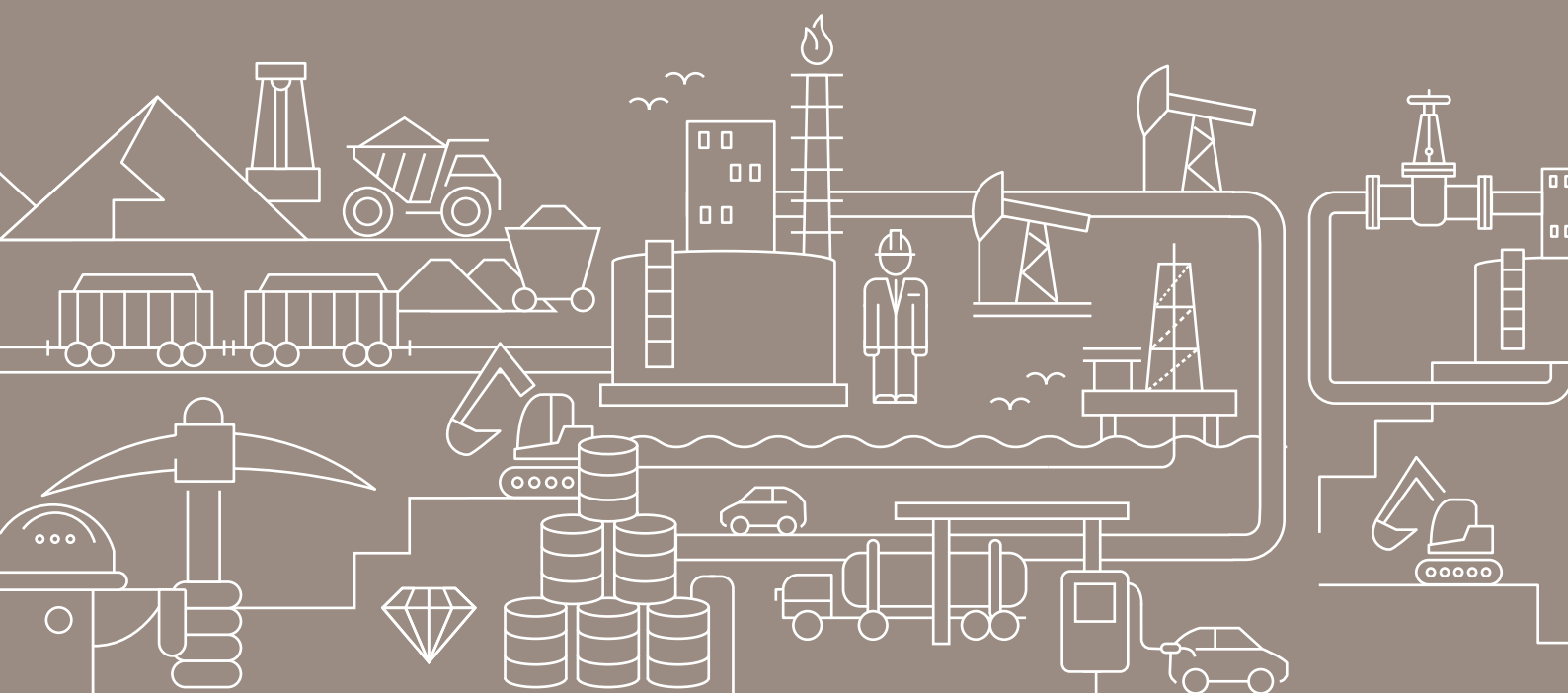


# Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе III квартал 2017

При участии Московского  
нефтегазового центра ЕУ

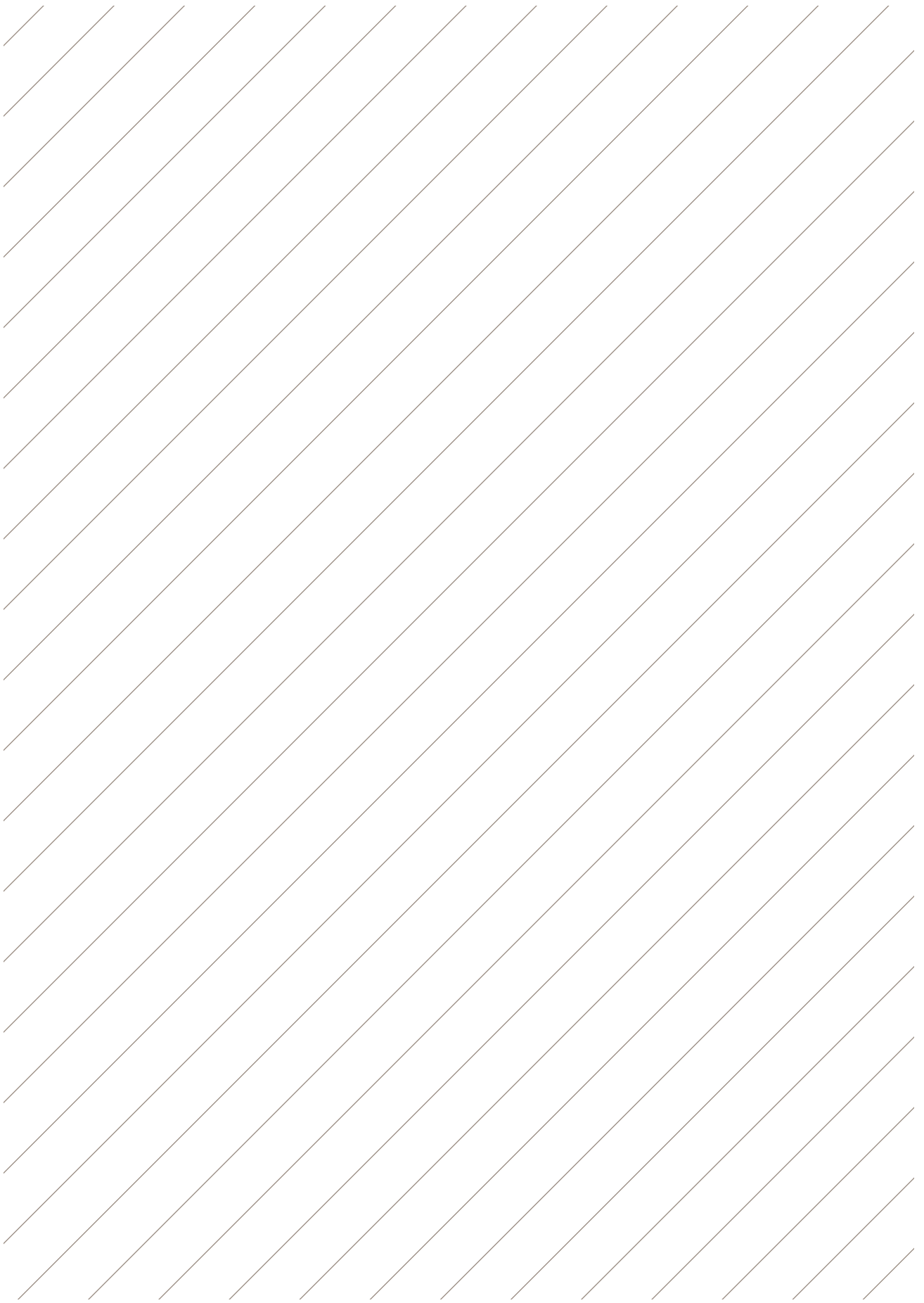
ноябрь 2017



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**EY** Совершенствуя бизнес,  
улучшаем мир



Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет Вашему вниманию ежеквартальный обзор изменений в регулировании отраслей топливно-энергетического комплекса России и мира. Участие в подготовке обзора принимает Московский нефтегазовый центр ЕУ.

В данном обзоре представлены наиболее актуальные изменения в сфере регулирования ТЭК России и мира (раздел «В центре внимания»), основные принятые изменения регулирования, произошедшие за рассматриваемый период (раздел «Новые правила»); отмечены основные планируемые реформы (раздел «Планируемые изменения»). Также введен временный раздел, где проанализированы международные санкции, которые могут повлиять на ТЭК России.

# Содержание

## **В России: в центре внимания**

- 5 ЕУ: Актуальные вопросы совершенствования налогообложения финансирования нефтяной геолого-разведки за рубежом

## **В России: новые правила**

- 10 Нефть: плановое повышение акцизов на бензин и дизтопливо на 2020 г.
- 11 Нефть и газ: изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета
- 12 Электроэнергетика: установление сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов
- 13 Электроэнергетика: долгосрочный конкурентный отбор мощности новых генерирующих объектов в Республике Крым
- 14 Электроэнергетика: внесение изменений в схему территориального планирования [энергомост «Магадан — Чукотка»]
- 16 Электроэнергетика: снижение тарифов на электроэнергию для потребителей на Дальнем Востоке
- 17 Теплоснабжение: новая модель ценообразования
- 18 Краткий обзор

## **В России: планируемые изменения**

- 22 Нефть и газ: новый договор совместного использования недр
- 23 Электроэнергетика: субсидирование потребителей Дальневосточного ФО
- 24 Электроэнергетика: снижение перекрестного субсидирования
- 24 Электроэнергетика: регулирование тарифов в Чукотском АО
- 25 Энергоэффективность: внебюджетные средства для модернизации инфраструктуры ЖКХ
- 26 Окружающая среда: меры по снижению выбросов в атмосферу
- 28 Краткий обзор

## **В мире: опыт регулирования ТЭК**

- 35 Мир: Индекс управления природными ресурсами 2017 (Институт управления природными ресурсами)

## **В мире: новые правила**

- 40 Великобритания: поддержка добычи неконвенционального газа в Северном море
- 41 Индонезия: повышение привлекательности использования ВИЭ и газа в электроэнергетике
- 42 Китай: к росту потребления и добычи газа
- 43 Люксембург: первый в Европе космический закон
- 44 Краткий обзор
- 47 По итогам международных переговоров

## **Специально: санкции против энергетики России**

## В России: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в российском ТЭК в свете их нововведений и ожидаемых последствий



### ЕУ: Актуальные вопросы совершенствования налогообложения финансирования нефтяной геологоразведки за рубежом

Андрей Востоков, партнер, группа по оказанию услуг в области международного налогообложения

Александр Поньрко, директор, группа по оказанию услуг в области налогообложения компаниям нефтегазовой отрасли

#### Текущее положение в отрасли

Российские нефтяные компании до недавнего времени не испытывали острой необходимости в существенном наращивании объема геологоразведочных работ (ГРП) ввиду значительного потенциала действующих месторождений. Обеспеченность крупнейших отечественных нефтегазовых компаний запасами, подсчитанными согласно международным стандартам, составляет в среднем 20 лет. Тем не менее несмотря на заявления об успехах, складывающихся в российской геологоразведке, в частности об опережении прироста запасов над добычей нефти (за период 2010-2016 гг.), ситуация не выглядит идеальной. Это связано с тем, что значительная часть прироста запасов (в том числе за счет доразведки на существующих месторождениях) относится к категории трудноизвлекаемых, что, в свою очередь, вызывает необходимость расширения географии проведения геологоразведки в новых регионах. В настоящее время часть объема ГРП перемещается на континентальный шельф — Черное море, Арктический шельф, Охотское море. Так, по итогам 2016 г. доля шельфа в площадной сейсморазведке составила примерно 25 %, в профильной — примерно 35 %.

Минимальное количество крупных разведанных месторождений углеводородного сырья в оставшемся нераспределенном фонде недр, малое количество участков с небольшими, но экономически эффективными в разработке запасами заставляют российские нефтегазовые холдинги обращать все более пристальное внимание на возможность участия в зарубежных геологоразведочных проектах, что, безусловно, может рассматриваться как дополнительный источник роста и российской экономики. Для компаний участие в освоении перспективных регионов добычи углеводородов является также эффективным

способом получения доступа к новейшим технологиям добычи и адаптации их к использованию, в том числе внутри страны.

Однако участие российских компаний в зарубежных проектах по разведке и добыче углеводородов осложняется помимо внешнеполитических факторов внутрироссийскими регуляторными ограничениями в сфере налогового и валютного законодательства.

### **Особенности налогообложения заемного финансирования ГРП проектов**

В соответствии с действующими правилами налогообложения по договорам займа или иным аналогичными долговыми обязательствами проценты признаются в составе внереализационных доходов налогоплательщика на конец каждого месяца вне зависимости от сроков их выплаты, предусмотренных договором. Налоговым законодательством не установлены какие-либо специальные положения в отношении финансирования ГРП.

Однако следует учитывать, что геологоразведка относится к высокорисковым инвестициям, и в среднем в мировой практике вероятность открытия месторождения составляет не выше 40-60% для хорошо исследованных районов и падает до 20-30% для районов с менее изученной геологией. Из этого числа лишь 70-80% открытий в дальнейшем вводятся в коммерческую эксплуатацию.

