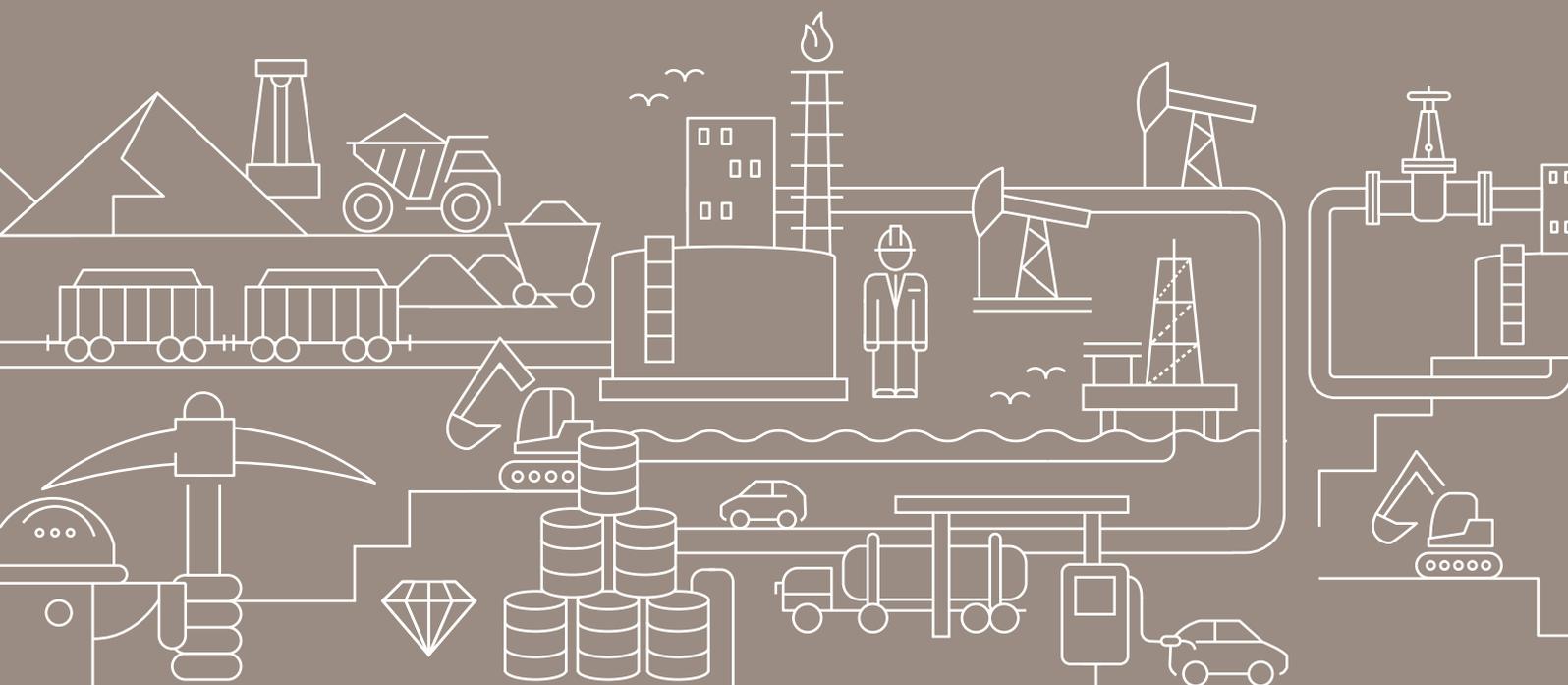


# Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе III квартал 2016

При участии Московского  
нефтегазового центра ЕУ

Выпуск октябрь 2016 года

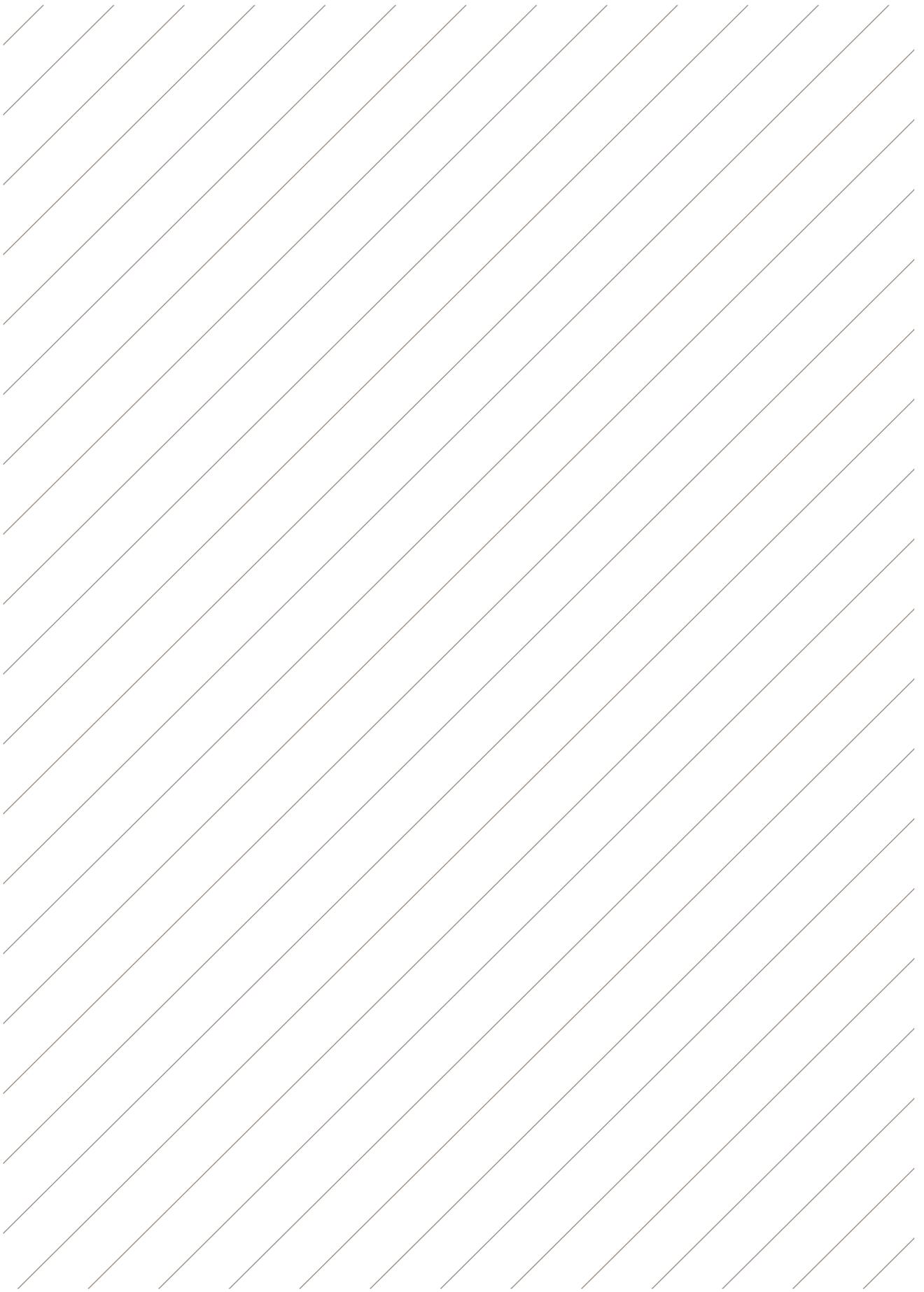


АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**EY**

Совершенствуя бизнес,  
улучшаем мир



Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет Вашему вниманию регулярный обзор изменений в регулировании отраслей топливно-энергетического комплекса России и мира. Участие в подготовке обзора принимает Московский нефтегазовый центр ЕУ.

В данном обзоре представлены наиболее актуальные изменения в сфере регулирования ТЭК России и мира (раздел «В центре внимания»), основные принятые изменения регулирования, произошедшие за рассматриваемый период (раздел «Новые правила»), отмечены основные планируемые реформы (раздел «Планируемые изменения»). Также введен временный раздел, где проанализированы международные санкции, которые могут повлиять на ТЭК России.

# Содержание

## **В России: в центре внимания**

- 6 Газовая отрасль: пилотные проекты по переходу от регулирования оптовых цен на газ к регулированию тарифов на услуги по его транспортировке
- 9 ЕУ: Раскрытие фискальной информации российскими нефтегазовыми компаниями по требованиям директив ЕС

## **В России: новые правила**

- 15 Природный газ: совершенствование процедуры подключения к газораспределительным сетям
- 16 Природный газ: порядок разработки и реализации программ газификации
- 16 Электроэнергетика: предоставление кредита на строительство ТЭС в Иране
- 17 Электроэнергетика: внедрение механизма ценозависимого потребления
- 18 Электроэнергетика: новая схема территориального планирования
- 18 Электроэнергетика: план мероприятий по повышению энергоэффективности зданий
- 19 Атомная энергетика: строительство АЭС в Бангладеш
- 20 ВИЭ: субсидии на техприсоединение генерирующих объектов на основе ВИЭ
- 21 Охрана окружающей среды: плата за негативное воздействие на окружающую среду
- 21 Краткий обзор

