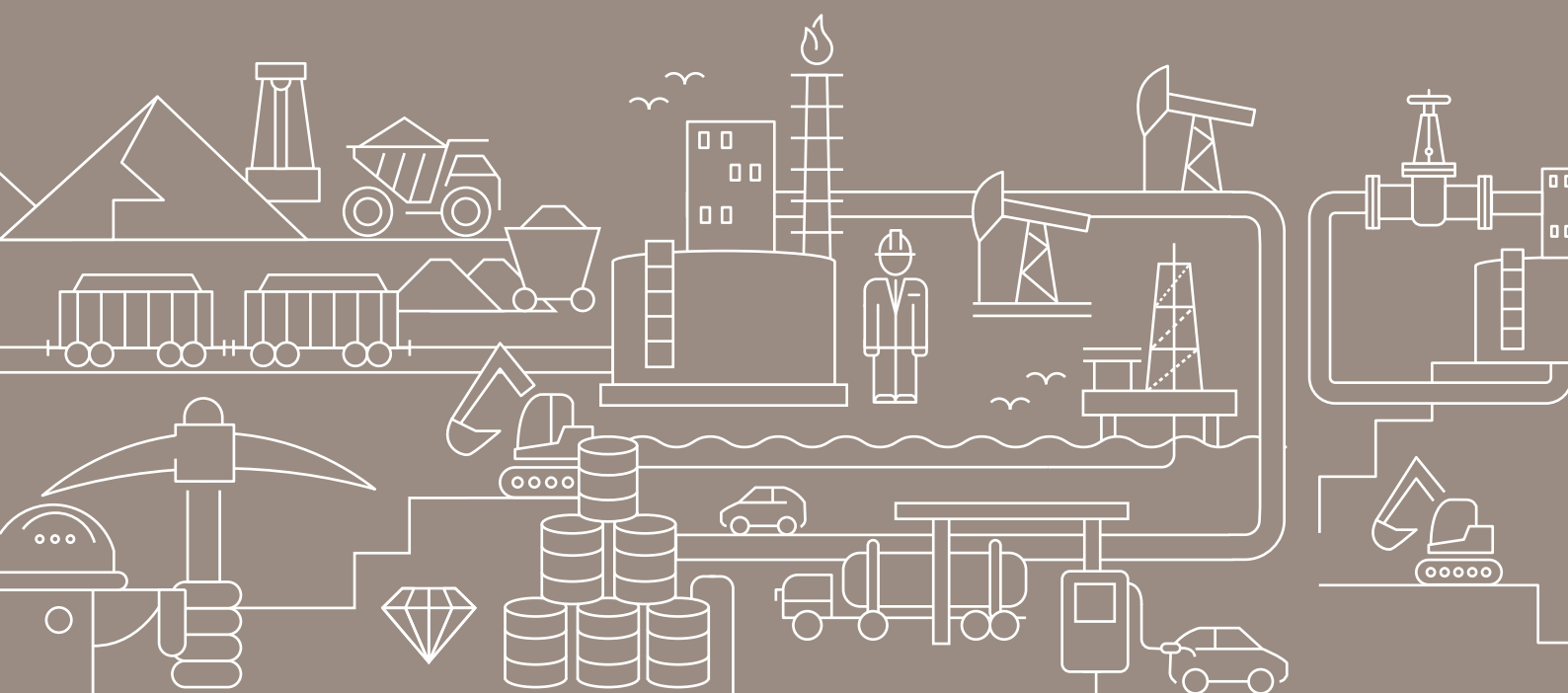


Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира

I квартал 2018



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



EY

Совершенствуя бизнес,
улучшаем мир

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет вашему вниманию ежеквартальный обзор изменений в регулировании отраслей топливно-энергетического комплекса России и мира. Участие в подготовке обзора принимает Московский нефтегазовый центр ЕУ.

В данном обзоре представлены наиболее актуальные изменения в сфере регулирования ТЭК России и мира (раздел «В центре внимания»), основные принятые изменения регулирования, произошедшие за рассматриваемый период (раздел «Новые правила»); отмечены основные планируемые реформы (раздел «Планируемые изменения»). Ведется мониторинг международных санкций против энергетики России.

Содержание

В России: в центре внимания

- 4 Теплоснабжение: имплементация закона об «альтернативной котельной»
- 8 Практические аспекты применения налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья

В России: новые правила

- 13 Газ: совершенствование порядка технологического присоединения к газораспределительным сетям
- 14 Электроэнергетика: снижение цен на электрическую энергию в Республике Карелия
- 15 Краткий обзор

В России: планируемые изменения

- 17 Нефть: создание полигонов для стимулирования добычи ТРИЗ
- 18 Газ: переход к рыночному ценообразованию и формирование конкурентной среды
- 19 Электроэнергетика: стимулирование модернизации в изолированных районах
- 20 Электроэнергетика: механизм оплаты неиспользуемой мощности
- 21 Электроэнергетика: планы по модернизации ТЭС
- 21 Энергоэффективность: учет объема выбросов парниковых газов
- 22 Общее по ТЭК: развитие техники для освоения шельфовых месторождений
- 23 Общее по ТЭК: закон о государственном регулировании тарифов
- 24 Краткий обзор

В мире: в центре внимания

- 27 ЕС: пересмотр системы торговли квотами на выбросы парниковых газов

В мире: новые правила

- 32 Мир: стандарты для «зеленых» кредитов
- 33 Великобритания: долгосрочные ориентиры в области защиты окружающей среды
- 34 Нидерланды: планы прекращения добычи газа на Гронингене
- 35 Польша: стимулы для электромобилей и альтернативного топлива
- 36 США: законодательное регулирование накопителей электроэнергии на оптовом рынке
- 37 Краткий обзор
- 39 По итогам международных переговоров

Специально: санкции против энергетики России

В России: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в российском ТЭК в свете их нововведений и ожидаемых последствий

Теплоснабжение: имплементация закона об «альтернативной котельной»

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2018 г.

[Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2018 г. № 126 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075»](#)

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об отдельных вопросах ценообразования на тепловую энергию (мощность) в ценовых зонах теплоснабжения»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Правила согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в пункт 4 Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов» (изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2011 г. № 97)

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)» (изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543)

Названия документов

Цель

Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии (ТЭ) в России (имплементация положений Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» (далее — 279-ФЗ)

Основание

План первоочередных мероприятий («дорожной карты») по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии, направленных на реализацию Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. № 2655-р

Основные
изменения

- Принято: положение о переходе с 1 января 2019 г. к нерегулируемым ценам на ТЭ для отдельных случаев.
- Проект: изменения в механизм ценообразования на ТЭ для определения предельной цены на ТЭ и графика ее достижения.
- Проект: изменения в полномочиях региональных служб по тарифам в части установления и изменения предельного уровня цены на ТЭ (мощность).
- Проект: дополнения правил согласования и утверждения инвестиционных программ организаций с регулируемым видом деятельности в сфере теплоснабжения пунктом, согласно которому в ценовых зонах теплоснабжения не разрабатывается инвестиционная программа по технологическому присоединению к системе теплоснабжения.
- Проект: изменения в части государственного контроля в области регулирования тарифов (предельный уровень цены на ТЭ — еще один предмет контроля и проверки) на федеральном и региональном уровнях

Контекст изменений

В июле 2017 г. был принят Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения». 279-ФЗ задал основные направления развития теплоснабжения и принципы целевой модели рынка тепловой энергии.

Один из основных элементов данной модели — установление ценовых зон теплоснабжения, в которых осуществляется переход от затратных методов тарифного регулирования к использованию метода бенчмаркинга (в рассматриваемом случае — установление предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) для конечного потребителя по принципу «альтернативной котельной»). Решение о переходе к такому способу формирования предельной цены принимается на региональном уровне.

Для того чтобы обеспечить имплементацию 279-ФЗ и принять все необходимые нормативные правовые акты (привести в соответствие с законом действующие), в конце 2017 года было подписано распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. № 2655-р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии в России» (далее — План).

Данный План предполагает введение различных изменений, которые, в частности, касаются правил ценообразования на ТЭ, изменения полномочий федеральных и региональных органов исполнительной власти тарифного регулирования.

Изменения в правилах ценообразования

В конце 2017 года в соответствии с Планом было принято постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 г. № 1562 «Об определении в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая индексацию предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), и технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей, используемых для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)» (далее — ПП-1562) (подробнее в [выпуске](#) за IV квартал 2017 г.).

Принятые акты

В I квартале 2018 г. было принято постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2018 г. № 126 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075». В соответствии с ним:

- с 1 января 2019 г. цены на тепловую энергию (теплоноситель) не регулируются в случае использования источника ТЭ мощностью менее 10 Гкал/ч и/или осуществления поставки ТЭ потребителю в объеме менее 50 тыс. Гкал за 2017 год. В этом случае цены определяются соглашением сторон;
- метод экономически обоснованных затрат применяется также в случае, если ТСО заключены договоры теплоснабжения, поставки ТЭ (мощности), теплоносителя по ценам, определенным соглашением сторон в отношении всего объема полезного отпуска ТЭ (теплоносителя). При этом ТСО начинает реализовывать ТЭ (мощность), теплоноситель по регулируемым тарифам для отдельных случаев по объемам поставок или мощности источников ТЭ.

Проекты по состоянию на I квартал 2018 г.

В I квартал 2018 г. были разработаны проекты изменений, касающихся ценообразования на ТЭ (проект постановления Правительства Российской Федерации «Об отдельных вопросах ценообразования на тепловую энергию (мощность) в ценовых зонах теплоснабжения»). Данные изменения направлены на создание условий постепенного и сглаженного перехода на предельную цену в зависимости от особенностей системы теплоснабжения в том или ином муниципальном образовании.

- Правила определения в ценовых зонах теплоснабжения сторонами соглашения об исполнении схемы теплоснабжения размера и срока применения коэффициента к предельному уровню цены на тепловую энергию (мощность):
 - орган муниципального самоуправления и единая теплоснабжающая организация (ЕТО) заключают соглашение об исполнении схемы теплоснабжения, одним из условий которого может быть обязательство ЕТО при определении цен на ТЭ (мощность), поставляемую ЕТО потребителям, применить к предельному уровню цены на ТЭ понижающий коэффициент;
 - правила задают порядок определения размера такого коэффициента (по установленной формуле), срока его применения (не более 10 лет), способов его применения (осуществляется ежегодно);
 - ограничен минимальный и максимальный размер коэффициента к предельному уровню цены (цель — сглаживание роста цен на ТЭ, не выше определенных темпов).
- Изменения в ПП-1562:
 - устанавливаются требования к созданию графика поэтапного равномерного доведения тарифа до цены «альтернативной котельной»: утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, сроки — не более 5 лет (в отдельных случаях — 10 лет);
 - на срок не более чем 10 лет в случае, если в указанной ценовой зоне теплоснабжения преобладающим топливом является уголь; есть источники когенерации.

