стран с учетом их возможного влияния на ситуацию в России

### Румыния: регуляторные рамки для нефтегазовых проектов в Черном море

Закон Румынии

Вступил в силу 17 ноября 2018 г.

Название документа	<a href="#">Закон № 256/2018 «О некоторых мерах, необходимых для осуществления операций с углеводородами на континентальном шельфе» от 17 ноября 2018 г.</a>
Цель	Законодательное закрепление ряда аспектов по осуществлению добычи нефти и газа на черноморском континентальном шельфе Румынии
Основание	Закон № 238/2004 «Об углеводородах» от 13 сентября 2004 г.
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"><li>– ставки роялти устанавливаются на уровне, используемом при добыче нефти и газа на суше;</li><li>– введение дополнительного налога на газ (от 15% до 70% в зависимости от его рыночной цены);</li><li>– держатели концессий будут иметь право на инвестиционный вычет (в размере до 30%), но он не будет распространяться на налог на прибыль;</li><li>– средства, полученные от дополнительного налога, будут направлены на различные инфраструктурные проекты, включая газопроводы;</li><li>– концессионеры обязаны иметь в штате сотрудников не менее 25% граждан Румынии;</li><li>– не менее 50% добытого газа должны быть реализованы на рынке Румынии;</li><li>– для осуществления строительных работ и бурения скважин необходимо получить специальное разрешение Министерства энергетики и Национального агентства по минеральным ресурсам; введены ограничения на работу в области исторических и археологических памятников</li></ul>
Комментарий	Закон может оказать существенное влияние на перспективы развития газовой отрасли в стране. Сегодня Румыния примерно на 90% обеспечивает свои потребности в природном газе за счет собственной добычи, а с развитием шельфовых месторождений может стать нетто-экспортером. Однако ряд добывающих компаний опасаются, что новый закон существенно затруднит реализацию проектов развития газодобычи на черноморском шельфе страны. С резкой критикой нового закона <i>выступила</i> румынская ассоциация нефтегазовых компаний RBSTA, где представлены ряд зарубежных компаний, в том числе «Лукойл».

## ЕС: к климатически нейтральной экономике к 2050 году

Стратегия

Представлена 28 ноября 2018 г.

Название документа	<a href="#">Долгосрочная стратегия перехода к процветающей, современной, конкурентоспособной и климатически нейтральной экономике</a>
Цель	Выявление основных направлений деятельности для перехода к климатически нейтральной экономике в ЕС
Основание	<a href="#">Парижское соглашение по климату</a>
Основные изменения	<p>Стратегия говорит о том, что для перехода к климатически нейтральной экономике к 2050 году потребуются совместные действия стран в решении следующих стратегических задач:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– энергетический сектор должен стать центральным элементом модернизации экономики, доля ВИЭ в электроэнергетике к 2050 году должна достигнуть 80%, доля электроэнергии в конечном потреблении энергоресурсов должна увеличиться более чем в 2 раза (до 56%);</li> <li>– максимизация выгод от мер по повышению энергетической эффективности, особенно в секторах жилых и нежилых зданий;</li> <li>– снижение использования ископаемого топлива на транспорте благодаря стимулированию топливной экономичности транспортных средств, использованию альтернативных топлив с нулевым выбросом CO<sub>2</sub>, повышению эффективности транспортного сектора в целом (снижение доли частного транспорта в пользу общественного, оптимизация транспортных потоков и т.д.);</li> <li>– повышение ресурсной эффективности промышленности и внедрение идей экономики полного цикла;</li> <li>– расширение и «интеллектуализация» энергетической, транспортной и других видов инфраструктуры, а также углубление межгосударственного взаимодействия по крупным инфраструктурным проектам;</li> <li>– внедрение идей биоэкономики (оптимизация использования биомассы в различных секторах экономики, в т.ч. в энергетике);</li> <li>– развитие и внедрение систем улавливания и хранения углерода.</li> </ul>
Комментарий	<p>Данная стратегия не имеет статуса нормативного правового акта и не устанавливает обязательных целевых показателей. При этом документ должен стать основой при проведении обсуждений и разработке стратегий стран ЕС для достижения целей Парижского соглашения, а также определить направление будущей климатической и энергетической политики ЕС. Стратегия указывает, что при выполнении обозначенных в ней задач энергетический сектор ЕС может существенно измениться, в результате чего, например, зависимость стран ЕС от импорта нефти и газа сократится с 55% до 20%. Однако возможность практической реализации указанных в документе задач (особенно без детализации и конкретных планов действий) остается под вопросом. Вместе с тем ЕС осуществляет процесс законодательного обновления своей энергетической политики на более краткосрочную перспективу в рамках пакета «Чистая энергия для всех европейцев»: в декабре были пересмотрены директивы по энергоэффективности и возобновляемой энергии (см. краткий обзор).</p>