## **В России: планируемые изменения**

- 26 Нефть и газ: льготы в исключительных экономических зонах и на шельфе
- 27 Нефть и газ: условия для добычи в регионе российской Арктики
- 28 Нефть и газ: формирование экспортных и позиционных графиков поставок нефти по фьючерсным контрактам
- 29 Электроэнергетика: оценка эффективности инвестиций в отрасли
- 30 Электроэнергетика: торговля мощностями на новых территориях оптового рынка
- 30 Электроэнергетика: определение объема недопоставки мощности
- 31 Электроэнергетика: повышение надежности и качества энергоснабжения
- 32 Электроэнергетика: механизмы государственного контроля над энергосбытовыми организациями и гарантирующими поставщиками
- 33 Электроэнергетика: открытая информация о величинах, влияющих на изменение рыночных цен на электроэнергию
- 34 Теплоснабжение: статус единой теплоснабжающей организации
- 35 Краткий обзор

## **В мире: в центре внимания**

- 38 Иран: новый нефтегазовый контракт

## **В мире: опыт регулирования ТЭК**

- 42 ЕУ: Канада: пересмотр системы роялти в провинции Альберта

## **В мире: новые правила**

- 46 США: правила разведочного бурения на нефтегазовых месторождениях на шельфе в Арктике
- 47 ЕС: повышение кибербезопасности
- 48 Нидерланды: новые ограничения на добычу газа на месторождении Гронинген
- 48 Краткий обзор
- 50 По итогам международных переговоров

## **Специально: санкции против энергетики России**

## В России: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в российском ТЭК в свете их нововведений и ожидаемых последствий

### Газовая отрасль: пилотные проекты по переходу от регулирования оптовых цен на газ к регулированию тарифов на услуги по его транспортировке

Этап: Regulation (обсуждение текста проекта с 16 июня 2016 г.), ФАС России

Название документа	<u>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»</u>
Цель	Апробация новых подходов к ценообразованию на газ в рамках пилотных проектов в отдельных субъектах Российской Федерации в целях подготовки к переходу от государственного регулирования оптовых цен на газ к государственному регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа
Основание	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»
Ключевые изменения	Постановление дает возможность Правительству Российской Федерации (по представлению ФАС России) установить более ранние сроки окончания периода перехода от государственного регулирования оптовых цен на газ к государственному регулированию тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам в отдельных субъектах Российской Федерации (по согласованию с органом исполнительной власти субъекта) путем принятия соответствующего распоряжения (пилотный проект).
Возможные последствия	Реализация пилотных проектов создаст условия для ценовой конкуренции между ПАО «Газпром» и независимыми производителями газа, а также предположительно приведет к снижению средних цен на газ в соответствующих регионах.

Дерегулирование цен на газ, а именно отказ от регулирования оптовых цен на газ и переход к регулированию тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам, которое планируется начать осуществлять после завершения переходного периода (2011–2017 годы), сопряжено с высокими рисками для российской экономики. Одним из возможных последствий либерализации цен на газ является их рост (повышательная динамика цен на газ наиболее вероятна в регионах, где уровни цен на газ являются заниженными).

Таким образом, дерегулирование цен на газ с учетом его важности для экономики России<sup>1</sup> может стать фактором замедления ВВП из-за повсеместного роста издержек производства и инфляции, а также снижения реальных дохо-

<sup>1</sup> На природный газ приходится около половины национального потребления энергии

дов населения. В этой связи возникает необходимость в выявлении возможных рисков дерегулирования цен и их предварительной оценке в отдельных российских регионах до начала осуществления данного процесса в масштабах всей страны.

В качестве первых трех пилотных регионов выбраны Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ и Тюменская область, с которыми в июле–августе 2016 г. ФАС России подписала соответствующие меморандумы о сотрудничестве. Выбор пилотных регионов обусловлен наличием трех основных поставщиков газа в стране (ПАО «Газпром», ОАО «НОВАТЭК» и ПАО «НК «Роснефть»), а также высокой доходностью, которой характеризуются продажи газа в них, несмотря на самые низкие в стране цены (близость к местам добычи). Кроме того, на данные регионы приходится свыше 85% национальной добычи газа.