Изменения полномочий региональных служб по тарифам (РСТ)

В I квартал 2018 г. был опубликован проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в пункт 4 Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов» (изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2011 г. № 97), который предполагает, что:

в ценовых зонах теплоснабжения РСТ:

- устанавливает предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность);
- устанавливает плату за подключение к системе теплоснабжения, если стороны договора не достигли соглашения о ее размере;
- осуществляет индексацию:
 - тарифа на услуги по передаче теплоэнергии, теплоносителя для теплосетевой организации, действующего на дату окончания переходного периода. Цель — расчет стоимости услуг такой организации при разногласиях между ЕТО и теплосетевой организацией;
 - ставки за теплоэнергию двухставочного тарифа для ТСО, действующей на дату окончания переходного периода. Цель — расчет за произведенную такой организацией теплоэнергию (мощность), если между ТСО и ЕТО возникли разногласия;
 - величины расходов на топливо для производства одной Гкал теплоэнергии, отпускаемой в виде пара и (или) воды от источника теплоэнергии (для одноставочного тарифа для ТСО, на дату окончания переходного периода). Цель — расчет за произведенную такой организацией теплоэнергию (мощность), если между такой организацией и ЕТО возникли разногласия;

в неценовых зонах теплоснабжения РСТ:

- обеспечивает расчет и размещение на официальном сайте уровня предельной цены на теплоэнергию (мощность). Цена публикуется с информационной целью и рассчитывается в соответствии с правилами определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на теплоэнергию (мощность).



Совершенствуя бизнес,
улучшаем мир

Практические аспекты применения налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья

Денис Борисов, директор, Московский нефтегазовый центр EY

Анна Соколова, старший консультант EY, группа по оказанию услуг в области
налогообложения компаниям нефтегазовой отрасли

3 апреля 2018 г. Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении принят законопроект о введении налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья («НДД»)¹. Данное событие является значимым шагом на пути реформирования системы налогообложения в нефтяной отрасли России, а также результатом многолетних дискуссий о вариантах трансформации действующего налогового режима. При этом, несмотря на длительное обсуждение параметров нового режима, открытыми остаются некоторые практические вопросы и подходы к учету. Предполагается, что в течение месяца основные участники обсуждения нового режима смогут урегулировать все разночтения, учесть комментарии и доработать законопроект ко второму чтению.

НДД, применяемый к определенным группам участков недр, призван заложить основу для системы налогообложения, отражающей реальную экономику проектов по нефтедобыче. Действующая система налогообложения добытых углеводородов, основанная на налоге на добычу полезных ископаемых, не в полной мере учитывает горно-геологические особенности залежей, а также не зависит от фактического размера инвестиций в разработку трудноизвлекаемых залежей. Также в настоящее время уровень затрат практически никак не учитывается при формировании более 90% фискальных изъятий, приходящихся на средний добывающий проект в России. И такая ситуация возможна только в условиях разработки достаточного количества запасов с низкими операционными издержками (в среднем по Российской Федерации эта величина в 2-10 раз ниже, чем для других географий, в которых работают мировые ВИНКи). Однако потребность в объективном учете изменения экономики российских проектов за счет увеличения влияния затрат (в условиях «старения» месторождений) на формирование налоговой базы будет только расти.

¹ Законопроект № 325651-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (в части введения налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья)».

Исходя из сложившейся практики государство, устанавливая те или иные налоговые параметры, имеет возможность управлять величиной рентабельно извлекаемых запасов. Как следствие, если повышение эффективности недропользования за счет увеличения коэффициента извлечения нефти (КИН) с 28 % до 40 %, предусмотренных проектом Энергостратегии-2035, по-прежнему стоит на повестке дня, то изменение налогового режима, по сути, является безальтернативным. Это создаст стимулы для вовлечения в разработку дополнительных запасов, что в конечном итоге позволит увеличить доходы как государства, так и отрасли. Схематично концепцию НДД можно представить следующим образом (см. таблицу).

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ТЕКУЩЕЙ ВЕРСИИ КОНЦЕПЦИИ НДД В НЕФТЯНОЙ ОТРАСЛИ

Основные параметры		НДД (текущая версия)
Налогоплательщики	Группа 1 Республика Саха (Якутия); Иркутская область; Красноярский край; НАО; ЯНАО (севернее 65° северной широты); Каспийское море	Степень выработанности (Св) < 5 % или отсутствуют запасы на 1 января 2017 г. Участки, лицензия по которым выдана после 1 января 2017 г.
	Группа 2	Запасы углеводородного сырья месторождения, которое включено в примечание 8 ТН ВЭД ЕАЭС на 1 января 2018 г.
	Группа 3 Тюменская область; ХМАО; ЯНАО; Республика Коми	10% ≤ Св ≤ 80% на 1 января 2017 г. (разработка ≥ 6 лет); 20% ≤ Св ≤ 80% на 1 января 2017 г.; Добыча нефти и газового конденсата за 2016 год ≤ 15 млн т в совокупности
	Группа 4	Св ≤ 5% на 1 января 2017 г.; Начальные извлекаемые запасы нефти < 10 млн т (≤ 50 млн т в совокупности)
НДПИ на нефть	(Цена на нефть — 15) × 0,5 × 7,3 × Курс × Кг — ЭП на нефть	Группы 1 и 2: Кг = 40% (с начала добычи до истечения 5 лет с года промышленной разработки); 60% (6-й год); 80% (7-й год); 100% (с 8-го года) Группа 4: Кг = 50% (с начала добычи до истечения 1 года с года промышленной разработки); 75% (2-й год); 100% (с 3-го года)
Экспортная пошлина	Действующая формула со ставкой 30%	
Ставка НДД	50%	
Лимит по сумме вычитаемых расходов	9520 руб./т × ИПЦ (первые два года — 7140 руб./т)	
Индексация убытка	16,3%	
Исторические убытки	Признаются для групп 1 и 2 с 2011 года (для морских месторождений — с 2007 года)	

При этом, по нашим оценкам, доходность для проектов Группы 1 и Группы 2 сопоставима с тем уровнем, который получается при использовании льготной ставки экспортной пошлины до достижения величины IRR уровня 16,3% (при цене на нефть 50 долл./барр.). Однако полной сопоставимости (да еще

и в разных макроэкономических условиях) уровня эффективности реализации «гринфилдов» в условиях НДС и действующей налоговой системы («ДНС») не происходит, что может потребовать доработки отдельных параметров системы.

СОПОСТАВИМОСТЬ УСЛОВИЙ НДС ДЛЯ «ГРИНФИЛДОВ» В СРАВНЕНИИ С ЛЬГОТНОЙ ЭКСПОРТНОЙ ПОШЛИНОЙ ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ

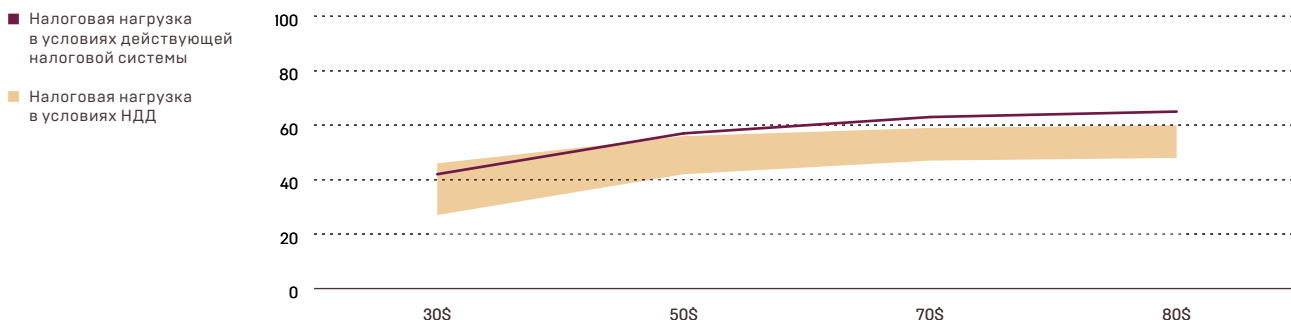
	Цена на нефть \$ 50/барр.			Цена на нефть \$ 50/барр.	
	ДНС	НДД		ДНС	НДД
Проект А	16,3%	17,3%	Проект Е	14,1%	15,0%
Проект Б	16,3%	17,7%	Проект Ж	16,0%	16,1%
Проект В	16,3%	16,4%	Проект З	16,3%	12,2%
Проект Г	16,3%	17,1%	Проект И	16,3%	18,6%
Проект Д	16,3%	16,6%	Проект К	16,3%	16,5%

Источники: оценка Московского нефтегазового центра ЕУ

Экономика проектов Группы 3 (западно-сибирские «браунфилды») улучшается, тем не менее важнейшим остается вопрос оценки последствий тестирования НДС для динамики доходов бюджета. Так, расчеты, базирующиеся на статичных величинах, свидетельствуют о возможности сокращения поступлений от отрасли примерно на 50 млрд руб. при условии проведения «пилотов» для действующих месторождений с добычей на уровне 15 млн т/год. Мы полагаем, что такой подход имеет ряд методологических недостатков. Прежде всего, оценка в 50 млрд руб. получена исходя из максимально допустимой величины затрат при НДС (9520 руб./т), при этом величина налоговых поступлений растет по мере сокращения затрат. По нашим оценкам, на сегодняшний день средняя величина затрат для действующего западносибирского месторождения составляет порядка 5 тыс. руб./т, а значит, гипотетическая величина выпадающих доходов бюджета едва ли превысит 20 млрд руб. Вместе с этим полная компенсация выпадающих доходов (за счет роста добычи), по нашим оценкам, может произойти на интервале 3-5 лет. Интересно, что в случае с НДС профиль налоговой нагрузки становится менее эластичным к цене на нефть, что, безусловно, является важным достоинством нового подхода.