## США — Канада — Мексика: энергетические аспекты нового торгового соглашения USMCA

Международное соглашение

Подписано 30 ноября 2018 г.

Название документа	<u>Соглашение между США, Мексикой и Канадой</u>
Цель	Создание нового торгового соглашения, которое заменит Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА)
Основание	<i>Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГААТ)</i>
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"><li>– соглашение не содержит специальных положений об энергетических секторах всех стран-участниц, но глава 8 отдельно закрепляет признание сторон права собственности Мексики на все углеводороды в недрах ее территории в соответствии с конституцией этой страны;</li><li>– механизм урегулирования споров между инвесторами (ISDS), действующий в рамках НАФТА, был существенно ограничен. Между США и Мексикой этот механизм полностью был сохранен лишь в отношении нефтегазового сектора, инфраструктуры, электроэнергетического и телекоммуникационного сектора (для других секторов были ограничены типы требований, которые могут предъявлять инвесторы), а в отношениях Канады с другими участниками соглашения ISDS был исключен;</li><li>– новое соглашение сохранило нулевую таможенную ставку на нефть и газ, странами происхождения которых являются США, Мексика или Канада. Однако необходимость предоставления доказательств о стране происхождения товаров была перенесена на импортера, а не на экспортера, как это было в рамках НАФТА. Кроме того, новое соглашение ограничивает возврат пошлин, уплаченных за импортированное сырье из стран, не входящих в торговое соглашение, которое используются производителями для реализации продуктов его переработки на внутреннем рынке или рынках других стран соглашения;</li><li>– срок действия нового соглашения составит 16 лет с возможностью пересмотра его условий через каждые 6 лет.</li></ul>
Комментарий	<p>Важным изменением нового соглашения является отказ от ISDS в торгово-инвестиционных отношениях США и Канады, к использованию которого довольно часто прибегали инвесторы в ТЭК. Действие данного механизма будет сохранено в течение 3 лет, однако в дальнейшем инвесторы будут вынуждены использовать другие инструменты в судебных спорах.</p> <p>Перенос обязанностей по предоставлению доказательств страны происхождения на импортера повысит гибкость компаний-импортеров нефти и газа. Однако ограничение возмещения пошлин на импортируемое сырье может негативно сказаться на НПЗ, использующих сырье из стран вне соглашения и ориентированных на реализацию нефтепродуктов в США, Канаде или Мексике.</p>

## США: повышение устойчивости систем электроснабжения к кибер-рискам

Приказ Федеральной комиссии по регулированию энергетики США

Вступил в силу 26 декабря 2018 г.

Название документа	<a href="#">Приказ № 850 от 26 октября 2018 г. «Стандарты управления рисками в цепи поставок»</a>
Цель	Повышение требований к кибербезопасности критически важной инфраструктуры
Основание	Федеральный закон об электроэнергетике, <a href="#">Приказ Федеральной комиссии по регулированию энергетики США № 829 от 21 июля 2016 г.</a>
Основные изменения	<p>Федеральная комиссия по регулированию энергетики утвердила 3 новых стандарта надежности управления рисками:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– CIP-013-1 (снижение рисков кибербезопасности для надежной работы больших электроэнергетических систем (Bulk Electric System, BES) за счет внедрения мер безопасности для управления рисками в их цепочке поставок);</li> <li>– CIP-005-6 (управление электронным доступом к киберсистемам BES, поддержка защиты киберсистемам BES от компрометации, которая может привести к неправильной работе или нестабильности BES);</li> <li>– CIP-010-3 (обнаружение и предотвращение несанкционированного изменения киберсистем BES, оценка уязвимостей).</li> </ul> <p>Новые стандарты были разработаны Североамериканской корпорацией по надежности электроэнергетики (NERC). Федеральная комиссия по регулированию энергетики в Приказе № 850 также поручила NERC разработать и представить изменения в Стандарты управления рисками в цепочке поставок, установив требования к системам контроля и мониторинга электронного доступа (Electronic Access Control or Monitoring System, EACMS).</p>
Комментарий	Внедрение цифровых технологий в электроэнергетике ведет к усложнению оборудования и программного обеспечения и уходу от концепции изолированности технологических сетей, что в свою очередь обостряет потенциальные угрозы кибербезопасности энергетических систем. Все чаще на государственном и международном уровне для решения этих проблем внедряются новые стандарты безопасности критически важной инфраструктуры.