Для начала коммерческой добычи одних лишь инвестиций в проведение ГРП явно недостаточно, требуются и масштабные вложения в инфраструктуру. При этом отметим, что средний срок ввода месторождения с момента открытия составляет 8-9 лет.

Кроме неопределенности в отношении объема углеводородов любой ГРП проект характеризуется геологическими и экономическими рисками. А при финансировании зарубежных ГРП проектов еще одним фактором риска для российских компаний является «ресурсный национализм» — государства, владеющие значительными запасами углеводородов, часто не желают делиться ими с международными (российскими) компаниями, привлекая иностранный капитал лишь для проведения ГРП и ограничивая их права в процессе будущей эксплуатации месторождений.

При этом текущий порядок налогообложения деятельности по финансированию не учитывает основные особенности финансирования ГРП — факторы риска неполучения возврата инвестиций, особенно при осуществлении зарубежных проектов, и отсутствие положительного денежного потока у заемщика до момента начала коммерческой добычи нефти. Такая ситуация снижает эффективность финансирования ГРП за рубежом по следующим причинам:

- возникновение у российских компаний-кредиторов обязанности налогообложения процентных доходов даже в случае невозможности погашения задолженности заемщиком при отсутствии положительных результатов ГРП;
- необходимость налогообложения процентных доходов во время финансирования самой затратной и высокорискованной стадии проекта при отсутствии фактических доходов;

- необходимость признания доходов и расходов в виде нереализованных курсовых разниц от ежемесячной переоценки займов (финансирование ГРР за рубежом, как правило, осуществляется в иностранной валюте) в периоде до момента погашения займа или его списания в случае неуспеха ГРР.

Иными словами, в соответствии с действующими правилами кредитор обязан уплатить налог с процентных доходов в условиях существенного риска неполучения доходов и при отсутствии поступления фактических процентных доходов в периоде уплаты налога, а также рассчитывать и включать в налоговую базу по налогу на прибыль «бумажные», т.е. нереализованные курсовые разницы.

Таким образом, российские нефтегазовые компании несут дополнительные налоговые расходы во время затратной и высокорискованной стадии проекта при фактическом отсутствии каких-либо доходов. Российское законодательство не учитывает специфику финансирования зарубежных ГРР проектов российскими нефтяными компаниями, из-за чего последние поставлены в невыгодное положение по сравнению с зарубежными компаниями, для которых могут быть предусмотрены более благоприятные режимы, некоторые из которых рассмотрены ниже.

### **Зарубежный опыт**

Анализ международной практики свидетельствует о наличии более благоприятных правил налогообложения процентных доходов и курсовых разниц при предоставлении займов, в том числе на финансирование ГРР.

Так, налоговым законодательством Норвегии, как и в России, предусмотрен учет процентных доходов по методу начисления вне зависимости от условий договора. При этом налогоплательщик имеет право учитывать положительные курсовые разницы в составе налогооблагаемых доходов только в момент погашения задолженности.

В свою очередь, итальянские компании могут предоставлять беспроцентные займы при условии достаточного экономического обоснования условий в сделках между взаимозависимыми лицами. Кроме того, для целей налогового учета признаются доходы и расходы только по реализованным курсовым разницам, что исключает налогообложение «бумажных» доходов.

Несмотря на то, что законодательство Нидерландов прямо не предусматривает специальные правила налогообложения заемного финансирования ГРР, голландские налоговые органы, специализирующиеся на администрировании компаний нефтегазовой отрасли, нередко квалифицируют займы на осуществление ГРР в качестве инвестиций в капитал. Отличительными особенностями таких займов, как правило, являются отсутствие установленных сроков погашения займа, наступление обязательств по возврату займа после получения заемщиком прибыли, отсутствие гарантий по таким займам. Выплата процентов по таким займам приравнивается к распределению дивидендов, а возврат займа — к возврату капитала. Как правило, процентные доходы по таким займам не облагаются налогом при применении правил существенного участия («participation exemption»), а расходы (убытки), связанные с займом, не вычитаются для налоговых целей.

Что касается общих правил учета курсовых разниц, налоговое законодательство Нидерландов позволяет налогоплательщикам по согласованию с налоговыми органами изменить функциональную валюту налогового учета. Это позволяет избежать возникновения курсовых разниц по долговым обязательствам в сделках с взаимозависимыми лицами. Законодательство Нидерландов примечательно и тем, что предоставляет налогоплательщикам право выбрать, какой из методов учета использовать для выданных займов, номинированных в валюте, отличной от функциональной (проводить переоценку займов на отчетную дату, учитывать займы по «историческому» курсу или учитывать займы по наименьшему из значений).

Позиция налоговых органов Великобритании весьма схожа с подходом, используемым в Нидерландах. Согласно разъяснениям налоговой службы беспроцентные займы, выданные на финансирование (в том числе ГРР) взаимозависимым лицам, могут учитываться заимодавцами в качестве вкладов в капитал, если они отвечают признакам вложения в капитал на момент выдачи. Такими признаками, в частности, являются отсутствие возможности у заемщика привлечения заемного финансирования от третьих лиц, высокая вероятность невозврата займа (например, ввиду низкой вероятности коммерческого открытия месторождений — менее 50%) и другие.

Налогоплательщики могут самостоятельно переквалифицировать выданные займы во вклад в капитал и по запросу налоговой инспекции обязаны представить доказательства наличия у займа признаков инвестиции, примеры которых перечислены выше. Как правило, впоследствии такие займы не могут быть переквалифицированы обратно в заем. При этом последующие займы, выданные после коммерческого открытия месторождения, уже не могут учитываться в качестве вклада в капитал. Расходы заимодавца от списания или обесценения займов, выданных взаимозависимым лицам, не учитываются в целях налогообложения согласно нормам, действующим в Великобритании.

В отношении таких беспроцентных займов в Великобритании не применяются правила трансфертного ценообразования и не требуется доначисление процентного дохода по рыночной ставке.

Как видно из вышеизложенного, российское налоговое законодательство ставит отечественные нефтегазовые компании в менее выгодное положение по сравнению с иностранными конкурентами, в национальном законодательстве которых существует более благоприятный порядок налогообложения. Таким образом, сформировались предпосылки для дальнейшего совершенствования законодательства в данной области, которые мы рассмотрим далее.

### **Возможные направления совершенствования законодательства**

В настоящее время финансирование зарубежных ГРР проектов напрямую из Российской Федерации носит крайне ограниченный характер, многие компании предпочитают использовать свои дочерние общества, зарегистрированные в других юрисдикциях с более благоприятным налоговым режимом, для осуществления таких инвестиций.



Устранение вышеописанных налоговых барьеров при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль может стать эффективным стимулом увеличения такого финансирования российскими нефтегазовыми компаниями.

С учетом международного опыта основным направлением совершенствования российского законодательства в связи с этим может являться перенесение момента возникновения налоговых обязательств на момент возникновения фактических доходов от проекта:

- отсутствие начисления процентных доходов и нереализованных курсовых разниц до момента коммерческого открытия;
- в случае успеха геологоразведочных работ включение процентов, начисленных с даты выдачи займа в доходы, и переход на налогообложение «текущих» процентов (т.е. начисленных с момента принятия соответствующего решения) в общеустановленном порядке;
- упрощенный порядок списания дебиторской задолженности по займам на расходы в случае неуспеха геологоразведочных работ;
- применение аналогичного порядка в отношении признания курсовых разниц, возникших соответственно в период до и после коммерческого открытия либо признания проекта неуспешным.

На наш взгляд, данные меры не должны привести к существенному выпадению доходов бюджета Российской Федерации по причине того, что в настоящее время финансирование зарубежных ГРП проектов из России носит крайне ограниченный характер ввиду налоговой неэффективности такой деятельности в современных реалиях.

При этом данные меры не предусматривают освобождение от уплаты налога в случае успеха ГРП, а лишь предлагают не исчислять налог на прибыль с «бумажного» процентного дохода и курсовых разниц, который в соответствии с действующим законодательством в случае неуспеха ГРП и списания безнадежной задолженности и так будет возмещен налогоплательщиком. В то же время обеспечивается отсрочка налогообложения доходов и курсовых разниц до момента получения реального дохода от проекта и упрощается процедура налогового администрирования.

В заключение отметим, что совершенствование налогообложения будет способствовать дальнейшему развитию нефтегазовой отрасли благодаря выходу российских нефтегазовых компаний на новые зарубежные рынки и повышению их конкурентоспособности. Такого рода стимулирование инвестиций позволит российским компаниям обеспечить устойчивое развитие за счет участия в иностранных проектах, а государству получить дополнительные источники дохода.

## В России: новые правила

Принятые в III квартале 2017 г. нормативно-правовые акты, изменения в которых прямо или косвенно касаются российского ТЭК

### Нефть: плановое повышение акцизов на бензин и дизтопливо на 2020 г.

Федеральный закон, июль 2017 г.

<b>Название документа</b>	<b>Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 254-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»</b>																						
<b>Цель</b>	Увеличение доходов федерального бюджета																						
<b>Основание</b>	Необходимость увеличения доходов федерального бюджета																						
<b>Основные изменения</b>	<p>Федеральным законом устанавливаются ставки акцизов на подакцизные товары в 2020 г. Ставки акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо в 2020 г. запланированы на уровне, превышающем показатель предыдущего (2019) г. на прогнозируемый уровень инфляции (4%). Ставка акциза на авиационный керосин не изменяется и на протяжении 2017-2020 гг. установлена на уровне 2800 руб./т.</p> <p><b>СТАВКИ АКЦИЗОВ НА БЕНЗИН И ДИЗТОПЛИВО В РОССИИ В 2017-2020 ГГ.</b></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Виды топлива</th> <th>2017</th> <th>2018</th> <th>2019</th> <th>2020</th> <th>Ежегодный темп прироста 2017-2020 гг.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Автомобильный бензин (класс 5), руб./т</td> <td>10130</td> <td>10535</td> <td>10957</td> <td>11395</td> <td>+4%</td> </tr> <tr> <td>Дизельное топливо, руб./т</td> <td>6800</td> <td>7072</td> <td>7355</td> <td>7649</td> <td>+4%</td> </tr> </tbody> </table>					Виды топлива	2017	2018	2019	2020	Ежегодный темп прироста 2017-2020 гг.	Автомобильный бензин (класс 5), руб./т	10130	10535	10957	11395	+4%	Дизельное топливо, руб./т	6800	7072	7355	7649	+4%
Виды топлива	2017	2018	2019	2020	Ежегодный темп прироста 2017-2020 гг.																		
Автомобильный бензин (класс 5), руб./т	10130	10535	10957	11395	+4%																		
Дизельное топливо, руб./т	6800	7072	7355	7649	+4%																		
<b>Комментарий</b>	<p>Акцизы включены в конечные цены на топливо и составляют около 15-20% розничной цены на бензин и около 15% розничной цены на дизтопливо. В 2018 г. увеличение ставки акциза на 4% эквивалентно росту его размера на 405 руб./т (0,3 руб./л) для бензина и на 272 руб./т (0,23 руб./л) для дизтоплива. Таким образом, только за счет запланированной индексации размера акциза розничные цены на бензин в 2018 г. могут вырасти на 0,7-0,8%, а на дизтопливо — на 0,6%.</p>																						

## Нефть и газ: изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета

Федеральный закон, июль 2017 г.

Название документа	<u>Федеральный закон от 29 июля 2017 г. №262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета»</u>
Цель	Установление механизма использования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации
Основание	Обеспечение сбалансированности федерального бюджета
Основные изменения	<p>Устанавливается новый подход к механизму «бюджетного правила», применяемому для формирования общего объема расходов федерального бюджета. Объем расходов федерального бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде не может превышать суммы нефтегазовых и ненафтегазовых доходов. Объем нефтегазовых доходов рассчитывается исходя из следующих параметров:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– базовая цена на нефть;</li> <li>– базовая экспортная цена на природный газ;</li> <li>– прогнозируемый обменный курс доллара США к рублю.</li> </ul> <p>Базовая цена на нефть марки «Юралс» устанавливается на уровне 40 долл./барр. в 2017 г. и подлежит с 2018 г. ежегодной индексации на 2%.</p> <p>Новый механизм «бюджетного правила» предполагается применить при формировании основных параметров федерального бюджета на 2019 г. и последующие периоды.</p> <p>Объем нефтегазовых доходов, полученный от превышения ценой нефти установленного отсечения, направляется на резервы в Фонд национального благосостояния.</p>
Комментарий	<p>Бюджетное правило с использованием цен на нефть для планирования объема доходов федерального бюджета применяется и в настоящее время, однако оно не было закреплено в законодательстве. Основным дискуссионным вопросом в рамках подготовки данного законопроекта являлся размер отсечения цены нефти — предлагались варианты 40 и 45 долл./барр. Однако был выбран вариант Минэкономразвития России и Минфина России — 40 долл./барр., что связано с высокой волатильностью мировых цен на нефть.</p>

## Электроэнергетика: установление бытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2017 г.

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 г.