СОПОСТАВИМОСТЬ УСЛОВИЙ НДС ДЛЯ «БРАУНФИЛДОВ» ГРУППЫ 3 С ДНС

% от выручки



Источник: оценка Московского нефтегазового центра ЕУ

Одно из нововведений режима НДС — порядок признания расходов на приобретение (сооружение, достройку) амортизируемого имущества в том периоде, когда такие капитальные расходы были оплачены (частично оплачены). На практике такой порядок учета повлечет перенастройку ИТ-систем недропользователей, поскольку в настоящее время налогоплательщики пользуются методом «по начислению», а также может повлечь риски невозможности учета части расходов.

При этом система налогообложения, основанная на НДС, является существенно более сложной как с точки зрения расчетов, так и с точки зрения администрирования. С целью минимизации рисков завышения расходов капитального и операционного характера разработчиками законопроекта введено понятие «минимального налога» через ограничение предельно допустимых затрат. С практической точки зрения наиболее важным вопросом для участников эксперимента является обособление расходов, относящихся к деятельности на участке недр, где применяется режим НДС, а также корректное распределение общехозяйственных расходов. Компаниям необходимо проанализировать и разработать обоснованные ключи распределения расходов, а также согласовать выбранный подход с налоговыми органами — данная возможность напрямую предусмотрена законопроектом. Налоговым органам также предстоит приспособиться к новым реалиям и осуществлять контроль за обоснованностью расходов, например, с целью противодействия «переносу» большей части расходов по однотипным операциям на деятельность, связанную с добычей на участке недр, в отношении которого применяется режим НДС.

Еще одним механизмом контроля за формированием налоговой базы по НДС станет положение о том, что сделки между российскими взаимозависимыми лицами признаются контролируруемыми в соответствии с правилами трансфертного ценообразования, если хотя бы одна из сторон сделки является налогоплательщиком НДС и доходы (расходы) по сделке учитываются при налогообложении НДС. При этом сумма доходов по таким сделкам между указанными лицами за год должна превышать 60 млн руб. Однако на практике компания, получающая доход от такой сделки, в сумме выше установленного лимита, и не являющаяся налогоплательщиком НДС, может столкнуться с необходимостью осуществления контроля за ценами в такой сделке, если не будет проинформирована о том, учитывал ли контрагент соответствующие расходы при формировании налоговой базы по НДС.

Стоит учитывать, что согласно разрабатываемой концепции при расчете налоговой базы по НДС выручка определяется расчетным способом по всем видам углеводородного сырья: нефть, газовый конденсат, природный газ и попутный нефтяной газ («ПНГ»). При этом текущая версия законопроекта устанавливает, что цена на ПНГ не может быть менее установленного тарифа регулируемых цен на природный газ, что искусственно завышает расчетную выручку для целей НДС. Кроме того, было бы целесообразно уточнить порядок определения расчетных и фактических транспортных затрат, включив возможность учета транспортных расходов в отношении природного газа и ПНГ.

В части регулирования нового режима не менее важным является необходимость разработки ответственными органами соответствующей норма-

тивно-правовой базы и форм отчетности. Компаниям, желающим перейти на налогообложение дополнительного дохода от добычи сырья, необходимо своевременно проанализировать применимые документы и порядки с целью согласования учетных политик компании до перехода на новый режим, а также донстроить учетные системы. Вместе с этим немаловажным аспектом является желание законодателя закрепить положения учетных политик по НДС сроком на 10 лет, что участниками эксперимента считается не вполне обоснованным.

Некоторые практические вопросы, прямо не связанные с расчетом налоговой базы по НДС в первом приближении, но актуальные в будущем, требуют проработки уже сейчас. Например, проанализировать возможность закрепления порядка исчисления НДС при смене пользователя лицензионного участка с учетом расходов (убытков), накопленных прежним лицензедержателем. Также поднимался вопрос об отказе от применения режима НДС в случае, когда доля извлекаемых запасов природного газа станет превалировать над нефтяными запасами.

Несмотря на все неурегулированные вопросы, а также практические сложности, стоит отметить важность проделанной работы по разработке принципиально новой системы налогообложения в нефтегазовой отрасли России. В сложившейся экономической ситуации выработка новых принципов налогообложения призвана создать благоприятные условия для стимулирования инвестиций в разведку и разработку новых запасов нефти и газа.

В России: новые правила

Принятые в I квартале 2018 г. нормативно-правовые акты, изменения в которых прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Газ: совершенствование порядка технологического присоединения к газораспределительным сетям

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2018 г.

Название документа	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2018 г. № 82 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям и повышения эффективности энергетической инфраструктуры»</p>
Цель	<p>Сокращение сроков и совершенствование процедуры подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения</p>
Основание	<p>План мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1144-р)</p>
Основные изменения	<p>Установлена возможность приема заявок потребителей на технологическое присоединение (далее — ТП) через Интернет с возможностью отслеживания исполнения соответствующих запросов, заявок и мероприятий.</p> <p>Сокращены сроки:</p> <ul style="list-style-type: none"> – выдачи проектов договоров на подключение между заявителями газораспределительной организацией с 20 до 15 рабочих дней (до 5 рабочих дней в случае отсутствия необходимости строительства сети газораспределения (далее — ГР) до участка заявителя); – утверждения платы за ТП по индивидуальному проекту с 30 до 22 рабочих дней; – фактического подключения (ТП производится в существующую сеть ГР диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа) с 12 до 3 месяцев. <p>Усовершенствована система учета и раскрытия информации о ТП потребителей к сетям ГР (информация об основных этапах поступления и обработки заявок потребителей на ТП, а также дефиците пропускной способности в точках выхода из системы магистральных газопроводов).</p> <p>Скорректирован механизм и регламент перераспределения неиспользуемой (но забронированной потребителем) мощности в адрес других заявителей, порядок оформления документов, подтверждающих факт ТП, порядок внесения платы за ТП в случае задержек со стороны заявителя.</p> <p>Установлена возможность определения предварительного размера платы за ТП по объектам, относящимся к категории «индивидуальный проект».</p> <p>Уточнены понятия «точка подключения», «исполнитель», «фактическое присоединение».</p>

Комментарий	<p>Доступ к энергетической инфраструктуре является одним из ключевых факторов повышения инвестиционной привлекательности регионов России. При этом ситуация с доступом к электроэнергии за последние годы в России существенно улучшилась, тогда как доступ к сетям ГР сопровождается рядом проблем, среди которых длительные сроки и высокая стоимость ТП. Принятое постановление заметно сокращает сроки получения документации и выполнения мероприятий по ТП, что, в свою очередь, будет способствовать удешевлению процедуры ТП для заявителей.</p>
-------------	--

Электроэнергетика: снижение цен на электрическую энергию в Республике Карелия

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2018 г.

Название документа	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2018 г. № 29 «О внесении изменений в приложение № 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности и в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации»</p>
Цель	<p>Снижение тарифов на электрическую энергию в Республике Карелия</p>
Основание	<p>Внесено Минэнерго России в связи с высоким уровнем цен на электрическую энергию для малого и среднего бизнеса в Республике Карелия по сравнению с другими регионами Северо-Западного федерального округа</p>
Основные изменения	<p>Постановление включает Республику Карелия в перечень территорий ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничного рынков, на период с 1 апреля 2018 г. по 1 января 2023 г.</p> <p>ФАС России поручено:</p> <ul style="list-style-type: none"> – внести изменения в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии в рамках ЕЭС России по субъектам Российской Федерации 2018 года; – установить индикативные цены на электрическую энергию и мощность для субъектов оптового рынка — покупателей электрической энергии (за исключением населения), функционирующих на территории Республики Карелия; – пересмотреть предельные уровни тарифов на услуги по передаче электроэнергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2018 год для их дальнейшего установления (пересмотра) соответствующим РОИВ Республики Карелия
Комментарий	<p>Республика Карелия характеризуется высоким уровнем цен на электрическую энергию для малого и среднего бизнеса, который, по данным Правительства Республики Карелия, составляет около 10 руб./кВт·ч (в июле 2017 г.), что в два раза выше уровня цен на электрическую энергию в соседних регионах. По <i>словам</i> Заместителя Председателя Правительства Республики Карелия О. Чебуниной, сокращение расходов республиканских сетевых организаций и гарантирующих поставщиков к 1 января 2018 г. позволило снизить цены на электроэнергию для представителей малого и среднего бизнеса на 20 % (по сравнению с июлем 2017 г.). В апреле 2018 г. цены на электрическую энергию для малого и среднего бизнеса снизятся еще на 30 % — до 5,3–5,6 руб./кВт·ч за счет установления для Карелии индикативной цены покупки электроэнергии на оптовом рынке в размере 80 коп. за кВт·ч. Об этом в феврале 2018 г. <i>сообщил</i> глава региона А. Парфенчиков.</p>

Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

Направление	Ключевые слова	Название
Постановления Правительства Российской Федерации		
Нефть	Казахстан, технологическая нефть, «Туймазы — Омск — Новосибирск-2», «Омск — Павлодар»	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 322 «О внесении на ратификацию Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об определении статуса технологической нефти в магистральных нефтепроводах «Туймазы — Омск — Новосибирск-2» и «Омск — Павлодар»
Электроэнергетика	Регулируемые цены на мощность, мобильные (передвижные) генерирующие объекты мощностью более 20 МВт	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2018 г. № 170 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»
Электроэнергетика	Правила оптового рынка электроэнергии и мощности, Республика Крым и г. Севастополь	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 г. № 398 «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности»
Атомная энергетика	Сокращение перечня ФЦП, увеличение объема бюджетных ассигнований	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2018 г. № 298-8 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»
Теплоснабжение	Государственное регулирование тарифов, Республика Крым и г. Севастополь	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2018 г. № 248 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2014 г. № 1320»
Теплоснабжение	Стандарты раскрытия информации, Единая информационно-аналитическая система	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 г. № 390 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Общее по ТЭК	Параметры финансирования госпрограммы, увеличение объема бюджетных ассигнований	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 371 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»
Распоряжения Правительства Российской Федерации		
Электроэнергетика	Конкурсный отбор проектов, генерирующие объекты на основе сжигания твердых бытовых отходов, Краснодарский край, Ставропольский край	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 г. № 567-р

ВИЭ	Государственная политика в сфере повышения энергоэффективности электроэнергетики на основе использования ВИЭ на период до 2024 года, снижение целей по установленной мощности генерирующих объектов	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 г. № 568-р</u>
Общее по ТЭК	Субсидии, реконструкция объектов инфраструктуры, технологическое присоединение, электрические и газораспределительные сети	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 марта 2018 г. № 460-р</u>

В России: планируемые изменения

Представлены проекты нормативно-правовых документов, вынесенных на рассмотрение в I квартале 2018 г., которые прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Нефть: создание полигонов для стимулирования добычи ТРИЗ

Этап: Regulation (антикоррупционная экспертиза до 9 февраля 2018 г.)