## Краткий обзор

Страна	Новое регулирование	Дата вступления в силу
Аргентина	Регулирование режима распределенной генерации на базе ВИЭ <i>Указ № 986/2018 от 11 ноября 2018 г.</i>	11 ноября 2018 г.
Болгария	Дополнения к Энергетической стратегии до 2020 года для стимулирования инвестиций в газовую отрасль <i>Решение народного собрания № 850-01-266 от 23 ноября 2018 г.</i>	23 ноября 2018 г.
Бразилия	Введение специального режима для обеспечения товаров для разведки и добычи нефти и газа (так называемая Индустриализация Repetro) <i>Указ № 9.537/2018 от 24 октября 2018 г.</i>	25 октября 2018 г.
Великобритания	Дополнительные требования к ежегодной отчетности о выбросах парниковых газов, энергопотреблении и энергоэффективности для крупных и средних компаний и товариществ с ограниченной ответственностью <i>Стандарты-2018 № 1155 для компаний (отчет совета директоров) и товариществ с ограниченной ответственностью (отчет по энергопотреблению и выбросам парниковых газов) от 6 ноября 2018 г.</i>	1 апреля 2019 г.
ЕС	Принятие трех важных документов в рамках пакета «Чистая энергия для всех европейцев». Обновленная директива по возобновляемой энергетике устанавливает цель по доведению к 2030 году доли ВИЭ в общем энергобалансе как минимум до 32%, а пересмотренная директива по энергоэффективности устанавливает целевой показатель по повышению энергоэффективности на 32,5% к 2030 году. В 2023 году возможен пересмотр целей в сторону увеличения. К странам ЕС выдвинуто требование разработать национальные энергетические и климатические планы на 2021–2030 годы с описанием путей достижения целевых показателей в рамках пакета «Чистая энергия для всех европейцев». <i>Директива ЕС 2018/2001 от 11 декабря 2018 г.</i> (по возобновляемой энергетике) <i>Директива ЕС 2018/2002 от 11 декабря 2018 г.</i> (по энергоэффективности) <i>Регламент ЕС 2018/1999 от 11 декабря 2018 г.</i>	24 декабря 2018 г.
Испания	Меры по ускорению перехода к низкоуглеродной экономике за счет увеличения роли ВИЭ и поддержки энергоэффективности <i>Королевский указ № 15/2018 от 5 октября 2018 г.</i>	6 октября 2018 г.
Канада (Альберта)	Правила ограничения добычи нефти в провинции Альберта <i>Декрет правительства Альберты № 214/2018 от 3 декабря 2018 г.</i>	1 января 2019 г.
Кыргызстан	Уточнение вопросов лицензирования права пользования недрами <i>Постановление правительства Кыргызской Республики № 561 от 29 ноября 2018 г.</i>	29 декабря 2018 г.



Перу	Изменения в регулировании защиты окружающей среды при добыче углеводородов для стимулирования социально-ответственных инвестиций и устойчивого развития отрасли  <i>Верховный указ № 023-2018-ЕМ от 22 октября 2018 г.</i>	22 октября 2018 г.
Румыния	Возвращение к регулируемым ценам и новые налоги на рынках электроэнергии и газа  <i>Чрезвычайный указ правительства № 114/2018 от 28 декабря 2018 г.</i>	29 декабря 2018 г.
Узбекистан	Меры по ускоренному развитию и обеспечению финансовой устойчивости электроэнергетической отрасли  <i>Постановление президента Республики Узбекистан № ПП-3981 от 23 октября 2018 г.</i>	24 октября 2018 г.
Узбекистан	Поэтапное изменение цен и тарифов на топливно-энергетические ресурсы в целях обеспечения дальнейшего внедрения рыночных механизмов  <i>Постановление кабинета министров Республики Узбекистан № 897 от 1 ноября 2018 г.</i>	2 ноября 2018 г.
Украина	Положение о возложении специальных обязанностей на субъектов рынка природного газа для обеспечения общественных интересов в процессе функционирования рынка природного газа (повышенные цены на газ для населения)  <i>Постановление кабинета министров Украины № 867 от 19 октября 2018 г.</i>	1 ноября 2018 г.
Украина	Либерализация порядка обращения с геологической информацией  <i>Постановление кабинета министров Украины № 939 от 7 ноября 2018 г.</i>	10 ноября 2018 г.
Украина	Содействие развитию генерации на базе ВИЭ  <i>Закон № 2628-VIII от 23 ноября 2018 г.</i>	1 января 2019 г.