Название документа	<p><a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2017 г. № 863 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления бытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов и признании утратившим силу абзаца второго пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178».</a></p> <p><a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 г. № 1016 «О частичном изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу установления бытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов».</a></p>
--------------------	--

Цель	Совершенствование механизма установления бытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии
------	---

Основание	Инициатива ФСТ России (ныне ФАС России)
-----------	---

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2017 г. № 863 (далее — ПП № 863) вносит изменения в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов), Правила определения и применения гарантирующими поставщиками (далее — ГП) нерегулируемых цен на электроэнергию (мощность) и Основные положения функционирования розничных рынков электроэнергии в части совершенствования механизма установления бытовых надбавок ГП электроэнергии.

Вводятся новые понятия: эталон затрат ГП, эталонная выручка ГП, расчетная предпринимательская прибыль ГП.

ПП № 863 устанавливает, что необходимая валовая выручка (далее — НВВ) ГП и бытовые надбавки ГП будут рассчитываться в соответствии с методическими указаниями по расчету бытовых надбавок ГП с использованием метода сравнения аналогов, утверждаемыми ФАС России. В целях доведения НВВ ГП до эталонной предусматривается переходный период.

Бытовая надбавка будет дифференцироваться по группам потребителей, однако по группе «прочие потребители» останутся только три подгруппы: мощностью не менее 10 МВт; от 670 кВт до 10 МВт; менее 670 кВт.

В соответствии с ПП № 863 утверждение бытовых надбавок ГП по новым правилам начнется с 1 июля 2018 г.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 г. № 1016 (далее — ПП № 1016) частично приостановило процесс внедрения нового механизма определения размера надбавок ГП.

В частности, до 1 декабря 2017 г. не будут применяться правила расчета эталонной выручки ГП с использованием метода сравнения аналогов. Вступление в силу изменений, внесенных ПП № 863 в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов), Правила определения и применения ГП нерегулируемых цен на электроэнергию (мощность) и Основные положения функционирования розничных рынков электроэнергии, внесенные, переносятся на 1 июля 2018 г.

Кроме того, ПП № 1016 устанавливает, что в период с 1 января 2018 г. по 30 июня 2018 г. бытовые надбавки ГП для населения и приравненных к нему категорий потребителей, сетевых организаций, покупающих электроэнергию для компенсации ее потерь, и группы «прочие потребители» устанавливаются региональными властями на уровне бытовой надбавки по состоянию на 31 декабря 2017 г.

Изменение подхода к тарифному регулированию — переход от метода экономически обоснованных затрат (затраты+) к методу эталонных затрат — позволит существенно его упростить и повысить прозрачность. В настоящее время бытовые надбавки ГП, рассчитываются на основании НВВ ГП — методом, который характеризуется коррупционностью, дискриминационностью и недостаточной прозрачностью.

Комментарий

По данным ФАС России, разброс величины бытовой надбавки ГП для потребителей максимальной мощностью до 150 кВт составляет 1005%<sup>1</sup> (Республика Дагестан — 6,15 коп./кВт•ч, Республика Марий Эл — 61,79 коп./кВт•ч). Разброс величины удельных затрат при этом составляет 820%: уровень затрат на одну условную единицу электрооборудования в Тюменской области составляет 132 тыс. руб., а в Республике Калмыкия — 16,1 тыс. руб. Среднее значение по России при этом составило 47 тыс. руб., тогда как большинство субъектов Российской Федерации (35) находятся в диапазоне 30-40 тыс. руб.

## Электроэнергетика: долгосрочный конкурентный отбор мощности новых генерирующих объектов в Республике Крым

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июля 2017 г.

Название документа

[Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июля 2017 г. № 1571-р.](#)

Цель

Решение проблем энергоснабжения потребителей Республики Крым

Основание

Нет данных

Основные изменения

Распоряжение о проведении до 1 августа 2017 г. долгосрочного конкурентного отбора мощности новых генерирующих объектов включает в себя список из 15 требований, среди которых:

- дата поставки мощности новой генерации — с 1 декабря 2017 г. (при возможной отсрочке до 1 июня 2018 г. в отношении всего объема мощности и до 1 ноября 2018 г. — в отношении 25% мощности);

<sup>1</sup> В среднем по наиболее крупному ГП в 2016 г.

- совокупный объем установленной мощности не может превышать 120 МВт;
- минимальная единичная установленная мощность энергоблоков должна составлять не менее 20 МВт;
- основное энергетическое оборудование (котел, паровая (газовая) турбина, газопоршневой двигатель, генератор), входящее в состав энергоблоков, должно быть произведено на территории Российской Федерации.

Новые генерирующие объекты должны обеспечивать выдачу полной мощности на шины одной или нескольких подстанций:

- ПС 330 кВ Западно-Крымская;
- ПС 110 кВ Евпатория;
- ПС 110 кВ Кристалл;
- ПС 110 кВ Саки;
- ПС 110 кВ Холодильник;
- и (или) распределительных устройств электростанции Сакских тепловых сетей;
- и (или) сооружение заходов на распределительное устройство электростанции одной или нескольких высоковольтных линий электропередачи, соединяющих указанные объекты.

Комментарий

В Крыму ведется строительство двух ТЭС в Симферополе и Севастополе суммарной мощностью 940 МВт, однако дата завершения строительства была сдвинута из-за проблем с поставками оборудования. Для компенсации отставания по срокам Минэнерго России в апреле 2017 г. выдвинуло инициативу по строительству генерации малой мощности 120 МВт на базе Сакской ТЭЦ мощностью 12 МВт и 155 Гкал/час, а также обеспечило перебазирование на полуостров трех мобильных газотурбинных электростанций общей мощностью порядка 70 МВт.

В начале августа 2017 г. АО «СО ЕЭС» опубликовало результаты конкурентного отбора мощности новых генерирующих объектов, в соответствии с которыми была отобрана Сакская ПГУ-120 (АО «КрымТЭЦ»). Проект подразумевает строительство шести установок (четыре газовых турбин ПС-90ГП-25 и двух паротурбинных установок Т-12/16) на базе Сакской ТЭЦ совокупной мощностью 120 МВт). Цена мощности составит 2,115 млн руб./МВт.

## Электроэнергетика: внесение изменений в схему территориального планирования (энергомост «Магадан — Чукотка»)

Распоряжение Правительства от 27 июля 2017 г.

Название документа

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 июля 2017 г. № 1601-р

Цель

Реализация инфраструктурного проекта «Строительство и эксплуатация ВЛ Билибино — Кекура — Песчанка — Омсукчан» в рамках проекта «Энергомост «Магадан — Чукотка»

Основание

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 августа 2016 г. № 1634-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 33, ст. 5207; № 46, ст. 6496)

---

Распоряжение вносит изменения в схему территориального планирования Российской Федерации в области энергетики.

Приложение № 5 «Перечень подстанций с проектным номинальным классом напряжений 110 кВ и выше, планируемых для размещения» в указанной схеме дополняется позициями ПС-194 — ПС-196 следующего содержания:

- ПС-194 «ПС 220 кВ Песчанка» (Чукотский автономный округ) вводится в эксплуатацию в 2025 г. для электроснабжения месторождений цветных и благородных металлов Баимской рудной зоны;
- ПС-195 «РП 220кВ Омсукчан» (Магаданская область) и ПС-196 «ПП 220 кВ Омолон» (Чукотский автономный округ) вводятся в эксплуатацию в 2021 г. с целью обеспечения подключения к централизованному электроснабжению горнодобывающих предприятий Билибинского района Чукотского автономного округа.

Основные  
изменения

Приложение № 6 «Перечень линий электропередачи с проектным номинальным классом напряжения 110 кВ и выше, планируемых для размещения» в указанной схеме дополняется позициями ВЛ-226 и ВЛ-274 следующего содержания:

- ВЛ-226 «ВЛ 220 кВ Омсукчан-ПП-Песчанка» общей протяженностью 1467 км вводится в 2025 г. с целью обеспечения подключения к централизованному электроснабжению горнодобывающих предприятий Билибинского района Чукотского автономного округа;
- ВЛ-274 «ВЛ 220 кВ Омсукчан — РУ Усть-Среднеканской ГЭС» общей протяженностью 200 км вводится в 2021 г. с целью технологического присоединения сетевых объектов к централизованному электроснабжению горнодобывающих предприятий Билибинского района Чукотского автономного округа.

Комментарий

---

По территориально-технологическим причинам энергосистемы некоторых регионов работают изолированно от ЕЭС России. К таким технологически изолированным территориальным энергосистемам (далее — ТИТЭ) относятся энергосистемы Магаданской области и Чукотского автономного округа. Главной проблемой энергоснабжения потребителей в рамках ТИТЭ выступает недостаточная надежность их работы, обусловленная территориальной изолированностью, суровыми климатическими условиями, недостаточно развитой электросетевой и транспортной инфраструктурой. Одним из направлений решения этой проблемы является создание межсистемных связей (энергомостов) между отдельно взятыми ТИТЭ. Так, соединение Магаданской и Чукотской энергосистем повысит энергобезопасность обоих регионов, а также, по мнению Минвостокразвития России, позволит реализовать крупные инвестиционные проекты по освоению Баимской рудной зоны (Билибинский район) — гигантского месторождения медно-порфирирового генезиса с ресурсным потенциалом более 27 млн т меди и 2 тыс. т золота.

---

## Электроэнергетика: снижение тарифов на электроэнергию для потребителей на Дальнем Востоке

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г.  
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г.

Название документа	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 895 «О достижении на территориях Дальневосточного федерального округа базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)».</a> <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1615-р</a>
Цель	Снижение тарифов на электроэнергию для потребителей на Дальнем Востоке
Основание	Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»
Основные изменения	<p>Принятые документы утверждают: правила определения и применения надбавки к цене на мощность в ценовых зонах оптового рынка; правила доведения на территориях Дальневосточного федерального округа (далее — ДФО) цен на электроэнергию до базовых уровней; порядок целевого использования средств, получаемых от применения надбавки к цене за мощность; базовые уровни цен на электроэнергию в регионах ДФО (среднероссийский без учета регионов ДФО); объем средств, учитываемых при определении надбавки к цене на мощность (24 млрд руб. на 2017 г.).</p> <p>В соответствии с утвержденными правилами стоимость мощности, продаваемой ПАО «РусГидро» на оптовом рынке по итогам конкурентного отбора мощности, определяется с применением надбавки, рассчитываемой исходя из размера средств, необходимого для доведения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) на территориях ДФО до среднероссийского (базового) уровня.</p> <p>Средства, полученные от применения надбавки к цене мощности, ПАО «РусГидро» перечисляет в бюджеты субъектов Российской Федерации, расположенных на территории ДФО. Указанные средства идут на субсидирование электробытовых организаций с целью компенсации разницы между экономически обоснованным уровнем тарифов (приобретение электроэнергии (мощности)) и базовым уровнем тарифов (продажа электроэнергии (мощности)).</p> <p>Кроме того, вносятся изменения в Правила определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), в соответствии с которыми цена трансляции мощности за соответствующий месяц будет определяться исходя из цены оптового рынка текущего, а не предыдущего месяца.</p>
Комментарий	Принятые решения позволят обеспечить снижение тарифов на электроэнергию для потребителей ДФО, что по мнению Минвостокразвития России, должно оказать стимулирующее воздействие на развитие деловой активности в регионе. Тем не менее данная инициатива, по оценкам НП «Совет рынка», может привести к увеличению стоимости электроэнергии (мощности) на оптовом рынке во втором полугодии 2017 г. примерно на 4% (на 2% в годовом разрезе).



## Теплоснабжение: новая модель ценообразования

Федеральный закон, июль 2017 г.