Минприроды России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части закрепления порядка предоставления права пользования недрами для создания и эксплуатации полигонов отработки технологий геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, отнесенного к баженовским, абалакским, хадумским, доманиковым продуктивным отложениям, а также отложениям, содержащим сверхвязкую нефть вязкостью более 10 000 мПа·с»
Цель	Формирование порядка и правил работы полигонов для успешного функционирования и практической реализации инновационных технологических решений в разработке трудноизвлекаемых запасов (ТРИЗ) нефти
Основание	Поручения Правительства Российской Федерации от 5 августа 2016 г. № АХ-П9-4725 и от 20 июля 2017 г. № АД-П9-70пр
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Законодательное закрепление в качестве отдельного вида недропользования создания полигонов отработки технологий геологического изучения, разведки и добычи ТРИЗ углеводородного сырья, отнесенного к баженовским, абалакским, хадумским, доманиковым продуктивным отложениям, а также отложениям, содержащим сверхвязкую нефть вязкостью более 10000 мПа·с посредством введения поправок в закон «О недрах»; – определение предельных размеров участков недр, предоставляемых в пользование для создания и эксплуатации технологического полигона; – предоставление участков недр нераспределенного фонда в пользование для целей создания и эксплуатации технологического полигона на основании конкурсных процедур; – определение научно-технического уровня НИОКР в качестве ключевого параметра при проведении конкурса на право пользования участком недр; – закрепление в лицензии на пользование недрами условий по срокам подготовки проектной документации на создание и эксплуатацию технологического полигона; – предусматривается право пользователей недр распоряжаться добытым сырьем в целях стимулирования к наиболее интенсивному проведению НИОКР; – предлагается освободить пользователей недр по указанным объектам от уплаты разовых и регулярных платежей за пользование недрами
Комментарий	Совершенствование законодательства в области создания полигонов для разработки и апробирования технологий и оборудования для добычи нефти будет способствовать появлению таких полигонов, прежде всего для развития технологий добычи ТРИЗ и интенсификации разработки «старых» месторождений.

Газ: переход к рыночному ценообразованию и формирование конкурентной среды

Этап: Regulation (общественное обсуждение до 17 апреля 2018 г.)

ФАС России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыночных принципов ценообразования на внутреннем рынке газа»
Цель	Формирование и развитие конкурентной среды и рыночного ценообразования на оптовом рынке газа в России
Основание	Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 23 января 2018 г. № АД-П9-318
Основные изменения	<p>Проект постановления предполагает ряд шагов для обеспечения перехода на рыночное ценообразование на оптовом рынке газа не позднее 1 июля 2019 г., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> – установление единого тарифа на транспортировку газа по магистральным газопроводам (МГ) для независимых производителей газа, ПАО «Газпром» и его аффилированных лиц; – отмену государственного регулирования оптовой цены на газ, реализуемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами; – изменение порядка определения коэффициента, используемого для расчета НДСИ в связи с отменой формулы цены; – формирование рыночных механизмов ценообразования на газ на основе рыночных индикаторов (индексов), формируемых по ценам внебиржевых сделок, спотовым ценам на организованных торгах, а также сопоставимым ценам на зарубежных рынках («нетбэков»)
Комментарий	<p>Проект постановления призван обобщить основные цели и ориентиры для дальнейшего развития конкуренции в газовой сфере, указывая на необходимость создания общих норм и равных возможностей использования МГ, а также ПХГ.</p> <p>Однако текущий вариант проекта постановления не предлагает конкретных шагов для реализации основных целей. Несмотря на стремление создать конкурентный оптовый рынок газа, реализация запланированных изменений может осуществляться медленнее по сравнению с установленным сроком 1 июля 2019 г. (ранее срок отказа от регулирования внутренних цен на газ откладывался несколько раз). С одной стороны, несмотря на присутствие на газовом рынке более 3 поставщиков, на нем сохраняется высокая концентрация, а половина всего газа на оптовом рынке реализуется одним поставщиком — ПАО «Газпром». С другой стороны, отмена регулирования оптовых цен для «Газпрома» до установления равных тарифов на услуги по транспортировке газа по МГ может дать «Газпрому» конкурентное преимущество для вытеснения конкурентов, так как «Газпром» может использовать трансфертные тарифы на транспортировку.</p>

Электроэнергетика: стимулирование модернизации в изолированных районах

Этап: Regulation (общественное обсуждение до 13 марта 2018 г.)

ФАС России

Название документов	<u>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в технологически изолированных территориальных энергетических системах и на территориях, не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными энергетическими системами»</u>
Цель	Стимулирование производителей электроэнергии в изолированных районах к проведению модернизации без дополнительных бюджетных средств
Основание	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 895 Протокол совещания у Заместителей Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича и Ю.П.Трутнева от 19 сентября 2017 г. № АД-П9-96пр
Основные изменения	<p>Проект постановления предусматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> – сохранение экономии расходов (в том числе связанной со сменой видов основного и (или) резервного топлива на генерирующих объектах, а также с использованием ВИЭ) производителя электрической энергии (мощности), осуществляющего регулируемую деятельность; – установление долгосрочных цен (тарифов) для регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в технологически изолированных территориальных энергетических системах, а также на территориях, не связанных с ЕЭС России и технологически изолированными территориальными энергетическими системами; – установление возможности дифференциации цен (тарифов) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электроэнергетическим системам; – принятие стандартов раскрытия информации, которые направлены на предоставление владельцами децентрализованных источников генерации информации об основных показателях функционирования
Комментарий	<p>Ожидается, что принятие постановления будет стимулировать модернизацию электроэнергетической инфраструктуры за счет применения механизмов сохранения экономии, а также установления долгосрочных цен (тарифов) для регулируемых организаций.</p> <p>Однако опыт работы сферы теплоснабжения показывает, что применение механизма сохранения экономии связано с определенными трудностями как со стороны РОИВ, так и регулируемых организаций. При появлении экономии регулирующие органы могут стремиться ее изъять из необходимой валовой выручки (НВВ) по причине необходимости снижения или поддержания на низком уровне тарифов в регионе. Регулируемые организации в некоторых случаях представляют на рассмотрение мероприятия, не предусматривающие получения экономии. Нивелирование данных расхождений требует более тщательной проработки методики расчета экономии, а также информирования участников о возможности ее получения.</p>

Электроэнергетика: механизм оплаты неиспользуемой мощности

Этап: Regulation (антикоррупционная экспертиза до 8 февраля 2018 г.)

Минэкономразвития России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения обязательств потребителей по оплате резервируемой мощности и взаимодействия субъектов розничных рынков электрической энергии»
Цель	Введение механизма оплаты потребителями неиспользуемого резерва присоединенной мощности
Основание	Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Дворковича от 19 октября 2017 г. № АД-П9-100пр.
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none">– Ежемесячно оплате подлежит объем резерва мощности потребителя, превышающий пороговое значение в 60 % от максимальной присоединенной мощности;– раз в 3 года порог неоплачиваемого резерва мощности сдвигается на 10 % в сторону снижения, ставка платы за резерв фиксируется в зависимости от ставки на содержание двухставочного тарифа за предыдущий период регулирования сроком на 3 года. Раз в 3 года ставка платы за резерв переустанавливается заново, при этом ее размер относительно ставки на содержание увеличивается на 5 %;– создание стимула для сетевых организаций к эффективной загрузке имеющегося резерва, который представляет собой отход от концепции ежегодной корректировки НВВ для изъятия доходов (расходов) сетевых организаций, предлагая установление фиксированной ставки на содержание сроком на 7 лет без пересмотра НВВ;– ввод обязательства сетевых организаций публиковать информацию об оплачиваемом резерве мощности и потребителях, желающих перераспределить часть присоединенной мощности в пользу других, в том числе новых, потребителей по каждой подстанции
Комментарий	<p>Ожидается, что проект постановления приведет к созданию стимулов для сетевых организаций к загрузке имеющихся свободных трансформаторных и сетевых мощностей. Это позволит снизить стоимость и сроки технологического присоединения, так как сетевые организации будут заинтересованы в увеличении полезного отпуска.</p> <p>Предлагаемые изменения также могут позволить потребителям осуществлять технологическое присоединение по более низкой цене, так как в случае перераспределения мощности между потребителями не потребуется инвестировать в строительство новых объектов электросетевого хозяйства. Также появится стимул для крупных потребителей отказываться от неиспользуемого резерва мощности. При этом высока вероятность роста финансовой нагрузки для существующих потребителей из-за введения обязательств по оплате увеличенного резерва.</p>

Электроэнергетика: планы по модернизации ТЭС

Этап: Regulation (публичное обсуждение и антикоррупционная экспертиза)

Минэнерго России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении конкурентных отборов мощности по реконструкции (техническому перевооружению, модернизации) тепловых электрических станций»
Цель	Реконструкция тепловых электростанций
Основание	Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. № 1209-р Поручение Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № Пр-2530
Основные изменения	В <i>Генеральной схеме</i> размещения объектов электроэнергетики на период до 2035 года представлены основания для проведения масштабной реконструкции (технического перевооружения, модернизации) тепловых электрических станций в ЕЭС России. Проект программы реконструкции предполагает проведение конкурсных отборов проектов реконструкции в рамках ежегодных квот. В конкурсе имеют право участвовать востребованные ТЭС, выработавшие нормативный ресурс, и все востребованные ТЭС, введенные в эксплуатацию ранее, чем за 40 лет до года проведения конкурсного отбора. В проекте постановления предлагается начать первые вводы в эксплуатацию по программе реконструкции (технического перевооружения, модернизации) тепловых электрических станций с 2022 года.
Комментарий	По <i>данным</i> Минэнерго России, анализ ценовой ситуации на оптовом рынке в совокупности с политикой ограничения роста цен на электроэнергию показывает, что дополнительное финансирование проектов реконструкции ТЭС представляется возможным только после 2021 года. В связи с этим в проекте постановления предлагается начать первые вводы в эксплуатацию по программе реконструкции ТЭС в 2022 году.

Энергоэффективность: учет объема выбросов парниковых газов

Этап: Regulation (публичное обсуждение и антикоррупционная экспертиза до 22 ноября 2017 г.)