## По итогам международных переговоров

Мероприятие	Итоги	Дата проведения
Российско-индийские переговоры, Нью-Дели (Индия)	<p>В ходе официального визита Президента России в Индию прошли российско-индийские переговоры на высшем уровне. В вопросе энергетического сотрудничества стороны отметили важность углубления взаимодействия. В частности, речь шла об увеличении закупок природного газа, реализации перспективных совместных проектов в области ВИЭ, организации совместных предприятий и приобретении энергетических активов в России и Индии, а также перспективах сотрудничества в энергетическом секторе третьих странах. В ходе мероприятия был подписан пакет двусторонних соглашений, в числе которых План действий по расстановке приоритетов в реализации сотрудничества в области ядерной энергетики, определенных совместно российскими и индийскими сторонами.</p> <p><i>«Россия — Индия: надежное партнерство в меняющемся мире».</i> <i>Совместное заявление Президента Российской Федерации В. Путина и Премьер-министра Республики Индии Н. Моди</i></p> <p><i>Документы, подписанные в ходе официального визита</i></p>	5 октября 2018 г.
Международный форум «Российская энергетическая неделя — 2018», Москва (Россия)	<p>В рамках форума состоялось подписание межправительственного Протокола о внесении изменений в соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 9 декабря 2010 г. Внесенные изменения позволят регулировать ввоз нефтепродуктов из России в Казахстан и экспорт нефтепродуктов с территории Казахстана за пределы ЕЭАС на уровне энергетических ведомств двух стран.</p> <p><i>Проект Протокола об изменениях в Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Казахстан</i></p>	3–6 октября 2018 г.
Российско-итальянские переговоры, Москва (Россия)	<p>Президент России В. Путин и Председатель Совета министров Италии Д. Конте провели переговоры по российско-итальянскому взаимодействию по ряду вопросов. В ходе мероприятия был подписан пакет двусторонних соглашений, в числе которых Соглашение между ПАО «НК «Роснефть» и итальянской компанией «Пьетро Фиорентини» о промышленном сотрудничестве в рамках производства машинного оборудования и Соглашение между ПАО «РЖД» и «ЭНЕЛ» о продлении действия соглашения о поставках электроэнергии российской компании.</p> <p><i>Пресс-релиз по итогам российско-итальянских переговоров</i></p> <p><i>Документы, подписанные в ходе встречи</i></p>	24 октября 2018 г.