Название документа	Федеральный закон от 29 июля 2017 г. №279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения»
Цель	Внедрение новой модели рынка тепловой энергии
Основание	Федеральный закон «О теплоснабжении»
Основные изменения	<p>В ценовых зонах теплоснабжения предлагается перейти (на добровольной основе) от системы государственного регулирования тарифов в системе теплоснабжения (определяются исходя из затрат поставщиков) к рыночному ценообразованию с установлением только предельного уровня цены на тепловую энергию для конечного потребителя.</p> <p>Такая предельная цена будет определяться ценой поставки тепловой энергии от альтернативного, замещающего централизованное теплоснабжение, источника тепловой энергии (цена «альтернативной котельной»).</p> <p>В ценовых зонах теплоснабжения изменяется роль единой теплоснабжающей организации (ЕТО) — она обязана обеспечить соблюдение значений параметров качества теплоснабжения и параметров, отражающих допустимые перерывы в теплоснабжении. ЕТО предоставляется возможность влиять на оптимизацию и развитие системы теплоснабжения в регионах (муниципалитетах). Устанавливаются особенности антимонопольного регулирования и контроля в сфере теплоснабжения в целях недопущения злоупотреблений со стороны ЕТО.</p> <p>Внедрение новой целевой модели рынка тепловой энергии будет осуществляться поэтапно на территории отдельных поселений, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения (за исключением городов федерального значения) по согласованию с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований. Перечень ценовых зон теплоснабжения будет утверждаться Правительством Российской Федерации на основании предложений Минэнерго России.</p>
Комментарий	<p>Ожидается, что новая модель рынка тепловой энергии позволит решить основные задачи в сфере теплоснабжения — увеличение объема инвестиций и обновление генерирующих объектов и теплосетей. Для поставщиков теплоэнергии новая модель ценообразования обеспечит гарантию возврата инвестиций в приемлемые сроки. Для потребителей эффект от перехода к рыночному ценообразованию будет зависеть от состояния системы теплоснабжения — тарифы могут вырасти в случае необходимости осуществления значительных инвестиций в модернизацию. Предполагается, что переход к новой модели также обеспечит необходимость увеличения энергоэффективности и ресурсосбережения (из-за износа и неэффективности в отрасли, по данным министра энергетики Российской Федерации А. Новака, происходит пережог 35-40 млн т у. т. в год) со стороны поставщиков тепловой энергии, что в конечном итоге приведет к снижению издержек и сдерживанию тарифов на тепловую энергию.</p>

## Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

Направление	Ключевые слова	Название
<b>Постановления Правительства Российской Федерации</b>		
Нефть	Методика, таможенные пошлины на нефть, Колвинское нефтяное месторождение, Восточно-Мессояхское нефтегазоконденсатное месторождение	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июля 2017 г. № 850</a> «О внесении изменений в методику расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 276»
Газ	Техприсоединение, сети газораспределения, унификация правил, сокращение сроков	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № 924</a> «О внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»
Газ	Техприсоединение, изменение схемы газоснабжения	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 999</a> «О внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»
Электроэнергетика	Оплата потерь электроэнергии, фактические потери, «нагрузочные потери»	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 810</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам оплаты потерь электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности и розничных рынках электрической энергии, а также получения статуса субъекта оптового рынка электрической энергии и мощности»
Электроэнергетика	Республика Бурятия, вынужденный режим поставки мощности	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2017 г. № 842</a> «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности и в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации»
Энергоэффективность	Объекты и технологии высокой энергоэффективности	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 1006</a> «О внесении изменений в перечень объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности»
Электроэнергетика	Конкурентный отбор мощности, цены на мощность, договор поставки мощности	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2017 г. № 1065</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам проведения конкурентных отборов мощности»

Электроэнергетика	Субсидии, «Ростех», Симферопольская ТЭС, Севастопольская ТЭС	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1044</a> «О внесении изменения в Правила предоставления в 2015 г. субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» на строительство и модернизацию объектов по производству электрической, тепловой энергии на территориях отдельных регионов Российской Федерации по федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 г.» в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»
ВИЭ	Субсидии, техприсоединение, квалифицированные генерирующие объекты	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2017 г. № 900</a> «О внесении изменений в критерии для предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или на ином законном основании»
Теплоснабжение	Банковские гарантии, концессионное соглашение	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2017 г. № 905</a> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 1188»
Теплоснабжение	Техприсоединение, раскрытие информации	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1053</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части раскрытия информации о процедуре подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения»
Теплоснабжение	Техприсоединение, теплосети, порядок заключения договора	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2017 г. № 1089</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части оптимизации порядка подключения к системам теплоснабжения»
Теплоснабжение	ЖКУ, индексы изменения размера платы, цена «альтернативной котельной»	<a href="#">Постановление Правительства РФ от 12 сентября 2017 г. № 1097</a> «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»
Общее по ТЭК	Техподключение, сети инженерно-технического обеспечения, электронная заявка	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 г. № 955</a> «Об установлении особенностей оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме на территории Московской области и гг. Москвы и Санкт-Петербурга в 2017-2018 г.»

Охрана окружающей среды	Государственный экологический надзор, риск-ориентированный подход, категории риска	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июля 2017 г. № 886</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
<b>Распоряжения Правительства Российской Федерации</b>		
Нефть и газ	Результаты аукциона, ЯНАО, Верхнетуеутское месторождение, Западно-Сеяхинское месторождение, ООО «Новатэк-Юрхаровнефтегаз»	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2017 г. № 2057-р</a>
Нефть	Красноленинское нефтегазоконденсатное месторождение, особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июля 2017 г. № 1556-р</a>
Нефть	Результаты аукциона, ХМАО — Югра, Эргинский участок, ПАО «Роснефть»	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 августа 2017 г. № 1684-р</a>
Нефть	Закрепление процедуры согласования потребления нефти и нефтепродуктов, Киргизская Республика	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1897-р</a> «О подписании Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов от 6 июня 2016 г.»
Нефть	Определение статуса технологической нефти в магистральных нефтепроводах «Туймазы — Омск — Новосибирск — 2» и «Омск — Павлодар»	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2017 г. № 1964-р</a> «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об определении статуса технологической нефти в магистральных нефтепроводах «Туймазы — Омск — Новосибирск — 2» и «Омск — Павлодар»
Газ	Результаты аукциона, ЯНАО, Гыданское месторождение, ООО «Арктик СПГ 1»	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 июля 2017 г. № 1531-р</a>
Газ	Результаты аукциона, ЯНАО, Штормовое месторождение, ООО «Арктик СПГ 2»	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2017 г. № 2058-р</a>

Электроэнергетика	Генерирующие объекты, вынужденный режим поставки мощности	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 июля 2017 г. № 1646-р.</a>
Электроэнергетика	ПАО «РусГидро», производитель электрической энергии, надбавка к цене на мощность, базовый уровень цен	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1614-р.</a>
Электроэнергетика	Цены на мощность, долгосрочный конкурентный отбор мощности, точки спроса на мощность	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 августа 2017 г. № 1767-р.</a>
Электроэнергетика	Внесение изменений в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности), ЕЭС России	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 1824-р.</a>
Электроэнергетика	Изменения, генерирующее оборудование, вынужденный режим поставки мощности	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1898-р.</a>

## В России: планируемые изменения

Представлены проекты нормативно-правовых документов, вынесенных на рассмотрение в III квартале 2017 г., которые прямо или косвенно касаются российского ТЭК

### Нефть и газ: новый договор совместного использования недр

Этап: Regulation (Общественное обсуждение до 25 сентября 2017 г.)  
Минприроды России

Название документа	Проект федерального закона «Об особенностях совместной деятельности при разработке месторождений углеводородного сырья и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»
Цель	Увеличение эффективности проведения геологоразведки и разработки углеводородного сырья на сложных и дорогостоящих проектах в России
Основание	Поручение заместителя председателя Правительства Российской Федерации А. Хлопонина от 26 мая 2015 г. № АХ-П19-3462
Основные изменения	<p>Планируется ввести две новые разновидности договора о совместной деятельности разработки недр — договор горного товарищества и договор совместного инвестирования.</p> <p>Согласно договору горного товарищества:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– проведено четкое разграничение функций сторон: оператор, совершающий все необходимые действия по разработке недр; пользователь недр, предпринимающий усилия по получению, сохранению и продлению права пользования участком недр;</li><li>– стороны обязаны в обговоренных объемах распределять добытое углеводородное сырье и попутные полезные ископаемые или доходы от их реализации;</li><li>– закрепляется возможность создания управляющего комитета, члены которого представляют стороны договора и имеют право на принятие решений;</li><li>– закрепляется правило о солидарной ответственности членов горного товарищества по обязательствам в отношении третьих лиц, которые не были исполнены к моменту прекращения договора горного товарищества;</li><li>– участники договора ограничиваются российскими коммерческими юридическими лицами, а также иностранными юридическими лицами.</li></ul> <p>Согласно договору совместного инвестирования:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– невозможна замена сторон, а выход стороны из товарищества не дает права выходящей стороне на возврат потраченных средств;</li><li>– общее имущество сторон договора не образуется, платежи направляются непосредственно на оплату расходов оператора;</li><li>– общие дела ведет управляющий товарищ (оператор) и действует от имени всех сторон договора. Потраченные им средства относятся к общим расходам всех сторон договора.</li></ul>

Комментарий	<p>Законопроект может способствовать привлечению иностранных компаний для разработки ТРИЗ и запасов континентального шельфа, разработка которых становится более актуальной ввиду высокой степени обводненности и выработки «старых» месторождений. Международный опыт Индонезии и Ирана в создании похожих институтов показывает, что данная форма распределения собственности ускоряет разработку ТРИЗ, расширяет добычу, позволяет заимствовать иностранные технологии. Основной недостаток состоит в получении более низких доходов в бюджет по сравнению с концессионным соглашением или подрядом на оказание услуг.</p>
-------------	---

## Электроэнергетика: субсидирование потребителей Дальневосточного ФО

Этап: направлен в профильный комитет Государственной Думы (12 июля 2017 г.)

<b>Название документа</b>	<b>Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 264 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»</b>
Цель	Обеспечение доступной электроэнергией потребителей в ценовой зоне электроэнергетического рынка в регионах Дальневосточного федерального округа (ДФО)
Основание	Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (далее — Закон № 508-ФЗ)
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– законопроект предполагает решение проблемы трансляции средств, получаемых от применения надбавки к цене на мощность, потребителям электрической энергии (мощности) на территориях ДФО в соответствии с Законом № 508-ФЗ<sup>2</sup>;</li> <li>– порядок целевого использования средств предусматривает предоставление субъектом оптового рынка средств, полученных в результате применения надбавки к цене на мощность, в бюджеты субъектов Российской Федерации ДФО в виде целевого безвозмездного взноса;</li> <li>– данные целевые взносы будут перечисляться на финансирование выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, которые возникают из-за доведения на территориях ДФО тарифов на электроэнергию (мощность) до планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен;</li> <li>– размер выпадающих доходов указанных организаций будет определяться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</li> </ul>
Комментарий	<p>Субсидирование потребителей электроэнергии ДФО, а именно итоговое снижение тарифов будет способствовать повышению привлекательности регионов Дальнего Востока для бизнеса, а также жизни населения, что является одной из наиболее приоритетных государственных задач. В то же время это окажет дополнительную тарифную нагрузку как на производителей электроэнергии в ценовых зонах ОРЭМ, так и на население, что негативно скажется на экономическом развитии наименее развитых и дотационных регионов, приведет к возможному повышению неплатежей.</p>

<sup>2</sup>Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» предусматривает снижение цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для потребителей ДФО и на соответствующую сумму увеличение ее стоимости для потребителей первой и второй ценовых зон оптового рынка.

## Электроэнергетика: снижение перекрестного субсидирования

Этап: Regulation (Общественное обсуждение до 10 августа 2017 г.)  
ФАС России

Название документа	<a href="#">Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»</a>
Цель	Снижение ценовой нагрузки потребителей электроэнергии за счет сокращения перекрестного субсидирования
Основание	Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. Дворковича от 18 апреля 2017 г. № АД-П9-38пр
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"><li>– с 1 июля 2018 г. планируется сокращать диапазон применяемых понижающих коэффициентов при утверждении тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей;</li><li>– сокращение данного диапазона будет происходить до 2027 г. на 0,01 единиц каждый год до величины 0,8 в 2027 г.;</li><li>– после 1 июля 2027 г. планируется дальнейшее сокращение диапазона от 0,8 до 1;</li><li>– предельная величина перекрестного субсидирования будет пересматриваться ежегодно в течение 25 дней со дня внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.</li></ul>
Комментарий	Изменения могут привести к снижению реальных цен на электроэнергию для промышленных потребителей, что приведет к снижению издержек производства. В связи с отсутствием в последние годы высоких темпов роста благосостояния населения сохраняется вероятность увеличения количества неплатежей со стороны населения в наиболее проблемных регионах.

## Электроэнергетика: регулирование тарифов в Чукотском АО

Этап: Regulation (Общественное обсуждение до 28 августа 2017 г.)  
Минэнерго России

Название документа	<a href="#">Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»</a>
Цель	Устранение возможных правовых коллизий и предупреждение негативных экономических последствий для потребителей Чукотского автономного округа
Основание	Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 г.»