Минэкономразвития России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Правила установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергоэффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»
Цель	Определение целесообразности введения отдельного углеводородного регулирования
Основание	Поручение Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. № АХ-П9-3008

	Статья 25 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»
Основные изменения	Проектом постановления предусматривается включение в отчетность организаций с государственным участием и организаций с регулируемым видом деятельности показателя сокращения выбросов парниковых газов. Показатель формируется на основе результатов мероприятий по повышению энергоэффективности и сбережения ресурсов при производстве и передаче единицы товара или услуги.
Комментарий	На основе статистической информации, получаемой благодаря введению нового показателя, появится возможность оценивать оптимальность мер по энергосбережению (посредством показателя сокращения ВПП) и целесообразность введения отдельного углеродного регулирования.

Общее по ТЭК: развитие техники для освоения шельфовых месторождений

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 2 марта 2018 г.)

Минпромторг России

Название документов	<u>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 годы»</u>
Цель	Усиление государственной поддержки судостроительных проектов
Основание	Федеральный закон от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р «Перечень государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий»
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Корректировка общего финансирования государственной программы — увеличение финансирования в 2017 году на 2,67 млрд руб. и уменьшение в 2018 и 2020 годах на 200 млн руб. и 33,7 тыс. руб. соответственно; – согласно Закону № 326-ФЗ в 2017 году увеличен общий объем выделенных субсидий в связи со строительством ледокола «Виктор Черномырдин» и скоростных пассажирских судов для перевозок в Азово-Черноморском бассейне; – в 2018-2020 годах основные средства перераспределены с проектов НИОКР в пользу субсидируемых судостроительных проектов в связи с необходимостью обновления и расширения парка морских и речных судов; – в 2020 году запланирована реализация только одного проекта по развитию производственных мощностей — создание судостроительного комплекса «Звезда» вблизи маршрутов транспортировки углеводородного сырья от месторождений Сахалинского шельфа и шельфовых месторождений Северо-Восточной Арктики

Комментарий	Запланирован ввод в эксплуатацию крупнотоннажного судостроительного комплекса «Звезда» по производству различных судов ледового класса, элементов морских платформ и техники для обустройства шельфовых месторождений. За счет реализации данного проекта ожидается повышение конкурентоспособности судостроительной отрасли России и обеспечение полноценной поддержки проектов по разведке и добыче углеводородного сырья на Арктическом и Дальневосточном шельфах.
-------------	---

Общее по ТЭК: закон о государственном регулировании тарифов

Этап: Regulation (общественное обсуждение до 24 апреля 2018 г.)

ФАС России

Название документов	Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»
Цель	Создание комплексного и системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов)
Основание	Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Появление возможности прекращения тарифного регулирования ФАС России в какой-либо сфере деятельности для развития конкуренции и введения регулирования при наличии злоупотреблений; – введение долгосрочного (не менее 5 лет) периода регулирования, что закрепляет внедрение элементов стимулирующего регулирования; – привлечение советов потребителей к тарифному регулированию и согласование ФАС России инвестиционных программ регулируемых субъектов с учетом их позиции; – внедрение под руководством ФАС России геоинформационной системы (ГИС) для целей тарифного регулирования и закрепление механизмов государственного контроля в сфере тарифообразования; – введение новых тарифных механизмов, в частности регуляторных контрактов, фиксирующих долгосрочные условия регулируемой деятельности и закрепление четырех альтернативных методов тарифообразования с возможностью их комбинирования: экономически обоснованных расходов, индексации, доходности инвестированного капитала и сравнения аналогов
Комментарий	<p>По мнению разработчиков, законопроект будет способствовать отходу от принципа управления в ручном режиме, устанавливая унифицированные правила для всех регулируемых видов деятельности. Законопроект будет содействовать снижению влияния коррупционных факторов при принятии тарифных решений, что будет вести к повышению доверия потребителей и снижению числа банкротств регулируемых организаций. Кроме того, привлечение советов потребителей к тарифному регулированию и получение ими симметричных полномочий будет повышать их консолидированную переговорную силу в противовес субъектам естественных монополий. Создание ГИС приведет к систематизации практики тарифного регулирования, подразумевающей фактическое аккумулирование всей ценовой информации, что позволит избежать локальных злоупотреблений из-за асимметрии информации.</p> <p>Тем не менее, по <i>мнению</i> Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, изменение «правил игры» может создать крайне негативный фон для привлечения инвестиций, так как будет носить рамочный характер, а значит, не создаст никаких долгосрочных гарантий инвесторам.</p>

Краткий обзор

Прочие проекты НПА

Направление	Ключевые слова	Название
Проекты федеральных законов		
Нефть	Ликвидация разливов нефти и нефтепродуктов, охрана окружающей среды	<p>Проект депутатов Государственной Думы «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: Государственная Дума (рассмотрение профильным комитетом), начало этапа — 30 января 2018 г.</i></p>
Нефть	Ратификация соглашения о нефтепроводах, Россия, Казахстан	<p>Проект депутатов Государственной Думы «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об определении статуса технологической нефти в магистральных нефтепроводах «Туймазы — Омск — Новосибирск-2» и «Омск — Павлодар»</p> <p><i>Этап: Государственная Дума (рассмотрение профильным комитетом), начало этапа — 29 марта 2018 г.</i></p>
Недропользование	Лицензии на недра, Республика Крым	<p>Проект депутатов Государственной Думы «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя»</p> <p><i>Этап: Государственная Дума (рассмотрение профильным комитетом), начало этапа — 10 января 2018 г.</i></p>
Электроэнергетика	Санкции за повторное нарушение порядка присоединения к сетям	<p>Проект депутатов Государственной Думы «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления административной ответственности за повторное самовольное подключение к сетям инфраструктуры и использование энергетических ресурсов)»</p> <p><i>Этап: Государственная Дума (рассмотрение профильным комитетом), начало этапа — 16 марта 2018 г.</i></p>
Теплоснабжение	Порядок определения теплосетевых организаций	<p>Проект депутатов Государственной Думы «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»</p> <p><i>Этап: Государственная Дума (рассмотрение профильным комитетом), начало этапа — 15 февраля 2018 г.</i></p>
Общее по ТЭК	Изучение геологических недр, контракты с независимыми экспертами	<p>Проект Минприроды России «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), конец этапа — 7 марта 2018 г.</i></p>

Проекты постановлений Правительства Российской Федерации		
Газ	Недискриминационный доступ к газораспределительным сетям	<p>Проект ФАС России «Об утверждении правил недискриминационного доступа к газораспределительным сетям и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки до 22 февраля 2017 г.) ФАС России</i></p>
Газ	Типовые формы документов для технологического присоединения к распределительным газопроводам	<p>Проект ФАС России «Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации по вопросам составления документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), планируемое начало этапа — июнь 2018 г.</i></p>
Электроэнергетика	Договоры о технологическом присоединении, сокращение сроков присоединения, Республика Крым и Калининградская область	<p>Проект ФАС России «Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации по вопросам составления документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения»</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), конец этапа — 1 февраля 2018 г.</i></p>
Электроэнергетика	Рынок электроэнергии, порядок организации и осуществления государственного контроля	<p>Проект Минэнерго России «О федеральном государственном контроле за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности требований законодательства Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 30 января 2018 г.</i></p>
Электроэнергетика	Отмена охранных зон для ветроэлектрических станций	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Правила установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 20 марта 2018 г.</i></p>
Электроэнергетика	Замещение выбывающих объектов генерации Билибинской АЭС, Чукотский АО, ВЛ «Певек — Билибино»	<p>Проект Минэнерго России «О предоставлении бюджетных инвестиций публичному акционерному обществу «Федеральная гидрогенерирующая компания — РусГидро» на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек — Билибино» (этап строительства № 1)»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 18 января 2018 г.</i></p>
Электроэнергетика	Требования к качеству осветительных устройств, энергоэффективность и экологичность	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения»</p> <p><i>Этап: Regulation (подготовка заключения об ОПВ), начало этапа — 1 марта 2018 г.</i></p>

Атомная энергетика	Применение списков контрольных вопросов при проведении плановых проверок радиационных источников	<p>Проект Ростехнадзора России «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 19 марта 2018 г.</i></p>
Энерго-эффективность	Исключение подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» из государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 24 января 2018 г.</i></p>
Энерго-эффективность	Правила установления требований, повышение энергетической эффективности организаций	<p>Проект Минэнерго России «Об утверждении Правил установления требований к содержанию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 22 марта 2018 г.</i></p>
Энерго-эффективность	Передача полномочий Минэкономразвития России, реализация и оценка региональных и муниципальных программ повышения энергоэффективности	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам методического обеспечения разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также оценки эффективности региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 21 марта 2018 г.</i></p>
Общее по ТЭК	Инвестиционные программы естественных монополий	<p>Проект ФАС России «О внесении изменений в Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)»</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 29 марта 2018 г.</i></p>
Общее по ТЭК	Инвестиционные проекты Дальнего Востока и Байкальского региона, уточнение предоставляемой документации юридическими лицами для возмещения финансовых затрат, инфраструктура ТЭК	<p>Проект Минвостокразвития России «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в целях реализации инвестиционных проектов на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона»</p> <p><i>Этап: Regulation (опубликованный акт)</i></p>

В мире: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в мировой энергетике в свете их нововведений и ожидаемых последствий, а также возможных эффектов для экономики и ТЭК России

ЕС: пересмотр системы торговли квотами на выбросы парниковых газов

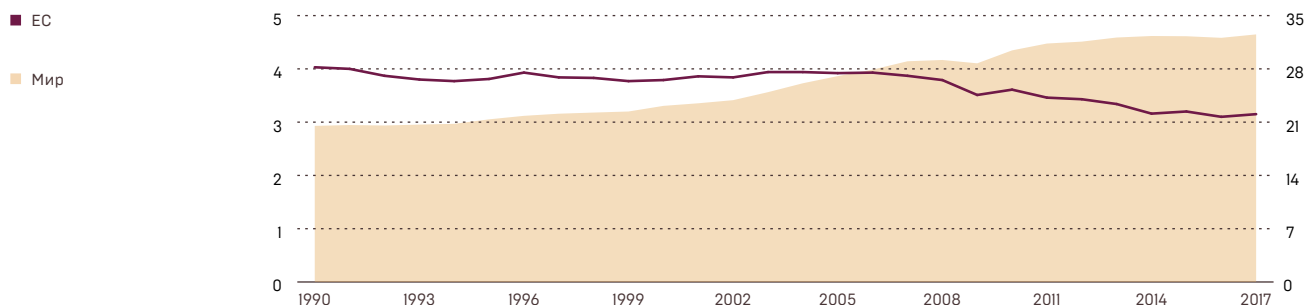


Корректировка регулирования выбросов парниковых газов в ЕС направлена на решение ряда существующих проблем для стимулирования изменения поведения экономических агентов и достижения поставленных климатических целей, а также продвижения низкоуглеродных технологий.