13-й Восточно-азиатский саммит (ВАС), Сингапур	<p>В ходе переговоров были обсуждены актуальные вопросы двустороннего и регионального взаимодействия, а по их итогам — подписан ряд документов, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Меморандум о взаимопонимании между Министерством энергетики Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Социалистической Республики Вьетнам о развитии сотрудничества в сфере поставок сжиженного природного газа и развития газовой электрогенерации.</li> <li>– Меморандум о взаимопонимании между Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Министерством образования и подготовки кадров Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в подготовке кадров в области использования атомной энергии в мирных целях.</li> </ul>	14–15 ноября 2018 г.
<i><u>Заявление председателя 13-го Восточноазиатского саммита</u></i>		
26-й саммит форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», Порт-Морсби (Папуа — Новая Гвинея)	<p>В центре обсуждений саммита традиционно была тема развития международной торговли. Особый акцент был сделан на растущем значении цифровых технологий в мировой экономике и продвижении Богорских целей. Однако по итогам саммита впервые не была принята совместная декларация из-за разногласий участников по ряду вопросов.</p> <p>В рамках саммита Папуа — Новая Гвинея, Австралия, Япония, Новая Зеландия и США объявили о своем намерении создать «Партнерство по электрификации Папуа — Новой Гвинеи», целью которого будет повышение электрификации Папуа — Новой Гвинеи.</p>	17–18 ноября 2018 г.
<i><u>Итоговое заявление премьер-министра Папуа — Новой Гвинеи Питера О'Нила по итогам саммита</u></i>		
Саммит «Группы двадцати», Буэнос-Айрес (Аргентина)	<p>Основной темой саммита стало справедливое и устойчивое развитие стран — членов организации. Среди приоритетных тем повестки саммита были отмечены будущее рынка труда, развитие инфраструктуры, устойчивая продовольственная безопасность в будущем и стратегия учета гендерной проблематики. В итоговом коммюнике отмечаются актуальные угрозы мировой экономике и направления взаимодействия для поддержания ее роста, указывается на то, что существует необходимость реформирования Всемирной торговой организации, так как она не достигает целей, для которых была создана. США вновь заявили, что не намерены брать на себя обязательства по выполнению Парижского соглашения. При этом все стороны обещали содействовать энергетической безопасности, устойчивости, гибкости, эффективности, доступности и стабильности, признавая наличие различных источников энергии и передовых технологий для достижения будущего с низким уровнем выбросов парниковых газов.</p>	30 ноября — 1 декабря 2018 г.
<i><u>Коммюнике лидеров «Группы двадцати»</u></i>		
24-я Конференция ООН по изменению климата (COP24), Катовице (Польша)	<p>Участники конференции обсудили правила и процедуры соблюдения странами своих обязательств, взятых на себя в рамках Парижского соглашения по климату, способы финансирования мер в области климата и ряд других вопросов, касающихся реализации Парижского соглашения. В ходе конференции был принят пакет мер, содержащий руководящие принципы, для реализации Парижского соглашения по климату (Катовицкий климатический пакет).</p>	2–15 декабря 2018 г.

Документ содержит указания по подготовке, представлению и актуализации национально определяемых вкладов участников Парижского соглашения, раскрывает вопросы предоставления информации об адаптации к изменению климата, отчетности по климатическому финансированию, передаче технологий низкоуглеродного развития и их адаптации, а также ряд других правил реализации Парижского соглашения. Однако договоренностей относительно механизма устойчивого развития, который будет устанавливать правила совместных действий стран по снижению выбросов парниковых газов, достигнуть не удалось. Планируется, что этот механизм будет согласован и утвержден на следующей конференции в 2019 году.

*Пресс-релиз по итогам конференции*

Заседание Высшего  
Евразийского эконо-  
мического совета,  
Санкт-Петербург  
(Россия)

В ходе мероприятия прошло утверждение важных документов в сфере интеграции энергетических рынков стран ЕАЭС:

- «Программа формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза»;
- «План мероприятий по формированию общего рынка газа Евразийского экономического союза»;
- «Программа формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза»;
- «План мероприятий по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза».

6 декабря 2018 г.

*Решение ВЭС № 18 «О формировании общего рынка газа Евразийского экономического союза»*

*Решение ВЭС № 23 «О формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза»*

175-я встреча стран  
ОПЕК и 5-я встреча  
стран ОПЕК и других  
нефтедобывающих  
стран, Вена (Австрия)

В ходе встречи страны ОПЕК и не входящие в ОПЕК нефтедобывающие страны договорились о сокращении объемов добычи нефти с 1 января 2019 г. на 1,2 млн барр./день от уровня октября 2018 г. При этом 0,8 млн барр./день сокращения объема добычи обеспечат страны ОПЕК, а 0,4 млн барр./день — другие участники соглашения. Новый уровень квот был установлен на 6 месяцев, после чего может быть изменен. На заседании ОПЕК было объявлено о выходе из организации Катара.

7 декабря 2018 г.

*Пресс-релиз по итогам заседания ОПЕК*

*Пресс-релиз по итогам министерской встречи стран ОПЕК и других нефтедобывающих стран*

12-й саммит фору-  
ма «Азия-Европа»  
(АСЕМ), Брюссель  
(Бельгия)

В итоговых документах саммита отмечается, что лидеры признали серьезность вызова, который представляет изменение климата. Участники согласились совместно работать в целях усиления глобального реагирования на климатические изменения путем поддержки экологически чистых источников энергии, включая ВИЭ, энергоэффективных и других технологий с низким уровнем выбросов парниковых газов.