Основные изменения	<p>Действующим законодательством сформированы два разнонаправленных ценовых сигнала органам исполнительной власти Чукотского автономного округа при осуществлении тарифной политики в электроэнергетике:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– поэтапный рост действующих тарифов на электрическую энергию (мощность) и доведение их до экономически обоснованного уровня (постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 116);</li> <li>– снижение действующих тарифов на электрическую энергию (мощность) до базового уровня (Федеральные законы от 28 декабря 2016 г. № 508-ФЗ и от 30 июня 2017 г. № 129-ФЗ).</li> </ul> <p>В связи с этим планируется:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– скорректировать соответствующий показатель — «снижение действующих тарифов на электрическую энергию (мощность) до базового уровня» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»;</li> <li>– данная корректировка состоит в уточнении расчета показателя результативности использования субсидии, а также исключении требования по поэтапному доведению цен (тарифов) до экономически обоснованного уровня;</li> <li>– исключить требования по поэтапному доведению цен (тарифов) до экономического обоснованного уровня.</li> </ul>
Комментарий	<p>Законопроект будет способствовать сбалансированию текущей системы субсидирования потребителей электроэнергии в регионе в соответствии с программой поддержки потребителей Дальневосточного федерального округа (ДФО) и исключит возможность повышения нагрузки на гарантирующих поставщиков в регионе. Тем не менее реализация программы приведения тарифа к базовому уровню в Чукотском автономном округе будет происходить более низкими темпами, чем в остальных регионах ДФО, и не приведет к снижению тарифа для потребителей.</p>

## Энергоэффективность: внебюджетные средства для модернизации инфраструктуры ЖКХ

Этап: направлен в профильный комитет Государственной Думы [25 июля 2017 г.]

Название документа	<p><a href="#">Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</a></p>
Цель	<p>Ускорение модернизации объектов ЖКХ и повышение энергетической эффективности</p>
Основание	<p>Стратегия развития жилищно-коммунального комплекса на период до 2020 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>– привлечение внебюджетных средств для модернизации инфраструктуры ЖКХ и реализации программы повышения энергоэффективности в регионах;</li> </ul>

Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– консолидация средств потребителей тепловой и электрической энергии посредством включения соответствующих расходов в регулируемые государством цены (тарифы), с последующим предоставлением данных средств в форме государственной поддержки на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (в том числе в виде выдачи займов по льготной процентной ставке);</li> <li>– порядок определения размера отчислений на реализацию региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, учтенных в регулируемых ценах (тарифах) на энергетические ресурсы и услуги по их передаче, а также порядок сбора указанных отчислений и их использования для финансирования реализации программ, устанавливаемый органами государственной власти субъектов Российской Федерации;</li> <li>– реализация данных изменений через центры энергосбережения, которые координируют использование целевых средств (успешно действуют в Кемеровской, Ярославской и Костромской областях).</li> </ul>
Комментарий	<p>Позитивный пример реализации данной инициативы на уровне отдельных регионов при распространении на федеральном уровне может ускорить процесс обновления инфраструктуры ЖКХ и реализации программы энергоэффективности. Однако повышение тарифа для потребителей может усилить проблему неплатежей.</p>

## Окружающая среда: меры по снижению выбросов в атмосферу

Этап: Regulation (подготовка заключения ОРВ до 4 сентября 2017 г.)  
Минприроды России

<b>Название документа</b>	<b>Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения снижения загрязнения атмосферного воздуха»</b>
Цель	Снижение уровня выбросов парниковых газов в атмосферу
Основание	Подпункт «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2017 г. № Пр-140ГС, данных по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 27 декабря 2016 г.
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– планируется актуализация и утверждение методики определения выбросов вредных (загрязняющих веществ) в атмосферный воздух от передвижных источников;</li> <li>– предполагается усиление мер государственного регулирования за выбросами промышленных предприятий в части предоставления органам власти новых полномочий:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• выявлять зоны повышенного загрязнения атмосферного воздуха и основные источники загрязнения на основании сводных расчетов;</li> <li>• утверждать методы расчета рассеивания выбросов вредных веществ, загрязняющих атмосферный воздух;</li> </ul> </li> </ul>

- применять квотирование и утверждение на основании такого квотирования нормативов предельно допустимых и временно согласованных выбросов;
- определять порядок проведения проверок и формирования мероприятий по уменьшению выбросов вредных в период неблагоприятных метеоусловий (НМУ);
- уточнять вопросы, касающиеся использования и утилизации попутного нефтяного газа (ПНГ).

---

Комментарий

Изменения могут способствовать улучшению экологической обстановки в проблемных регионах России с высокой концентрацией «грязных» предприятий, в том числе нефтегазового комплекса. Вместе с этим издержки данных предприятий могут значительно увеличиться из-за новых экологических ограничений и дополнительных проверок со стороны органов власти. Это может привести к ухудшению состояния экономики промышленных и экспортно-ориентированных ресурсных регионов, а также снизить конкурентоспособность российской продукции, в том числе ТЭК и нефтегазохимии на мировых рынках.

---

## Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

Направление	Ключевые слова	Название
<b>Проекты федеральных законов</b>		
Нефть и газ	Штрафы, нормы производства нефтепродуктов	<p><b>Проект депутатов Государственной Думы</b> «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере выпуска и обращения топлива на рынке».</p> <p><i>Этап: Regulation (рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта), начало этапа — 6 июля 2017 г.</i></p>
Нефть, газ, уголь	Доступ к отходам добычи полезных ископаемых	<p><b>Проект Магаданской областной Думы</b> «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».</p> <p><i>Этап: направлен в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, начало этапа — 1 августа 2017 г.</i></p>
Газ	Налоговые льготы, Амурский ГПЗ, ПАО «Газпром»	<p><b>Проект Минфина России</b> «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона от 28 ноября 2015 г. № 325-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и статьи 342.4 и 342.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».</p> <p><i>Этап: направлен в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, начало этапа — 21 сентября 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Естественная монополия, инвестиции	<p><b>Проект депутатов Государственной Думы</b> «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и статью 29 Федерального закона «Об электроэнергетике» (в части законодательного регулирования отношений, связанных с осуществлением субъектами естественных монополий инвестиционной деятельности)».</p> <p><i>Этап: законопроект принят в первом чтении 5 июля 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Приборы учета энергопотребления, технические требования установки прибора учета	<p><b>Проект депутатов Государственной Думы</b> «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения обязанности по установке приборов учета потребления коммунальных услуг)».</p> <p><i>Этап: Regulation (рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта), начало этапа — 11 июля 2017 г.</i></p>

Электроэнергетика	Тарифы на передачу электрической энергии, предельные тарифы	<p><b>Проект ФАС России</b> «О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «Об электроэнергетике».</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 25 июля 2017 г., окончание этапа — 8 августа 2017 года.</i></p>
Электроэнергетика	Приборы учета энергопотребления, ответственность за установку прибора учета	<p><b>Проект депутатов Государственной Думы</b> «О внесении изменений в Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ (редакция от 03 июля 2016 г.) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации».</p> <p><i>Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по энергетике, начало этапа — 21 июля 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Объединение энергосбытовых, распределительных и сетевых организаций, неплатежи	<p><b>Проект Думы Ставропольского края</b> «О признании утратившими силу отдельных положений статьи 6 Федерального закона "Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике».</p> <p><i>Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по энергетике, начало этапа — 21 июля 2017 г.</i></p>
Теплоснабжение	Крымский федеральный округ, Севастополь, продление, коммунальные тарифы	<p><b>Проект ФАС России</b> «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя».</p> <p><i>Этап: Regulation, (текст проекта), начало этапа — 29 сентября 2017 г., окончание этапа — 13 октября 2017 г.</i></p>
Теплоснабжение	Оплата коммунальных услуг в многоквартирных домах, энергоэффективность	<p><b>Проект депутатов Государственной Думы</b> «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации (о переходе к новым договорным отношениям между собственниками помещений в многоквартирных домах и ресурсоснабжающими организациями)».</p> <p><i>Этап: рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта, начало этапа — 4 июля 2017 г.</i></p>
Общее по ТЭК	Вертикально-интегрированные компании, исключение регулирования, внутригрупповые закупки, сделки с недвижимостью	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 15 августа 2017 г.</i></p>

Общее по ТЭК	Саморегулируемые организации, строительство объектов ТЭК	<p><b>Проект депутатов Государственной Думы</b> «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (о порядке определения саморегулируемых организаций при выполнении ими работ на объектах топливно-энергетического комплекса атомной, нефтегазовой и энергетической отраслей)».</p> <p><i>Этап: Regulation (рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта), начало этапа — 6 июля 2017 года.</i></p>
Общее по ТЭК	Утилизационный сбор отходов, бывшая в употреблении продукция, энергетическое машиностроение, тяжелое машиностроение	<p><b>Проект Минпромторга России</b> «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в части дополнения перечня продукции, в отношении которой устанавливается утилизационный сбор».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 12 октября 2017 г., окончание этапа — 9 ноября 2017 г.</i></p>
Общее по ТЭК	Недра, геологоразведочные работы, Республика Коми, ХМАО, ЯНАО, Якутия	<p><b>Проект депутатов Государственной Думы</b> «О внесении изменений в статью 10 Закона Российской Федерации «О недрах» (в части увеличения срока геологического изучения)».</p> <p><i>Этап: законопроект принят в первом чтении 7 июля 2017 г.</i></p>
Общее по ТЭК	Полезные ископаемые, гражданские права, получение части дохода от добычи полезных ископаемых	<p><b>Проект депутатов Государственной Думы</b> «О дополнении Закона Российской Федерации «О недрах» статьей 1.3».</p> <p><i>Этап: Regulation (рассмотрение Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям), начало этапа — 21 сентября 2017 г.</i></p>
Общее по ТЭК	Евразийский экономический союз, ратификация, таможенный кодекс	<p><b>Проект депутатов Государственной Думы</b> «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза».</p> <p><i>Этап: прохождение законопроекта у председателя Государственной Думы — 12 сентября 2017 г.</i></p>
<b>Проекты постановлений Правительства Российской Федерации</b>		
Газ	Таможенные пошлины для судов, отмена пошлин, «Турецкий поток»	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «Об освобождении от предоставления обеспечения уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов в отношении судов, а также оборудования и товарно-материальных ценностей, находящихся на судах, временно ввозимых в Российскую Федерацию».</p> <p><i>Этап: Regulation (официально опубликованный акт), начало этапа — 17 августа 2017 г., окончание этапа — 23 августа 2017 г.</i></p>

Газ	Платежная дисциплина, газоснабжение	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам поставки газа».</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), окончание этапа — 17 июля 2017 года.</i></p>
Электроэнергетика	Правила учета потребления электроэнергии, правила расчета объемов потребления	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам учета электрической энергии».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 11 сентября 2017 г., окончание этапа — 29 сентября 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Компенсация, сетевые потери, генерирующие объекты, использующие торф	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии по вопросам регулирования порядка компенсации сетевыми организациями потерь в электрических сетях за счет приобретения электрической энергии, произведенной на функционирующих на основе использования торфа квалифицированных генерирующих объектах».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 25 июля 2017 г., окончание этапа — 8 августа 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Гарантирующий поставщик, изолированные энергосистемы	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии по вопросам присвоения организациям статуса гарантирующего поставщика».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 14 июня 2017 г., окончание этапа — 28 июля 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Технологическое присоединение, типовая форма, проектная документация	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям в целях совершенствования порядка технологического присоединения по индивидуальному проекту».</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 5 июля 2017 г., окончание этапа — 18 июля 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Конкурентный отбор мощности, кривая спроса на мощность, определение цены	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности».</p> <p><i>Этап: Regulation (общественное обсуждение), окончание этапа — 17 сентября 2017 г.</i></p>

---

Электроэнергетика	Финансирование, объекты внешнего электроснабжения, ТОР «Восточный НХК»	<b>Проект Минвостокразвития России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2017 г. № 272 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Нефтехимический». <i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 29 августа 2017 г., окончание этапа — 12 сентября 2017 г.</i>
Электроэнергетика	ПАО «РусГидро», заявки на мощности, ОРЭМ	<b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». <i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 29 августа 2017 г., окончание этапа — 12 сентября 2017 г.</i>
Теплоснабжение	Правила заключения договора, правила доступа, системы теплоснабжения	<b>Проект ФАС России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 307 и об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения». <i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 17 августа 2017 г., окончание этапа — 17 сентября 2017 г.</i>
Теплоснабжение	Инвестиционные программы, коррективировка, теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение	<b>Проект Минстроя России</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам разработки, утверждения и изменения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения». <i>Этап: Regulation (подготовка заключения об ОРВ), начало этапа — 1 августа 2017 г., окончание этапа — 14 августа 2017 г.</i>
Теплоснабжение	Раскрытие информации, твердые коммунальные отходы, теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение	<b>Проект Минстроя России</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами». <i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 12 июля 2017 г., окончание этапа — 18 июля 2017 г.</i>
Общее по ТЭК	Субсидии, транспортировка продукции, машиностроение, сельское хозяйство	<b>Проект Минпромторга России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организация автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения, энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции». <i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 10 августа 2017 г., окончание этапа — 16 августа 2017 г.</i>