Европейская система торговли квотами на выбросы парниковых газов — один из крупнейших рынков торговли квотами в мире. От его устойчивости и эффективности во многом зависят дальнейшие перспективы применения данного механизма сокращения выбросов парниковых газов.

ДИНАМИКА ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ В МИРЕ И ЕС

млрд т CO₂-экв.



Источник: МЭА, Евростат (за 2017 г. — оценочные данные)

Директива ЕС от 14 марта 2018 г.

Названия документов	Директива Европейского Парламента и Совета 2018/410/ЕС от 14 марта 2018 г.
Цель	Повышение экономической эффективности сокращения выбросов парниковых газов (ВПГ) и инвестиций в низкоуглеродную экономику
Основание	<ul style="list-style-type: none"> – Рамки климатической и энергетической политики ЕС до 2030 года – Директива Европейского Парламента и Совета 2003/87/ЕС от 13 октября 2003 г. – Решение Европейского Парламента и Совета 2005/1814 от 6 октября 2005 г.
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Повышение «коэффициента линейного сокращения» (доли ежегодного снижения количества выдаваемых квот на ВПГ² от среднего количества выданных за период) до 2,2%; – увеличение к 2023 году количества квот, обязательных к размещению в общем «резерве стабильности» (механизм балансировки углеродного рынка), в два раза; – введение нового механизма изъятия квот на ВПГ из «резерва стабильности рынка» и Европейской системы торговли квотами на ВПГ (ЕСТК) в целом; – включение в резерв новых участников ЕСТК неиспользованных квот за 2013-2020 годы и 200 млн квот из резерва стабильности рынка; – предложение ввести пересмотр контрольных значений, используемых для определения объемов прямого распределения квот (бесплатного, не через аукцион), с учетом уровня технологического развития сектора; – прямое распределение квот на ВПГ для производств с наибольшим риском «парниковой миграции» (с постепенным отказом от меры к 2026 году); – сохранение возможности компенсации косвенных затрат на ВПГ (стоимости приобретения квот) в соответствии с внутренними правилами государств-членов.
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> – снижение ВПГ как минимум на 40% от уровня 1990 года к 2030 году (достижение климатической цели ЕС); – улучшение экологической обстановки на территории ЕС; – рост экономической эффективности регулирования сокращения ВПГ; – упрощение механизмов получения квот и подсчета ВПГ для компаний за счет более полного учета их производственного и экономического положения; – стимулирование инвестиций в низкоуглеродные проекты

² 1 квота (или разрешение) дает право на выброс 1 т/CO₂-экв.

Контекст изменений

Начало Европейской системе торговли квотами на выбросы парниковых газов — новому рыночному механизму сокращения ВПГ в ЕС — положила Директива 2003/87/ЕС, вступившая в силу 1 января 2005 г. Ее внедрение предусматривало три фазы.

ФАЗЫ ВНЕДРЕНИЯ ЕСТК ДО 2020 ГОДА

Показатель	Первая фаза (2005–2007 годы)	Вторая фаза (2008–2012 годы)	Третья фаза (2013–2020 годы)
Географический охват	ЕС	+ Норвегия, Исландия и Лихтенштейн	Без изменений
Отраслевой охват	Промышленные установки энергетического сектора и энергоемких производств	+ авиационный сектор	+ системы улавливания и хранения углерода, нефтегазохимия, произ- водства аммония и алюминия
Запланированная доля аукционов при распре- делении квот ³	<5%	10%	50%
Штраф за превышение ВПГ	40 евро/т CO ₂ -экв.	100 евро/т CO ₂ -экв.	Без изменений
Нововведения	–	Возможность использования «киотских» кредитов	Введение в 2013 году «коэффициента линейного сокращения» (1,74%). Создание в 2019 году резерва ста- бильности рынка, в который будет направляться часть квот для кон- троля над их предложением

Источник: Аналитический центр на основе правовых актов ЕС

Несовершенство ЕСТК было выявлено уже на первом этапе внедрения. Точные данные о ВПГ, на основе которых выдавались квоты, отсутствовали, и за основу были взяты ретроспективные оценки об их величине. В результате общий объем выпущенных разрешений на ВПГ превысил спрос на них, и в отсутствие возможности перераспределять квоты между фазами цена на европейском углеродном рынке упала практически до нуля.

На втором этапе были собраны фактические достоверные данные об объеме ВПГ, и число квот этой фазы было скорректировано. При этом предложение было неэластично, и у рынка квот не было механизма для подстройки во время внешних шоков. Цены на ВПГ росли до середины 2008 года (до 28,7 евро/т CO₂-экв.), но с наступлением кризиса они вновь снизились (почти до 7 евро/т CO₂-экв.), а на углеродном рынке ЕС возник избыток предложения. В дальнейшем снижение цен продолжилось, достигнув почти 3 евро/т CO₂-экв. в 2013 году.

На решение проблемы избыточного предложения и зависимости ЕСТК от внешних условий направлено внедрение на третьей фазе «коэффициента линейного сокращения» и создание резерва стабильности рынка. Резерв «заберет» 12% излишка предложения квот начиная с 2019 года. Так как изменения еще не полностью вступили в силу, оценка их результативности затруднена.

³ При прямом распределении компании получают квоты бесплатно, при аукционе — приобретают на открытой площадке (аукционе).

На конец 2017 года цена на ВПП в ЕСТК немного укрепилась, достигнув уровня около 7,5 евро/тCO₂-экв. Однако это значительно ниже уровня начала торгов — около 29 евро/т CO₂-экв. (в июле 2005 г.), что свидетельствует о сохранении большого количества «лишних» разрешений, оказывающих понижающее давление на углеродные цены. На этом фоне с 2015 года идет обсуждение программы дальнейших изменений — четвертой фазы ЕСТК (2021-2030 годы).

Основное содержание реформы

В соответствии с принятой 14 марта 2018 г. Директивой 2018/410/ЕС в рамках четвертой фазы ЕСТК предусмотрены следующие изменения:

- «Коэффициент линейного сокращения» увеличен с 1,74% до 2,2% с 2020 года, а также введена возможность его пересмотра в сторону дальнейшего роста до 2024 года.
- Количество квот, обязательных к размещению в общем резерве стабильности рынка, должно возрасти в два раза до конца 2023 года. Таким образом, резерв будет изымать 24% квот в обращении ежегодно вместо 12%, запланированных в 2019 году.
- Введение нового механизма изъятия квот из резерва стабильности рынка и ЕСТК в целом, в случае если их число превысит количество проданных в прошлом году разрешений (с 2023 года).
- Предусмотрена корректировка системы прямого распределения квот⁴. Будет введен пересмотр контрольных значений, используемых для определения объемов прямого распределения квот (с учетом уровня технологического развития секторов). Для нахождения искомого коэффициента будет оцениваться средняя производительность 10% наиболее эффективных установок. Также запланирована корректировка прямого распределения квот на объемы производства. Новое значение составит 15% от исторического уровня производства (по сравнению с 50% сейчас) и будет рассчитано на основе двухлетней скользящей средней.
- Доля продажи квот через аукционы должна возрасти до 57%, а прямое распределение будет ориентировано на производства с наибольшим риском «парниковой миграции» (с постепенным отказом от меры до 2026 года).
- В резерв новых участников рынка будут включаться неиспользованные разрешения на ВПП за 2013–2020 годы и 200 млн квот из резерва стабильности рынка.
- Сохраняется возможность компенсации косвенных затрат на ВПП (стоимости приобретения квот) в соответствии с внутренними правилами государств-членов.

Кроме того, запланировано создание двух фондов для поддержки инновационных инвестиций в низкоуглеродные технологии:

- Инновационный фонд — для расширения существующей поддержки внедрения инноваций в промышленности;
- Фонд модернизации — для содействия инвестициям в модернизацию энергетического сектора, а также повышения эффективности использования энергии в странах с низким доходом (ВВП на душу населения ниже 60% от среднего показателя ЕС в 2013 году).

⁴ Директива предполагает принятие Делегированного акта, детализирующего изменения в правилах прямого распределения квот, и Исполняющих актов, определяющих механизмы корректировки контрольных значений, используемых для определения объемов этого распределения — в зависимости от технологических изменений и объемов производства. В качестве первого шага к реформе правил ЕСТК Европейская комиссия 20 марта 2018 г. опубликовала инициативу в форме Доружной карты. В ней раскрыты цели, масштабы, сроки и основные особенности предлагаемых изменений.

Ожидаемые результаты и оценки

Основным результатом внедрения описанных изменений должно стать достижение цели по сокращению ВПГ на 43 % для участников ЕСТК к 2030 году (по сравнению с 2005 годом). Так как основная цель климатической политики ЕС — это сокращение ВПГ не менее чем на 40 % относительно уровня 1990 года, а все установки, участвующие в торговле квотами, обеспечивают около 45 % всех ВПГ в ЕС, такое сокращение их ВПГ позволит достичь основной цели.

На начало апреля 2018 г. цены на ВПГ в ЕСТК возросли приблизительно до 13 евро/т CO₂-экв. По оценкам, совершенствование механизма торговли квотами (в том числе создание и увеличение резерва) должно сократить излишек предложения на 2 млрд квот (более 75 % существующего избытка), что приведет к дальнейшему росту цен до 30 евро/т CO₂-экв. и выше. По данным Европейской комиссии, цена на ВПГ должна достичь 35 евро/т CO₂-экв. уже к 2028–2029 годам. Наибольший скачок цен ожидается после 2019 года — с введением резерва стабилизации рынка. Европейские компании, которые не инвестировали в энергоэффективную модернизацию производств, понесут значительные издержки от резкого роста цен, а производства, инвестирующие в чистую энергию, смогут получать привилегии, зарабатывая тем самым конкурентное преимущество на рынке. С прогнозируемым ростом цен на квоты растут стимулы компаний к финансированию НИОКР в области чистой генерации. Поддержку здесь окажут и новые фонды.

Кроме того, изменения предполагают мониторинг показателей выпуска и технологического развития компаний, а также корректировку ключевых показателей регулирования ВПГ на их основе. Обновленная система будет гарантировать большую прозрачность рынка и более полный доступ к информации. Это упростит использование ЕСТК для всех компаний, сделает ее более эффективной и экономически выгодной, снизит возможности для манипуляций и отмывания денег. Таким образом, экономическая эффективность регулирования должна значительно возрасти.