18–19 декабря 2018 г.

*Заявление председателя*

*План Рабочей группы АСЕМ по взаимосвязанности (APGC) о приоритетных направлениях сотрудничества и связанных с ними совместных действий*

## Специально: санкции против энергетики России

Освещение хода и масштаба введения мировых санкций против российского энергетического сектора  
(Итоги IV квартала 2018 г.)

Развитие антироссийских санкций в IV квартале 2018 г. началось ближе к концу октября с присоединения Украины, Черногории, Албании и Норвегии к решению ЕС о продлении санкций против лиц, нарушающих территориальную целостность и независимость Украины, на следующие полгода до 15 марта 2019 г.

8 ноября санкционные списки — в связи с деятельностью в Крыму — расширили США, включив в них в том числе АО «КРЫМТЭЦ» (Симферопольская ТЭЦ, Камыш-Бурунская ТЭЦ и Сакские тепловые сети).

9 ноября Министерство финансов США в очередной раз перенесло вступление в силу санкций в отношении компаний «РУСАЛ», En+ и «ЕвроСибЭнерго», связанных с Олегом Дерипаской, — на 7 января 2019 г. Первоначально (при объявлении санкций в апреле 2018 г.) американские компании должны были продать их акции и долговые инструменты до 7 мая 2018 г. и прекратить взаимодействие с ними до 5 июня 2018 г. 7 декабря срок был сдвинут на 21 января 2019 г., а 19 декабря Министерство финансов США уведомило Конгресс о решении снять санкции с этих компаний в течение месяца — вследствие выполнения ими *требований США* и их выхода из-под контроля Олега Дерипаски. Тем не менее в начале января появилась информация о том, что демократы в Конгрессе намерены заблокировать отмену санкций. 19 декабря Министерство финансов *сообщило* также о введении санкций против российских лиц (преимущественно тех, кто рассматривается как сотрудники спецслужб) за «вмешательство в выборы в США, попытки взлома компьютеров Всемирного антидопингового агентства и другие враждебные действия» (включая предполагаемое участие в отравлении Скрипалей). В санкционный список попал Виктор Бояркин, который, по информации США, является бывшим сотрудником Главного управления Генштаба Минобороны России и работает на Олега Дерипаску.

20 ноября США ввели санкции против компаний, подозреваемых в поставках иранской нефти в Сирию, поддерживающих режим Б. Асада. В их число попала ФГУП «ВО «Промсырьеимпорт» Минэнерго России.

25 ноября произошел инцидент в Керченском проливе, в ходе которого Россия задержала корабли Военно-морских сил Украины за нарушение порядка прохождения через территориальные воды. Это послужило основанием для введения 30-дневного военного положения в десяти областях Украины, а также в Азово-Керченской акватории — с ограничением на въезд в страну российских граждан мужского пола в возрасте от 16 до 60 лет. 6 декабря Литва *озвучила санкции* против лиц, причастных к задержанию украинских кораблей. Им запрещено вести экономическую и иную деятельность на территории Литвы. 25 декабря в России было *подписано постановление Правительства* о расширении санкционного списка, в который входят физические и юридические лица Украины. 26 декабря на Украине закончилось действие военного положения.

Одновременно Совет национальной безопасности и обороны Украины *поддержал* решение о введении санкций в отношении российских юридических и физических лиц за проведение выборов в самопровозглашенных республиках Донбасса, а также за инцидент в районе Керченского пролива (которое ожидает утверждения указом президента).

21 декабря ЕС утвердил решение продлить секторальные санкции против России еще на полгода.

22 октября

Украина, Черногория, Албания и Норвегия: заявление о присоединении к решению ЕС о продлении санкций против лиц, нарушающих территориальную целостность и независимость Украины, — до 15 марта 2019 г.