---



Общее по ТЭК	Территория опережающего развития, внесение изменений, Камчатка, инвестиционные проекты	<p><b>Проект Минвостокразвития России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 899 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 29 августа 2017 г., окончание этапа — 12 сентября 2017 г.</i></p>
Общее по ТЭК	Недра, участки недр, мониторинг цен, Роснедра	<p><b>Проект Минприроды России</b> «О внесении изменений в Правила определения размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 94».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 12 октября 2017 г., окончание этапа — 1 ноября 2017 г.</i></p>
Общее по ТЭК	Снижение выбросов радиоактивных веществ, окружающая среда	<p><b>Проект Ростехнадзора России</b> «О порядке разработки и установления нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 12 октября 2017 г., окончание этапа — 22 сентября 2017 г.</i></p>



## Мир: Индекс управления природными ресурсами 2017 (Институт управления природными ресурсами<sup>3</sup>)

Доклад/источник	Индекс управления природными ресурсами 2017 (представлен 28 июня 2017 г., предыдущий первый индекс опубликован в 2013 г.)
Цель	Оценка политических и практических мер, используемых правительствами стран для управления нефтегазовой и горнодобывающей промышленностью
Метод	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Анкетный опрос экспертов (149 вопросов, 150 экспертов из 81 страны)</li> <li>– Сбор дополнительных данных (более ранних исследований и оценок)</li> </ul>
Индекс	Индекс управления природными ресурсами — ИУПР (Resource Governance Index — RGI)
Охват	<b>81 страна</b> (47 стран, добывающих нефть и газ, и 26 стран, добывающих минеральное сырье; в 8 странах оценена как нефтегазовая, так и горнодобывающая отрасли)
Состав индекса	<ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>Компонент «Реализация стоимости»</b> (на базе опроса): (1) управление государственными предприятиями; (2) местное воздействие; (3) налогообложение; (4) лицензирование.</li> <li>– <b>Компонент «Управление доходами»</b> (на базе опроса): (5) формирование национального бюджета; (6) распределение доходов от использования ресурсов на субнациональном уровне; (7) работа фондов национального благосостояния.</li> </ul> <p>Подкомпоненты 1-7 характеризуют определенный аспект управления и связаны списанием Хартии о природных ресурсах (Natural Resource Charter) Института управления природными ресурсами.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>Компонент «Создание благоприятных условий»</b> (на базе Всемирных индикаторов управления Всемирного банка (Worldwide Governance Indicators) с добавлением «открытости данных»): (8) право голоса и подотчетность; (9) политическая стабильность и отсутствие насилия; (10) эффективность правительства; (11) качество регулятивной системы; (12) верховенство закона; (13) борьба с коррупцией и (14) открытость данных.</li> </ul> <p>Подкомпоненты объединяют индикаторы на базе опросов и дополнительных данных.</p>
Значение индекса	От 0 (наихудший) до 100 (наилучший) баллов на каждом уровне индекса (сводном, компонентов и подкомпонентов)
Градация оценки	<p><b>≥75 — хорошо</b> «В стране действуют законы и практические меры, способные обеспечить выгоды для населения в результате добычи полезных ископаемых, хотя возможны некоторые издержки для общества».</p> <p><b>60-74 — удовлетворительно</b> «В стране имеется ряд эффективных политик и практических мер, но по ряду аспектов требуются усовершенствования. Выгоды для населения в результате добычи полезных ископаемых вероятны, но возможны издержки для общества».</p>

<sup>3</sup>Институт управления природными ресурсами (Natural Resource Governance Institute) — международная некоммерческая организация, специализирующаяся на продвижении эффективного, прозрачного и ответственного управления в нефтегазовой и горнодобывающей промышленности.

#### 45-59 — слабо

«В стране отмечаются как положительные, так и проблематичные аспекты в сфере управления. Результаты указывают на то, что природные ресурсы могут принести пользу населению, однако маловероятно, что конечные выгоды будут значительны».

#### 30-44 — плохо

«В стране приняты минимальные процедуры и практические меры по управлению ресурсами, однако большинство элементов, обеспечивающих выгоды для населения, отсутствуют».

#### <30 — очень плохо

«В стране практически отсутствует база, позволяющая обеспечить выгоды для населения от добычи полезных ископаемых. Существует высокая вероятность того, что выгоды останутся в руках ряда компаний и представителей государственной элиты».

Рейтинг 2017  
(Топ-5 лучших  
и худших стран)

1. Норвегия (нефть и газ) — **86** (хорошо)
2. Чили (горная добыча) — **81** (хорошо)
3. Великобритания (нефть и газ) — **77** (хорошо)
4. Канада (Альберта) (нефть и газ) — **75** (хорошо)
5. США (Мексиканский залив) (нефть и газ) — **74** (удовлетворительно)
- ...
85. Экваториальная Гвинея (нефть и газ) — **22** (очень плохо)
86. Судан (нефть и газ) — **21** (очень плохо)
87. Ливия (нефть и газ) — **18** (очень плохо)
88. Туркменистан (нефть и газ) — **11** (очень плохо)
89. Эритрея (горная добыча) — **10** (очень плохо)

Россия  
в рейтинге 2017

50. Россия (нефть и газ) — **45** (слабо)

### Общие результаты

В основе исследования лежит гипотеза о «ресурсном проклятии», согласно которой страны, обладающие значительными запасами природных ресурсов, демонстрируют более низкие темпы экономического роста по сравнению со странами, где таких запасов нет. Однако качественное управление природными ресурсами позволяет это проклятие преодолеть.

В группе стран с хорошим качеством управления оказалось всего 4 страны, две из которых — Норвегию и Чили — МВФ характеризует как страны, богатые природными ресурсами<sup>4</sup>. Великобритания и Канада отнесены МВФ к странам, не богатым природными ресурсами. Такие страны составляют почти половину группы с удовлетворительными результатами ИУПР-2017 (всего в группе 15 позиций — есть страны, где нефтегазовая и горнодобывающая промышленность оценены отдельно). Наиболее многочисленными оказались группы со слабым (31 позиция) и плохим (29 позиций) качеством управления. Их состав неоднороден: в них присутствуют и богатые, и потенциально богатые (приступающие к активной разработке ресурсной базы) и не богатые природными ресурсами страны. При этом страны, богатые природными ресурсами, заняли большинство последних строк рейтинга, практически полностью формируя группу стран с очень плохим управлением (7 из 10).

<sup>4</sup>МВФ считает страну «богатой природными ресурсами», если вклад невозобновляемых природных ресурсов (таких как нефть, газ или руда) превышает 25% стоимости ее экспорта.

## ИУПР-2017

	хорошо	удовлетворительно	слабо	плохо	очень плохо				
Норвегия	86	США	74	Буркина-Фасо	59	Уганда	44	Узбекистан	29
Чили	81	Бразилия	71	Филиппины	58	Либерия	44	Зимбабве	29
Великобритания	77	Колумбия (нефть и газ)	71	Аргентина	57	Катар	43	Мавритания	29
Канада	75	Австралия	71	ЮАР	57	ОАЭ	42	Мьянма (горное дело)	27
		Индия	70	Гана (горное дело)	56	Нигерия	42	ДР Конго (нефть и газ)	25
		Колумбия (горная добыча)	69	Казахстан	56	Гватемала	41	Экваториальная Гвинея	22
		Индонезия (горная добыча)	68	Тунис (нефть и газ)	56	Эфиопия	40	Судан	21
		Индонезия (нефть и газ)	68	Малайзия	56	Конго	39	Ливия	18
		Гана (нефть и газ)	67	Кот-д'Ивуар	55	Бахрейн	39	Туркменистан	11
		Тринидад и Тобаго	64	Китай	55	Египет	39	Эритрея	10
		Монголия	64	Камерун	54	Ирак	38		
		Перу	62	Нигер	54	Иран	38		
		Мексика (нефть и газ)	61	Эквадор	54	Гвинея	38		
		Ботсвана	61	Кувейт	54	Лаос	38		
		Мексика (горная добыча)	60	Боливия	54	Габон	36		
				Мали	53	Куба	36		
				Танзания (нефть и газ)	53	Бангладеш	36		
				Марокко	52	Мадагаскар	36		
				Киргизия	51	Саудовская Аравия	36		
				Оман	50	Ангола	35		
				Замбия	50	Афганистан	34		
				Мозамбик	50	Чад	34		
				Танзания (горное дело)	49	Алжир	33		
				Восточный Тимор	49	Венесуэла	33		
				Украина	49	ДР Конго (горное дело)	33		
				Вьетнам	48	Южный Судан	32		
				Папуа – Новая Гвинея	47	Мьянма (нефть и газ)	31		
				Азербайджан	47	Йемен	30		
				Тунис (горное дело)	46	Камбоджа	30		
				Сьерра-Леоне	46				
				Россия	45				

- Не богатые ресурсами
- Потенциально богатые ресурсами
- Богатые ресурсами

Источник: Институт управления природными ресурсами.

Среднее значение ИУПР-2017 для стран, не богатых природными ресурсами, оказывается несколько выше (51 балл), то есть лучше, чем у стран богатых (46) или потенциально богатых (47) ими.

В целом исследование Института управления природными ресурсами показало, что управление природными ресурсами в 66 из 81 рассмотренной страны (более 80%) остается неэффективным (слабым, плохим и очень плохим). Кроме того, и у стран, достигнувших удовлетворительных и хороших итоговых результатов, могут быть пробелы по отдельным направлениям (подкомпонентам). Так, Норвегия, Чили и канадская провинция Альберта заметно отстают от лидеров в области лицензирования, а у США наблюдаются сложности с подкомпонентом «Местное воздействие». Туркменистан, занимающий предпоследнюю строчку рейтинга, в свою очередь получил довольно высокий балл по подкомпоненту «Политическая стабильность». Разброс оценок по направлениям внутри итогового индекса значителен.

Институт управления природными ресурсами также представил сравнительную оценку принятого законодательства с его практической реализацией. Критериями для оценки качества законодательства выступили его охват и качество нормативно-правовых актов, практической реализации — непосредственные действия регуляторов. Среднее значение для качества законодательной базы составило 54, в то время как для практической реализации — только 45. В большинстве стран законодательство оказалось лучше, чем его применение. Для Южного Судана разрыв между этими оценками достиг 58 баллов. Тем не менее есть ряд стран, демонстрирующих эффективные практики даже в отсутствие формальных требований, например, Малайзия (практика управления оценена на 27 баллов выше, чем законодательные требования).