Однако новые правила не регламентируют углеродную политику внутри стран — членов ЕС. Введение дополнительной поддержки на национальном уровне может привести к росту избытка предложения квот на рынке ЕС в целом. В целях снижения данного эффекта требуется постоянный мониторинг изменений углеродной политики стран — членов ЕС и, в случае необходимости, корректировка объемов квот.

В целом изменения механизма ЕСТК были восприняты положительно как самим рынком, так и экспертами. Общее снижение ВПГ, покрываемых ЕСТК, должно составить более 2,2 млрд т CO₂-экв. за период 2021–2030 годов.

Взгляд из России

Европейский рынок торговли квотами на ВПГ — один из крупнейших углеродных рынков в мире. Его развитие и подходы к решению проблем могут оказать влияние на формирование и распространение механизмов углеродного ценообразования на глобальном уровне. От его устойчивости и эффективности во многом зависят дальнейшие перспективы применения данного механизма сокращения ВПГ.

В мире: новые правила

Обзор наиболее актуальных в российском контексте изменений в регулировании мировой энергетики и ТЭК зарубежных стран с учетом их возможного влияния на ситуацию в России

Мир: стандарты для «зеленых» кредитов

Принципы международной Ассоциации кредитного рынка.
Опубликованы 21 марта 2018 г.

Название документа	<p>Принципы «зеленого» кредитования Разработаны международной Ассоциацией кредитного рынка (Loan Market Association, LMA) совместно с Ассоциацией кредитного рынка Азиатско-Тихоокеанского региона (Asia Pacific Loan Market Association, APLMA) и при поддержке Международной ассоциации рынков капитала (International Capital Markets Association, ICMA), которая в 2014 году представила Принципы «зеленых» облигаций</p>
Цель	<p>Создание свода стандартов и принципов (надежной методологии) для поддержки функционирования рынка «зеленых» кредитов (green loan)</p>
Основание	<p>Всемирный совет по «зеленому» финансированию (в числе основателей которого LMA и ICMA) обозначил потребность в разработке принципов «зеленого» кредитования в 2017 году.</p> <p>Принципы «зеленого» кредитования опираются на Принципы «зеленых облигаций» — для обеспечения согласованности правил на финансовых рынках</p>
Основные изменения	<p>Принципы «зеленого» кредитования объединяют рекомендации для участников рынка «зеленых» кредитов, которые применяются на добровольной основе. Они позволяют участникам рынка четко классифицировать «зеленые» кредиты, опираясь на четыре ключевых критерия:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Использование доходов от реализации проекта2. Процесс оценки и отбора проекта3. Управление проектом4. Отчетность
Комментарий	<p>«Зеленый» кредит в общем случае является кредитом, удовлетворяющим определенным критериям сохранения окружающей среды. Наряду с финансированием «чистых» производств (таких как солнечные панели), банки в мире начинают предоставлять «зеленые» кредиты под проекты повышения энергоэффективности в зданиях и муниципальные проекты, направленные на сохранение окружающей среды. Тем не менее рынок «зеленых» кредитов пока развивается медленнее, чем рынок «зеленых» облигаций, который в 2017 году достиг \$ 155,5 млрд. Повышение прозрачности рынка «зеленых» кредитов, по оценкам экспертов, будет способствовать их дальнейшему распространению.</p> <p>В России «зеленое» финансирование находится на начальной стадии развития, хотя интерес бизнеса к нему растет. Минприроды России в середине 2017 года представило <u>предложения</u> по продвижению «зеленого» финансирования в стране, а Банк России прорабатывает вопросы его регулирования</p>

Великобритания: долгосрочные ориентиры в области защиты окружающей среды

План Правительства Великобритании.

Опубликован 11 января 2018 г.

Название документа «Зеленое» будущее: наш 25-летний План для улучшения окружающей среды

Цель	<p>Правительство Великобритании в Плате для улучшения окружающей среды поставило следующие цели:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Чистый воздух (в т.ч. прекращение продаж новых автомобилей с бензиновыми и дизельными двигателями к 2040 году). 2. Чистая и доступная вода. 3. Разнообразие растительного и животного мира. 4. Снижение риска ущерба от экологических бедствий, таких как засухи и наводнения. 5. Более эффективное использование природных ресурсов (в т.ч. удвоение их производительности к 2050 году). 6. Увеличение живописности и улучшение взаимодействия с окружающей средой. 7. Смягчение и адаптация к изменениям климата. 8. Сокращение отходов (в т.ч. достижение нулевых необоснованных отходов к 2050 году). 9. Регулирование воздействия химических продуктов. 10. Совершенствование биологической безопасности.
Основание	<p>Комитет по природному капиталу (независимый совещательный орган правительства) рекомендовал разработать долгосрочный план сохранения и улучшения природного капитала.</p> <p>Обязательство по разработке 25-летнего Плате для улучшения окружающей среды было оформлено в плане Департамента окружающей среды, продовольствия и сельского хозяйства (Defra) Правительства Великобритании</p>
Основные изменения	<p>План задает шесть основных направлений действий правительства:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Использование и управление устойчивостью земель. 2. Восстановление природы и рост живописности ландшафтов. 3. Соединение человека и природы для улучшения здоровья и благополучия. 4. Увеличение эффективности использования ресурсов и сокращение загрязнений и отходов. 5. Сохранение чистых морей и океанов с их биологическим разнообразием. 6. Защита и улучшение глобальной окружающей среды. <p>Предусмотрен ежегодный отчет парламенту о ходе реализации плана, а также обновление плана раз в пять лет</p>
Комментарий	<p>План сочетается и дополняет Стратегию чистого роста, принятую в IV кв. 2017 г. Он сформирован в контексте выхода Великобритании из ЕС и в подтверждение приверженности страны своим обязательствам в рамках международных соглашений по защите окружающей среды. Великобритания позиционирует план как формирование стандартов для защиты и увеличения природного капитала и достижение лидирующих позиций в мире по внедрению такого подхода в процесс принятия решений.</p> <p>План <i>получил</i> смешанные оценки: его приветствуют за амбициозность и обязательства в ряде узких областей и критикуют за отсутствие серьезных законодательных инициатив и срочности в принятии мер.</p>

Нидерланды: планы прекращения добычи газа на Гронингене

Письмо в Палату представителей.

Март 2018 г.

Название документа	Письмо министра экономики и политики в области климата в Палату представителей Нидерландов от 29 марта 2018 г.
Цель	Снижение угрозы землетрясений в районе добычи газа на месторождении Гронинген
Основание	Закон от 22 июня 2000 г., устанавливающий правила добычи, перевозки и поставки газа (<i>Закон о газе</i>)
Основные изменения	<p>В письме предусматриваются следующие задачи и меры, связанные с сокращением добычи природного газа на Гронингене:</p> <ul style="list-style-type: none">– постепенное снижение добычи газа на месторождении до 12 млрд куб. м газа в год к 2022 году (текущее ограничение — 21,6 млрд куб. м) с последующим прекращением добычи;– к 2022 году все крупные промышленные потребители газа Гронингена должны переключиться на другие источники энергии;– комплекс мер по снижению потребления природного газа населением;– строительство мощностей для преобразования высококалорийного природного газа в низкокалорийный природный газ;– к 2029 году низкокалорийный природный газ больше не будет экспортироваться из Нидерландов
Комментарий	<p>В последние годы в Нидерландах участились землетрясения, являющиеся последствиями добычи природного газа в провинции Гронинген, что наносит ущерб различным объектам в регионе. Доходы от добычи газа на месторождении уже не могут покрыть компенсации на восстановление этих объектов. Это вынуждает правительство отказываться от добычи низкокалорийного природного газа, на который ориентированы различные потребители как в промышленности, так и среди населения. В письме говорится, что к середине 2018 года будет представлена более подробная информация о мерах по сокращению добычи природного газа в Гронингене. Планируемое снижение добычи газа на Гронингене увеличит потребности Европы в импорте газа, которые отчасти смогут быть обеспечены российскими поставками.</p>

Польша: стимулы для электромобилей и альтернативного топлива

Закон Польши.

Вступил в силу 22 января 2018 г.

<p>Название документа <u>Закон об электромобилях и альтернативном топливе от 5 февраля 2018 г.</u></p>	
Цель	Продвижение электромобилей и альтернативного топлива
Основание	Директива ЕС 2014/94/EU от 22 октября 2014 г. о развертывании инфраструктуры для альтернативных видов топлива
Основные изменения	<p>Административные меры</p> <ul style="list-style-type: none"> – введение основных определений; – снятие требований по получению разрешений на строительство для зарядных станций; – снятие требований по наличию лицензии на продажу электроэнергии для зарядных станций.
	<p>Налоговые стимулы</p> <ul style="list-style-type: none"> – освобождение от уплаты акцизов для электромобилей и транспорта на водородном топливе, а также временное освобождение (до 1 января 2021 г. для гибридов); – более выгодные условия начисления амортизации.
	<p>Роль местных органов власти</p> <ul style="list-style-type: none"> – возможность получения субсидий на местах для сооружения зарядной инфраструктуры для общественного транспорта и зарядных станций для электромобилей, используемых местными органами власти; – возможность местных органов власти устанавливать в городах «зоны чистого транспорта» исключительно для электромобилей и транспорта на альтернативном топливе (для предотвращения загрязнения воздуха). <p>Применение регулирования к существующей инфраструктуре</p> <ul style="list-style-type: none"> – действующие зарядные станции должны быть в течение года приведены в соответствие требованиям закона, а также получить разрешение на осуществление дальнейшей деятельности
Комментарий	<p>Вклад электромобилей в продажи машин в Польше в настоящее время незначителен: по <u>данным</u> Европейской ассоциации автопроизводителей, в 2017 году в стране было зарегистрировано 1068 электромобилей — на фоне 216,6 тыс. штук в ЕС в целом. <u>Согласно планам</u>, электромобили должны составить 10% автопарка в ведении органов власти к 2020 году (и постепенно достигнуть 50%). Для этого будет построено 6000 обычных зарядных станций и 400 станций быстрой зарядки. Власти рассчитывают, что к 2025 году общее количество электромобилей в Польше достигнет 1 млн. Основным препятствием для распространения электромобилей остается их высокая стоимость.</p> <p>Россия поставляет в Польшу нефть и нефтепродукты (в 2017 году на нее пришлось соответственно 8% и 3% российского экспорта — по данным МЭА), так что развитие альтернативного транспорта в стране может сузить данную экспортную нишу. В то же время Россия внедрила меры стимулирования газомоторного транспорта и планирует ввести стимулы для электромобилей — учет польского опыта и оценок может способствовать совершенствованию российских программ поддержки.</p>

США: законодательное регулирование накопителей электроэнергии на оптовом рынке

Приказ Федеральной комиссии по регулированию в области энергетики.
Вступает в силу 4 июня 2018 г.