*[Пресс-релиз Совета ЕС 589/18](#)*

8 ноября

США: расширение санкционных списков (включая АО «КРЫМТЭЦ»)

*[Пресс-релиз Министерства финансов США](#)*

20 ноября

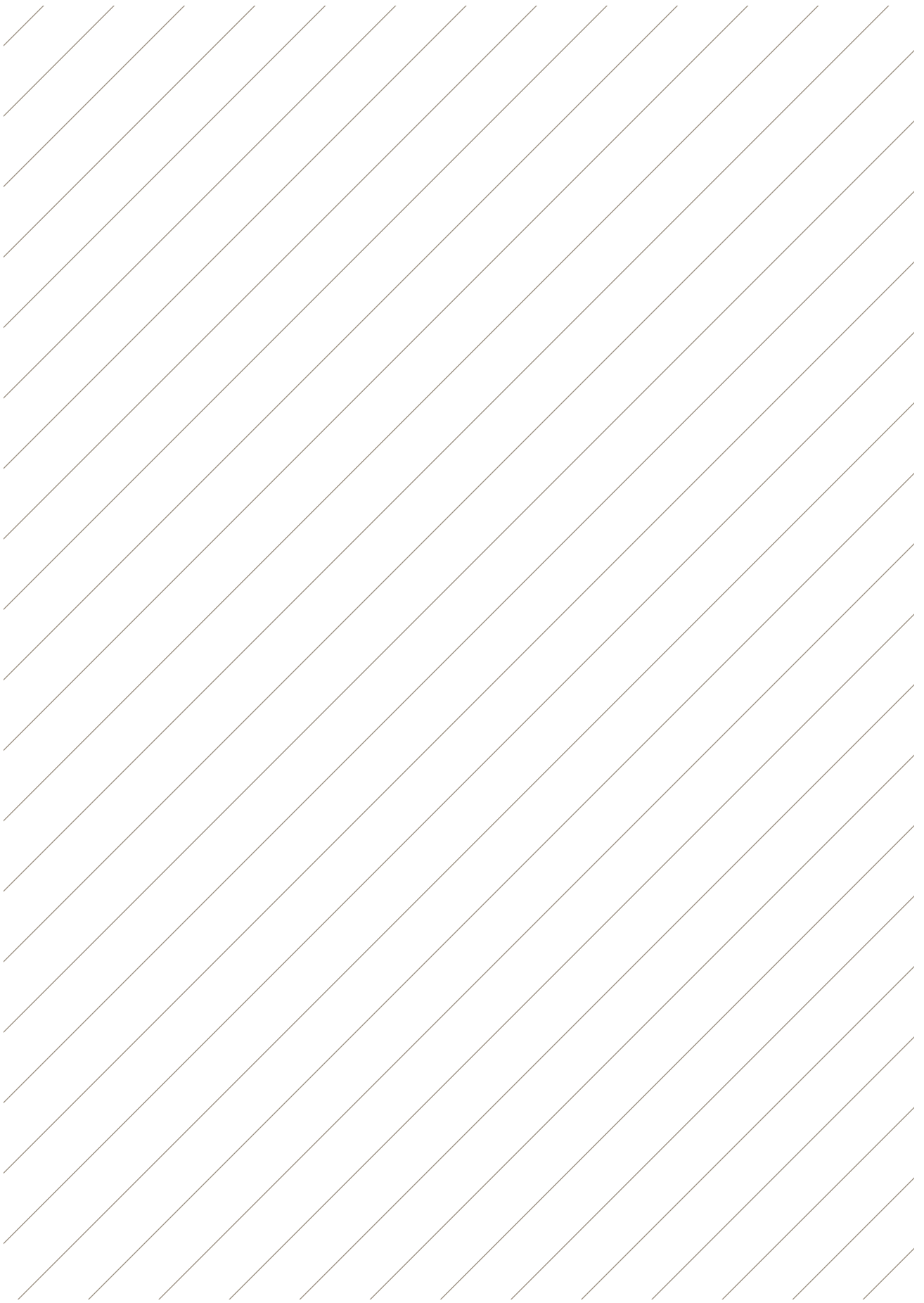
США: санкции против компаний, подозреваемых в поставках иранской нефти в Сирию (включая ФГУП «ВО «Промсырьеимпорт»)

*[Пресс-релиз Министерства финансов США](#)*

21 декабря

ЕС: официальное продление секторальных санкций — до 31 июля 2019 г.

*[Пресс-релиз Совета ЕС 830/18](#)*



Материал подготовлен Аналитическим центром  
при Правительстве Российской Федерации  
с участием Московского нефтегазового центра ЕУ

[ac.gov.ru](http://ac.gov.ru)