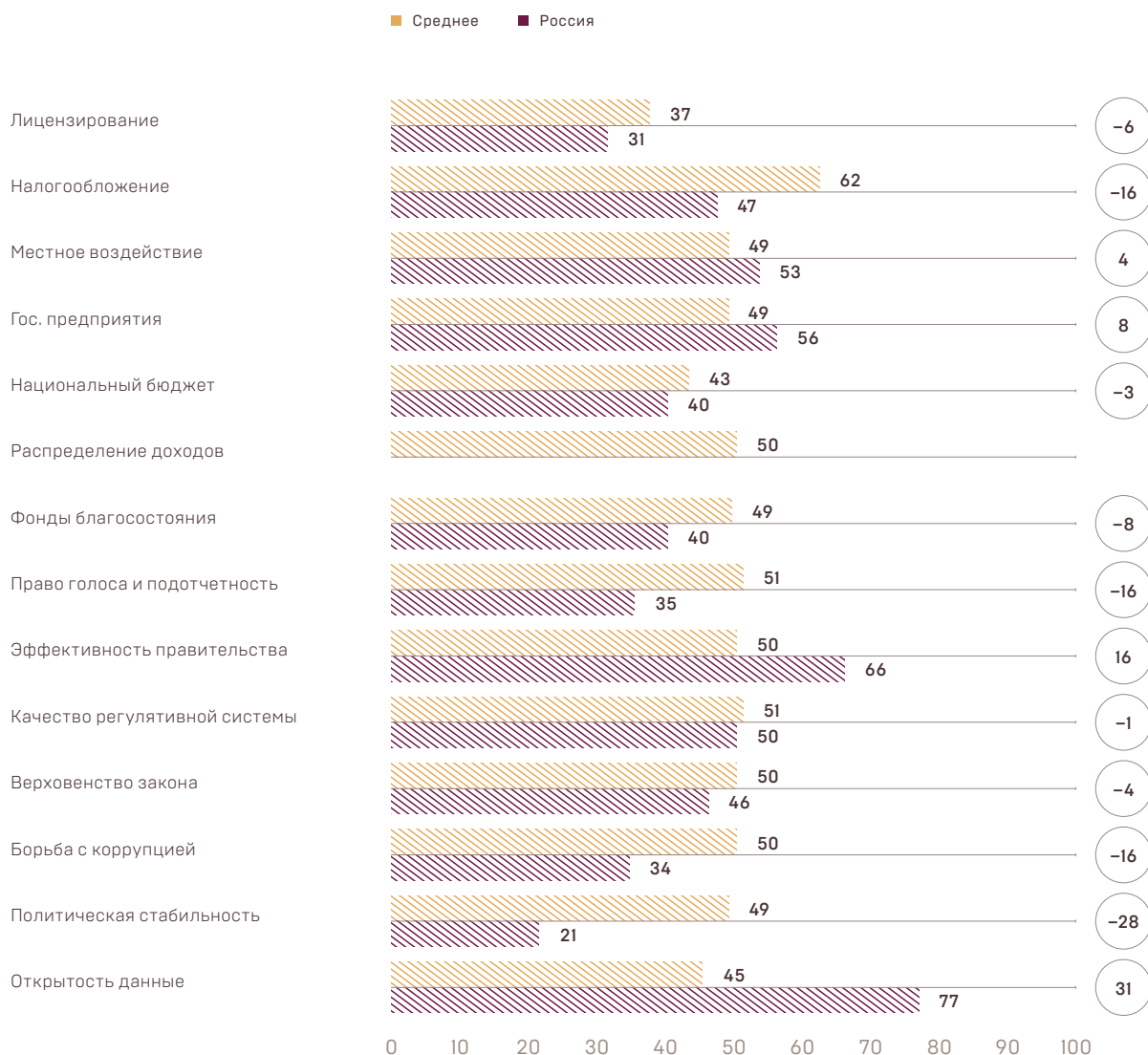
По результатам рейтинга сформулированы рекомендации по улучшению качества управления, в число которых вошло «Продолжение работы по повышению прозрачности правительств». Данная рекомендация отчасти уже нашла отражение в законодательстве развитых стран — в США, ЕС и Канаде введены требования по раскрытию платежей за недропользование, но Институт управления природными ресурсами предлагает двигаться дальше — к раскрытию информации о реальных собственниках компаний и об интересах государственных служащих при заключении сделок.

## Результаты России

В рейтинге 2017 г. Россия с результатом в 45 баллов (в части управления нефтегазовой промышленностью) заняла 50-ю позицию (между Сьерра-Леоне и Угандой) из 89 возможных, замыкая группу стран со слабым управлением. Как общий балл России, так и баллы по основным компонентам ИУПР оказались чуть ниже средних. По компоненте «Реализация стоимости» Россия получила 47 баллов (среднее значение по выборке — 50 баллов), по компоненте «Управление доходами» — 40 баллов (при средних 43 баллах) и по компоненте «Создание благоприятных условий» — 47 баллов (против 49 баллов). По большинству подкомпонентов результаты России также несколько слабее средних по выборке; особенно низкое значение зафиксировано для подкомпонента «Политическая стабильность». При этом по подкомпонентам «Эффективность правительства» и «Открытость данных» Россия заметно превосходит средний уровень.

<sup>5</sup> Подробнее см., например, *Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе III квартал 2016 г.* «ЕУ: Раскрытие фискальной информации российскими нефтегазовыми компаниями по требованиям директив ЕС».

ИУПР-2017 для России по подкомпонентам



Примечание: оценка для России по подкомпоненте «Распределение доходов от использования ресурсов на субнациональном уровне» отсутствует.  
 Источник: Институт управления природными ресурсами.

В качестве крупнейшей национальной нефтегазовой компании России в исследование вошло ПАО «Газпром», получившее 56 баллов. Положительно отмечены установленные правила передачи трансферов государству, финансовая отчетность и наличие данных о добыче; отрицательно — освещение некоммерческой деятельности компании и неполнота данных о сделках по продаже углеводородов.

Подкомпонент «Фонды национального благосостояния» для России был оценен по Фонду национального благосостояния на 40 баллов. Основное беспокойство вызывают ограниченный внешний аудит и отсутствие четких правил по изъятиям средств и финансированию внутренних проектов.

Законодательство Российской Федерации в области управления природными ресурсами оценено на 47 баллов, его практическая реализация — на 43.

## В мире: новые правила

Обзор наиболее актуальных в российском контексте изменений в регулировании мировой энергетики и ТЭК зарубежных стран с учетом их возможного влияния на ситуацию в России

### Великобритания: поддержка добычи неконвенционального газа в Северном море

Стратегия.

Вступила в силу в июне 2017 г.

Название документа	<a href="#">Стратегия разработки ресурсов газа низкопроницаемых коллекторов в Южном бассейне Северного моря Управления по нефти и газу (OGA) Великобритании от 22 июня 2017 г.</a>
Цель	Максимальное использование ресурсов газа в Южном газоносном бассейне Северного моря
Основание	<a href="#">Стратегия максимизации экономической целесообразности добычи углеводородов Управления по нефти и газу Великобритании</a>
Основные изменения	<p>Корпоративный план управления нефтегазовыми ресурсами в 2016-2021 гг. Управления по нефти и газу Великобритании</p> <p>Стратегия предусматривает следующие мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– создание комплексных программ взаимодействия с добывающими компаниями, которые планируют заниматься разработкой газа низкопроницаемых коллекторов в краткой и среднесрочной перспективе;</li><li>– создание новых и развитие взаимодействия с существующими рабочими группами и отраслевыми партнерствами (в т.ч. из промышленных компаний), заинтересованными в разработке газа низкопроницаемых коллекторов;</li><li>– меры по поддержке разработки и внедрения технологий добычи газа низкопроницаемых коллекторов;</li><li>– комплекс мер по обеспечению обмена опытом добычи газа низкопроницаемых коллекторов между добывающими компаниями, разработка общедоступных информационных материалов с наилучшими практиками;</li><li>– координация цепочек поставок оборудования и взаимодействия компаний в части его совместного использования для оптимизации издержек;</li><li>– содействие в улучшении прозрачности экономики будущих проектов путем раскрытия информации о существующих уровнях затрат на бурение и возможных рисках;</li><li>– привлечение потенциальных инвесторов и заинтересованных сторон к освоению месторождений газа низкопроницаемых коллекторов.</li></ul>
Комментарий	Южный газоносный бассейн Северного моря является старым районом добычи углеводородов и уже в значительной степени исчерпал свои ресурсы, хотя низкопроницаемые коллекторы часто игнорировались компаниями из экономических соображений. Однако с развитием технологий ситуация может измениться. В случае успешной реализации данной стратегии Великобритания сможет поддержать снижающиеся объемы добычи углеводородов.



## Индонезия: повышение привлекательности использования ВИЭ и газа в электроэнергетике

Правила Министерства энергетики и минеральных ресурсов.  
Вступили в силу 15 июля — 8 августа 2017 г.

Название документа	Правило Министерства энергетики и минеральных ресурсов от 21 июля 2017 г. № 45/2017. Правило Министерства энергетики и минеральных ресурсов от 4 августа 2017 г. № 49/2017. Правило Министерства энергетики и минеральных ресурсов от 7 августа 2017 г. № 50/2017.
Цель	Повышение инвестиционной привлекательности использования ВИЭ и газа в электроэнергетике
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"><li>– Уточнение относительно более сбалансированного распределения рисков между государственной электроэнергетической компанией PT Perusahaan Listrik Negara (PLN) и независимыми производителями электроэнергии в части обязательств по соглашениям о покупке электроэнергии в случае изменения рыночных условий из-за политических решений.</li><li>– Изменение механизма ценообразования на электроэнергию из ВИЭ для независимых производителей: введение требований взаимного соглашения по уровню цен, если цена покупки электроэнергии PLN в отдельных регионах меньше средней цены по стране.</li><li>– Совершенствование правил поставки и ценообразования на газ, предназначенный для электростанций.</li></ul>
Комментарий	Правительство продолжает совершенствовать механизмы стимулирования использования ВИЭ и природного газа в электроэнергетике и усиления их роли в процессе электрификации страны. Это может снизить привлекательность использования угля в качестве топлива на электростанциях в стране и негативно сказаться на внешних рынках угля.

## Китай: к росту потребления и добычи газа

Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам.  
Вступило в силу 4 июля 2017 г.

---

Название документа	Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам о рекомендациях по ускорению и расширению использования природного газа № 1217 от 23 июня 2017 г.
--------------------	--

---

Цель	Увеличение доли природного газа в структуре энергобаланса до 10% в 2020 г. и до 15% в 2030 г.
------	---

---

Основание для изменений	<ul style="list-style-type: none"><li>– Предложения по углублению реформы нефтегазовой отрасли от 21 мая 2017 г.</li><li>– Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам и Национального энергетического Совета по развитию энергетики «Тринадцатый пятилетний план» № 2744 от 26 декабря 2016 г.</li></ul>
-------------------------	--

---

Ключевыми пунктами утвержденного плана выступают:

Основные изменения

- либерализация цен на газ для населения и промышленности;
  - обеспечение большей открытости рынка транспортировки и распределения газа;
  - создание механизма для обеспечения свободы выбора поставщиков и способов поставки газа;
  - предоставление финансовой поддержки проектов по строительству трубопроводов, газовых заправок и терминалов приема СПГ;
  - создание механизмов поддержки использования газа для населения, а также добычи глубоководного и нетрадиционного газа;
  - содействие участию частных компаний в проектах по разработке месторождений газа за рубежом, закупке СПГ, строительству и расширению терминалов СПГ и газовых трубопроводов.
- 

Комментарий

В качестве основного последствия воплощения рекомендаций по ускорению использования природного газа можно рассматривать активизацию добывающих газовых компаний в реализации новых проектов, в том числе и зарубежных, а также рост прозрачности и стимулирование процесса либерализации цен на газ на внутреннем рынке. В долгосрочном периоде ожидается рост основных показателей отрасли газа в целом.

Для России новый план Китая может способствовать росту спроса на трубопроводный газ и СПГ со стороны китайских газовых компаний, а также расширит возможности для привлечения китайских компаний в разработку отечественных месторождений.

---

## Люксембург: первый в Европе космический закон

Закон № А674 от 20 июля 2017 г.

Вступил в силу 1 августа 2017 г.

Название документа	<a href="#">Закон № А674 о разведке и использовании космических ресурсов от 20 июля 2017 г.</a>
Цель	Регулирование разведки, добычи и владения минеральными ресурсами на астероидах
Основные изменения	<p>Новый закон разрешает частным компаниям добычу ресурсов, включая минералы, металлы и газы, на астероидах. При этом право владения применяется только к извлеченным ресурсам, что соответствует международному <a href="#">Договору о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г.</a>, который подписали 126 государств.</p> <p>Согласно новому закону, для проведения разведки и добычи необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– пройти обязательную регистрацию в установленных органах (иметь письменное разрешение соответствующего министра);</li><li>– быть европейской частной компанией, имеющей зарегистрированный офис в Люксембурге;</li><li>– предоставить схему внутреннего управления и доказательства финансовой устойчивости;</li><li>– предоставить полный развернутый бизнес-план миссии, за исполнением которого в дальнейшем будет следить особый орган.</li><li>– в случае нарушения законодательства предусмотрена административная ответственность.</li></ul>
Комментарий	<p>Аналогичный закон был принят в 2015 году в США, который требовал от компании быть зарегистрированной на территории США.</p> <p>10 октября 2017 г. представители Люксембурга и ОАЭ подписали меморандум о взаимопонимании по космическим ресурсам.</p> <p>В Люксембурге уже работают около 30 компаний в различных сферах разведки космоса, некоторым из которых предоставляется государственная поддержка.</p> <p>Для России активизация данной сферы означает необходимость создания собственных правовых оснований для регулирования космической добычи, при учете наличия научной базы в исследованиях космоса, чтобы не потерять потенциально перспективные направления развития добывающих отраслей.</p>