Название документа	Приказ Федеральной комиссии по регулированию в области энергетики от 15 февраля 2018 г. № 841
Цель	Устранение законодательных барьеров для участия компаний, оказывающих услуги по хранению электроэнергии, на оптовых рынках электроэнергии, мощности и вспомогательных услуг
Основание	Глава 12 части 16 Кодекса США (<i>Федеральное регулирование и развитие электроэнергетики</i>)
Основные изменения	<p>Основные изменения:</p> <ul style="list-style-type: none">– каждая региональная электросетевая компания и системный оператор должны пересмотреть свою систему тарифов для создания модели ценообразования на услуги накопителей энергии. При этом модель должна учитывать физические и эксплуатационные характеристики ресурсов хранения электроэнергии обеспечить эффективный и недискриминационный доступ систем хранения энергии на энергетический рынок;– минимальные требования к мощности для участия на оптовом рынке не могут превышать 100 кВт;– продажа электроэнергии, поступающей и выдаваемой из накопителя, осуществляется на основе узлового ценообразования;– отдельный учет стоимости услуг за хранение электроэнергии, поставляемой на оптовый и розничные рынки
Комментарий	<p>Данный документ является свидетельством увеличивающегося внимания к развитию услуг накопителей по всему миру, в том числе на законодательном уровне. За последние 20 лет, по <u>данным</u> Министерства энергетики США, суммарные мощности накопителей в мире выросли на 70%. При этом США занимают третье место по их мощности (24 ГВт), уступая Китаю (32 ГВт) и Японии (29 ГВт), но лидируют по их количеству. Новые правила позволят США стимулировать развитие ресурсов хранения электроэнергии, исключив в действующем законодательстве страны «законодательные пробелы». В ближайшее время в США планируется продолжить совершенствовать законодательство в области распределенной энергетики, одним из элементов которой являются накопители.</p>

Краткий обзор

Страна	Новое регулирование	Дата вступления в силу
Бразилия	Реформа горнодобывающего сектора, затронувшая условия выдачи разрешений на разведку и добычу полезных ископаемых, полномочия регулирующих органов и расчеты обязательных платежей <i>Закон от 18 декабря 2017 г. № 13.540/17</i> <i>Закон от 26 декабря 2017 г. № 13.575/17</i>	18 и 27 декабря 2017 г.
Германия	Анонс новых целей по снижению выбросов парниковых газов к 2030 году на 55 % относительно 1990 года, увеличение доли ВИЭ в энергобалансе <i>Коалиционное соглашение ХДС/ХСС и Социал-демократическая партия от 9 февраля 2018 г.</i>	12 марта 2018 г.
ЕС	Согласование Европейской комиссией правил государственной помощи на электроэнергетических рынках Бельгии, Франции, Германии, Греции, Италии и Польши <i>Пресс-релиз Европейской комиссии</i>	7 февраля 2018 г.
Индонезия	Ограничение предельных уровней цен на уголь, используемый в производстве электроэнергии в стране <i>Постановление министра энергетики и минеральных ресурсов от 9 марта 2018 г. № 1395 K/30/MEN/2018</i>	1 января 2018 г.
Индонезия	Новые требования к работам по ликвидации и консервации объектов нефтегазодобывающей отрасли <i>Распоряжение министра энергетики и минеральных ресурсов от 23 февраля 2018 г. № 15</i>	23 февраля 2018 г.
Канада	Продление льгот на разведку полезных ископаемых и льготы по капитальным затратам на производство оборудования для ВИЭ <i>Бюджет Канады</i>	27 февраля 2018 г.
Мексика	Изменение правил обмена информацией для оперативного планирования Национальной электрической системы и системы транспортировки природного газа, а также обеспечения надежной работы этих систем и требований к защите данных <i>Руководство по координации использования природного газа</i>	9 января 2018 г.
Мексика	Руководящие принципы и задачи по разработке модели оптового рынка электроэнергии <i>Руководство по разработке правил оптового рынка электроэнергии</i>	22 января 2018 г.
Португалия	Изменение правил выдачи лицензий производителям электроэнергии <i>Постановление Министерства экономики, инноваций и развития от 2 марта 2018 г. № 62/2018</i>	3 марта 2018 г.

Республика Молдова	Утверждение программы по продвижению «зеленой» экономики на 2018-2020 годы и плана действий по ее внедрению <i><u>Постановление Правительства от 21 февраля 2018 г. № 160</u></i>	21 февраля 2018 г.
Саудовская Аравия	Утверждение национальной программы по развитию атомной энергетики <i><u>Пресс-релиз саудовского Агентства новостей</u></i>	13 марта 2018 г.
Сингапур	Планы по введению с 2019 года налога на выбросы парниковых газов <i><u>Бюджет на 2018 финансовый год</u></i>	19 февраля 2018 г.
США	Введение таможенных тарифов на импортируемые солнечные модули и их элементы <i><u>Информационный бюллетень исполнительного офиса Президента США от 22 января 2018 г.</u></i>	7 февраля 2018 г.
США	Увеличение налоговых льгот для объектов электроэнергетики на основе ВИЭ <i><u>Двухпартийный закон о бюджете от 9 февраля 2018 г.</u></i>	9 февраля 2018 г.
Турция	Изменение правил сертификации на рынке газа <i><u>Постановление о внесении изменений в положение о сертификации участников рынка природного газа</u></i>	10 января 2018 г.
Узбекистан	Введение мер по совершенствованию порядка использования электроэнергии и природного газа <i><u>Постановление Кабинета министров от 12 января 2018 г. № 22</u></i>	16 января 2018 г.
Узбекистан	Введение таможенных льгот при реализации отдельных товаров (включая уголь) через биржевые площадки <i><u>Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-3479 от 17 января 2018 г. «О мерах по стабильному обеспечению отраслей экономики страны востребованными видами продукции и сырья»</u></i>	17 января 2018 г.
Украина	Изменение порядка предоставления земельных участков для проведения разведывательных работ и работ по строительству, техническому обслуживанию объектов трубопроводного транспорта и упрощение других разрешительных процедур в нефтегазодобывающей отрасли <i><u>Закон от 1 марта 2018 г. № 2314-VII</u></i>	1 апреля 2018 г.

По итогам международных переговоров

Мероприятие	Итоги	Дата проведения
48-е заседание Всемирного экономического форума, Давос (Швейцария)	<p>Форум 2018 года прошел под девизом «Создание общего будущего в разделенном мире». В центре внимания были темы изменения климата, терроризма и геополитической напряженности, глобализации и протекционизма в мировой торговле. В части энергетики участники форума обсудили ожидания развития энергетических систем и рынков энергоресурсов — с учетом тенденций развития новых технологий, климатических целей, изменения энергобалансов различных регионов и других факторов.</p> <p><i>Программа форума</i></p>	23–26 января 2018 г.
Европейская газовая конференция, Вена (Австрия)	<p>Основными темами конференции стали геополитические элементы обеспечения безопасности спроса и предложения на рынках газа, влияние на них ВИЭ, перспективы осуществления поставок газа в Европу из различных регионов и по различным маршрутам.</p> <p><i>Отчет о мероприятии</i></p>	29–31 января 2018 г.
8-й симпозиум по энергетическим прогнозам МЭА-МЭФ-ОПЕК в Эр-Рияде (Саудовская Аравия)	<p>Участники симпозиума обсудили подходы к формированию прогнозов и факторы, влияющие на перспективы развития мировой энергетики. Они уделили внимание тенденциям в инвестиционной активности, указав на необходимость сбалансированного характера вложений по отраслям для устойчивости энергетических рынков. В ходе мероприятия была отмечена польза таких консультаций и обмена опытом в построении прогнозов. Стороны договорились развивать сотрудничество в этом направлении далее.</p> <p><i>Совместный пресс-релиз МЭА-МЭФ-ОПЕК</i></p>	14 февраля 2018 г.

Специально: санкции против энергетики России

Освещение хода и масштаба введения мировых санкций против российского энергетического сектора (Итоги I квартала 2018 г.)

В первом квартале 2018 г. значительно усилилась геополитическая напряженность в отношениях России и стран Запада. В частности, в конце января США, в соответствии с новым законом о санкциях⁵, опубликовали так называемый «кремлевский доклад» — список из 210 чиновников и бизнесменов, близких, по данным США, к российской власти (без введения санкций). В марте обвинения в сторону России прозвучали со стороны Великобритании, которая заявила о причастности страны к отравлению Сергея Скрипаля и его дочери, а также о нарушении Конвенции о запрещении химического оружия. Это повлекло скоординированные действия Великобритании и ряда западных стран по высылке российских дипломатов.

В противовес, в санкционном поле, особенно относительно российской энергетики, нововведений оказалось немного. США в январе несколько расширили санкционные списки, включив в них 12 компаний, связанных с ОАО «Сургутнефтегаз», и ПАО «Силловые машины». В марте американские санкционные списки были вновь расширены, но по линии обвинений в кибератаках. ЕС в марте продлил еще на полгода действие санкций против лиц, нарушающих территориальную целостность и независимость Украины (в форме заморозки активов и ограничений на въезд).

Вместе с тем в этом квартале имело место усиление негативного влияния санкций на международное сотрудничество российских компаний ТЭК. Американская Oracle, специализирующаяся на производстве программного обеспечения, в том числе для нефтегазовых проектов, с конца января ужесточила условия предоставления услуг компаниям, попавшим в санкционные списки США. В нефтегазовой отрасли ужесточение коснулось глубоководных, сланцевых и арктических проектов. В марте стало известно о приостановке сотрудничества американской *ExxonMobil* и итальянской *Eni* с ПАО «Роснефть» в проектах по разработке российского шельфа.

26 января

США: расширение санкционных списков

Пресс-релиз Министерства финансов США

12 марта

ЕС: официальное продление санкций против лиц, нарушающих территориальную целостность и независимость Украины — до 15 сентября 2018 г.

Решение Совета ЕС 2018/392/CFSP

⁵ Подробнее см. «Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе III квартал 2017 г.»