## Краткий обзор

Страна	Новое регулирование	Дата вступления в силу
Аргентина	Стимулирование «зеленой» энергетики при помощи возмещения НДС на товары и инфраструктуру ВИЭ, а также предоставления возможности заключения прямых соглашений о покупке электроэнергии на основе ВИЭ.	
	<u>Постановление Министерства энергетики и горнодобывающей промышленности № 281-E/2017 от 18 августа 2017 г.</u>	22 августа 2017 г.
	<u>Генеральное постановление Федерального налогового управления 4101-E/2017 от 8 августа 2017 г.</u>	8 августа 2017 г.
Аргентина	Поддержка развития нефтяной промышленности за счет предоставления налоговых льгот на импорт капитальных товаров для нефтяных компаний.	
	<u>Указ Национальной исполнительной власти № 629/2017 от 9 августа 2017 г.</u>	10 августа 2017 г.
Бразилия	Смягчение таможенного и налогового режимов в отношении разведки и добычи нефти и природного газа.	
	<u>Федеральный указ № 9.128/2017 от 17 августа 2017 г.</u> <u>Предварительная мера № 795 от 17 августа 2017 г.</u>	18 августа 2017 г.
ЕС	Введение усовершенствованной процедуры испытаний для измерения расхода топлива и выбросов CO <sub>2</sub> для автомобилей.	
	<u>Постановление Европейской Комиссии 2017/1151 от 1 июня 2017 г.</u>	27 июля 2017 г.
Ирландия	Запрет на использование технологий гидравлического разрыва пласта в разведке и добыче нефти на суше.	
	<u>Закон № 15/2017 от 6 июля 2017 г.</u>	23 июля 2017 г.
Китай	Стимулирование дальнейших зарубежных инвестиций, в том числе в энергетику, при ужесточении контроля рисков инвестиционных проектов.	
	<u>Руководство Национальной комиссии развития и реформ, Министерства торговли, Народного банка Китая и Министерства иностранных дел № 74 от 4 августа 2017 г.</u>	18 августа 2017 г.
Мексика	Предоставление налоговых льгот компаниям в сфере разведки и добычи углеводородов.	
	<u>Указ Президента Мексиканских Соединенных Штатов от 18 августа 2017 г.</u>	20 апреля 2017 г.

Мир, КНДР	Расширение международных санкций в отношении КНДР, в том числе полный запрет на импорт угля.	<i>Резолюция ООН № 2371/2017 от 5 августа 2017 года.</i>	5 августа 2017 года
Польша	Требование для импортеров газа, имеющих резервы за рубежом, обеспечить надежность поставок газа в кризисных ситуациях (включая формирование достаточного запаса газа).	<i>Закон № 1387/2017 от 7 июля 2017 г. о внесении поправок в закон № 52 от 16 февраля 2007 г.</i>	2 августа 2017 г.
Румыния	Обеспечение прозрачности рынка «зеленых» сертификатов в электроэнергетике.	<i>Положение об организации и функционировании рынка зеленых сертификатов Национального регулирующего органа по энергетике от 18 августа 2017 г.</i>	1 сентября 2017 г.
США	Обеспечение координации, предсказуемости и прозрачности федеральной экологической экспертизы и реализации инфраструктурных проектов.	<i>Исполнительный приказ президента США «Об установлении дисциплины и подотчетности в процессе экологической экспертизы и создания инфраструктуры» от 15 августа 2017 г.</i>	15 августа 2017 г.
США	Введение санкций в отношении Венесуэлы, содержащих запрет на совершение финансовых операций, в том числе с государственной нефтегазовой компанией Petroleos de Venezuela, SA.	<i>Исполнительный приказ президента США «О введении санкций в отношении ситуации в Венесуэле» от 25 августа 2017 г.</i>	25 августа 2017 г.
Танзания	Усиление государственного контроля над отраслью добычи полезных ископаемых и обеспечение поддержки отечественных добывающих компаний и поставщиков.	<i>Закон о контрактах на природные богатства и ресурсы от 27 июня 2017 г. («Закон о несовместимых условиях»).</i> <i>Закон о природных богатствах и ресурсах от 27 июня 2017 г. («Закон о постоянном суверенитете»).</i> <i>Закон о внесении поправок в закон о добыче полезных ископаемых от 27 июня 2017 г.</i>	28 июня 2017 г.
Турция	Установление правил обеспечения кибербезопасности энергетического сектора.	<i>Положение регулирующего органа энергетического рынка от 13 июля 2017 г.</i>	13 сентября 2017 г.

---

Узбекистан	Принятие программы развития химической и нефтехимической промышленности.	<i>Постановление президента Республики Узбекистан № ПП-3236 от 23 августа 2017 г.</i>	4 сентября 2017 г.
Узбекистан	Утверждение планов по развитию и модернизации угольной промышленности на 2017-2021 гг.	<i>Постановление президента Республики Узбекистан № ПП-3054 от 13 июня 2017 г.</i>	27 июня 2017 г.
Украина	Изменение лицензионных условий осуществления хозяйственной деятельности по распределению электроэнергии.	<i>Постановление Национальной Комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере энергетики и коммунальных услуг Украины № 932 от 25 июля 2017 г.</i>	9 сентября 2017 г.
Украина	Принятие нового закона по обеспечению энергетической эффективности зданий для снижения энергопотребления.	<i>Закон Украины № 2118-VIII от 22 июня 2017 г.</i>	23 июля 2017 г.
Эквадор	Утверждение Национального плана по обеспечению энергоэффективности на 2016-2035 гг.	<i>Национальный план энергоэффективности 2016-2035 гг.</i>	10 июля 2017 г.

---

## По итогам международных переговоров

Мероприятие	Итоги	Дата проведения
Российско-китайские переговоры, Москва (Россия)	<p>В присутствии глав двух государств был подписан ряд документов, среди которых дополнение № 1 к Договору купли-продажи природного газа по «восточному маршруту» между ПАО «Газпром» и Китайской национальной нефтегазовой корпорацией от 21 мая 2014 г., которое ориентировано на начало поставок природного газа в декабре 2019 г., а также Соглашение о подтверждении завершения сделки по купле-продаже 20% акций ПАО «Верхнечонскнефтегаз» между ПАО «НК «Роснефть» и Beijing Gas Group Company Limited.</p> <p><i><u>Пресс-релиз по итогам встречи</u></i></p>	4 июля 2017 г.
Саммит «Группы двадцати», Гамбург (Германия)	<p>Основными темами саммита стали борьба с терроризмом, развитие международной торговли, повышение прозрачности финансовой системы и борьбы с коррупцией, вопросы здравоохранения, миграции, цифровой экономики, занятости и роли женщин в экономике. В части энергетики участники в очередной раз подчеркнули важность трансформации мировой энергетики в пользу роста роли экологически чистых технологий, а также подтвердили свою приверженность обеспечению открытости, гибкости и прозрачности рынков энергетических ресурсов и технологий. В ходе мероприятия был утвержден Гамбургский план действий «Группы двадцати» по климату и энергетике в интересах роста, который содержит основные меры для достижения этих целей. При этом в итоговом документе была отмечена особая позиция в данном вопросе США, которые намерены выйти из Парижского соглашения. Однако США выразили готовность сотрудничать с другими странами по вопросу повышения экологической эффективности использования ископаемого топлива и распространения ВИЭ.</p> <p><i><u>Коммюнике лидеров «Группы двадцати».</u></i> <i><u>Гамбургский план действий «Группы двадцати» по климату и энергетике в интересах роста.</u></i></p>	7-8 июля 2017 г.
9-й саммит БРИКС, Сямэнь (КНР)	<p>В центре внимания встречи лидеров стран — участниц саммита было обсуждение сотрудничества в промышленности, инновациях, торговле и инвестициях. Заявления по итогам переговоров в сфере энергетики в целом были схожи с заявлениями на встрече «Группы двадцати». В итоговой декларации также отмечается, что стороны будут способствовать наиболее эффективному использованию ископаемого топлива, широкому использованию природного газа, развитию гидроэнергетики и ядерной энергии. Кроме того, страны БРИКС поддержали предложение России о создании единой платформы энергетических исследований.</p> <p><i><u>Сямэньская декларация лидеров БРИКС</u></i></p>	3-5 сентября 2017 г.

---

В ходе встречи был подписан пакет документов, часть из которых касается расширения сотрудничества в области энергетики.

В их числе:

- Меморандум между Министерством энергетики Российской Федерации и Министерством энергетики и горнодобывающей промышленности Лаосской Народно-Демократической Республики о сотрудничестве в области энергетики;
- «Дорожная карта» российско-лаосского сотрудничества в области использования атомной энергии в мирных целях;
- Соглашение между акционерами гидроэнергетической компании «Секонг-5» ООО «А-РКСЬЕНА» и «Электрисите дю Лаос — Джене-рейшн Паблик Компани».

Российско-лаосские  
переговоры, Горки  
(Московская область)

26 сентября 2017 г.

В сфере атомной энергетики стороны договорились о проработке возможности реализации атомных проектов на территории Лаоса, в числе которых создание ядерной инфраструктуры, подготовка персонала, поставка продуктов и услуг ядерного топливного цикла.

В планах также строительство в Лаосе ГЭС «Секонг-5» мощностью 330 МВт, которую реализует российская компания «Интер РАО — Инжиниринг».

*Пресс-релиз по итогам встречи*

---



## Специально: санкции против энергетики России

Освещение хода и масштаба введения мировых санкций против российского энергетического сектора  
(III квартал 2017 г.)

В конце июля 2017 г. страны — партнеры ЕС приняли «традиционное» решение присоединиться к продлению европейских санкций на торговлю и инвестиции в Республику Крым и г. Севастополь (Решение Совета ЕС от 19 июня 2017 г.).

Вскоре после этого — на фоне скандала с поставками газотурбинных установок немецкой компании Siemens в Крым — ЕС расширил санкционный список, дополнив его тремя физическими (теперь в нем 160 фамилий) и 3 юридическими лицами (их количество достигло 40). Под европейские санкции попала компания «Технопромэкспорт», входящая в состав госкорпорации «Ростех» и специализирующаяся на строительстве энергетических проектов в России и за рубежом.

Параллельно произошло одно из самых серьезных (с начала введения ограничений) ужесточений антироссийских санкций со стороны США. 2 августа президент США Д. Трамп подписал закон о расширении ограничительных мер против России, Ирана и КНДР («Меры противодействия противникам США через санкционный закон»). В отношении России основным удар новых санкций пришелся на энергетическую и финансовую сферы.

Сроки финансирования резидентами США российских энергетических компаний (ПАО «Роснефть», ПАО «Газпром нефть», ПАО «НОВАТЭК» и ПАО «Транснефть») сокращены с 90 до 60 дней, финансовых — с 30 до 14 дней.

Запрет на предоставление резидентами США товаров, услуг и технологий для проектов российских компаний (ПАО «Роснефть», ПАО «Газпром», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Лукойл», ОАО «Сургутнефтегаз» и ПАО «НОВАТЭК») по добыче нефти на глубоководном шельфе, в Арктике или в сланцевых пластах распространен на проекты не только в России, но и в других странах (если российское участие в проекте составляет более 33%).

Увеличилась вероятность введения санкций в отношении нерезидентов США, осуществляющих значительные вложения в российские проекты по добыче нефти на глубоководном шельфе, в Арктике или в сланцевых пластах (возможность предусмотрена законом «О поддержке свободы на Украине»).

Президенту США предоставлено право вводить санкции против лиц, инвестирующих в создание и расширение российских экспортных трубопроводов более 1 млн долл. одновременно или 5 млн долл. за год.

Новым законом введен запрет на участие в приватизации российских активов, если она приносит «несправедливую выгоду» чиновникам Правительства Российской Федерации, а также «близким к ним сотрудникам или членам их семей».

При этом закон ограничил возможности президента США по единоличному прекращению или предоставлению исключений по российским санкциям.

В конце сентября Министерство финансов США внесло соответствующие изменения в Директиву 1 и Директиву 2 (к Указу президента США № 13662), сокращая с 28 ноября 2017 г. сроки финансирования российских финансовых и нефтегазовых компаний, попавших под санкции.

28 июня

Черногория, Албания, Лихтенштейн, Норвегия, Украина, Грузия: заявление о присоединении к решению ЕС о продлении санкций против Крыма и Севастополя до 23 июня 2018 г.

*[Пресс-релиз Совета 502/17](#)*

2 августа

США: ужесточение санкций против России, особенно в энергетике.

*[Закон «Меры противодействия противникам США через санкционный закон»](#)*

4 августа

ЕС: расширение списка по линии санкций для Республики Крым и г. Севастополя.

*[Решение Совета ЕС 2017/1418 /CFSP](#)*

29 сентября

США: сокращение срока финансирования финансовых и нефтегазовых компаний России начиная с 28 ноября 2017 г. (в соответствии с новым законом о санкциях).

*[Пресс-релиз Министерства финансов США](#)*