В случае успешной реализации пилотных проектов в указанных регионах их опыт может быть тиражирован на другие регионы страны. По словам заместителя главы ФАС России А.Голомолзина, работа ведется по 12 субъектам Российской Федерации; еще в 30 регионах данный вопрос обсуждается.

Реализация пилотных проектов на территории указанных регионов предполагает создание независимых ценовых зон, в рамках которых действующая модель ценообразования на газ будет максимально приближена к рыночной путем отмены нижней границы оптовой цены на газ для промышленности и населения. При этом будет сохранен предельный максимальный уровень оптовых цен для отдельных групп потребителей (население). Кроме того, для формирования оптовой цены на газ будут использоваться биржевые и внебиржевые индикаторы цен в соответствующих регионах, а также принцип экспортного нетбэка. Что касается сферы оказания услуг по транспортировке газа, то предусмотрен переход на единый тариф на транспортировку природного газа, как для ПАО «Газпром», так и для независимых производителей газа (далее — НПП).

Реализация пилотных проектов в указанных регионах позволит создать условия для развития ценовой конкуренции между ПАО «Газпром» и НПП. Последние к настоящему моменту практически вытеснили ПАО «Газпром» из указанных регионов за счет предоставления потребителям скидок<sup>2</sup>. Основным риском в данной ситуации является создание стимулов для «разрушительной» конкуренции между производителями газа вплоть до применения демпинга, способного привести к частичному или полному вытеснению с рынка отдельных производителей и, как следствие, к монополизации рынка. При этом большему риску подвергаются НПП из-за низких резервов внутреннего субсидирования поставок в эти регионы<sup>3</sup> и угрозы конфликтных ситуаций относительно доступа к газотранспортной инфраструктуре и оплаты услуг по транспортировке газа по ней. Фактором снижения данного риска выступает планируемое установление единого тарифа по транспортировке природного газа для всех поставщиков газа, которое обеспечит выравнивание условий торговли газом.

<sup>2</sup> Так, оптовые цены на газ, продаваемый НПП, устанавливаются свободно, как правило в привязке к оптовым регулируемым ценам. Продажа газа осуществляется либо по регулируемой оптовой цене для прочих потребителей, либо по принципу «регулируемая оптовая цена минус». Размер скидки при этом может достигать 10%.

<sup>3</sup> В настоящее время осуществляется регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа для НПП, тогда как тарифы для организаций Группы «Газпром» назначаются внутри компании и не регулируются.

Что касается возможных последствий реализации пилотных проектов для цен на газ в соответствующих регионах, то с учетом особенностей целевых региональных рынков, а также избытком газа в стране в условиях слабого внешнего и внутреннего спроса, можно с определенной уверенностью ожидать их снижения. Так, в Тюменской области ожидают снижение цен на газ на 5–10%.

Следует отметить, что возможное снижение цен связано с другим риском — изменением условий конкуренции на оптовом рынке электроэнергии в пользу аффилированных с ПАО «Газпром» генерирующих компаний. Для преодоления риска предоставления исключительных скидок для аффилированных потребителей может быть использован уже существующий инструмент — обязательная регистрация на бирже внебиржевых контрактов на продажу природного газа. Своевременная регистрация таких контрактов позволит выявить соответствующие нарушения антимонопольного законодательства.



## ЕУ: Раскрытие фискальной информации российскими нефтегазовыми компаниями по требованиям директив ЕС

**Алексей Кондрашов**, партнер, руководитель международной практики ЕУ по оказанию налоговых услуг компаниям нефтегазового сектора

**Марина Белякова**, партнер, группа международного налогообложения

**Алексей Ковшин**, менеджер, международная практика ЕУ по оказанию налоговых услуг компаниям нефтегазового сектора

Название	Директивы ЕС о раскрытии платежей за недропользование
Цель	Поддержка углубления фискальной прозрачности в области природных ресурсов
Содержание регулирования	Обязательное раскрытие компаниями платежей за недропользование, совершенных во всех странах ведения такой деятельности. Требования также применяются к российским компаниям
Ожидаемые результаты	Предоставление заинтересованным сторонам детальной информации о фискальных платежах в разрезе стран, индивидуальных проектов и получателей фискальных платежей
Возможные последствия	Реализация пилотных проектов создаст условия для ценовой конкуренции между ПАО «Газпром» и независимыми производителями газа, а также предположительно приведет к снижению средних цен на газ в соответствующих регионах.

### Контекст требований о раскрытии информации

В последние годы ряд развитых стран, включая США, страны ЕС и Канада законодательно утвердили обязательные требования о раскрытии компаниями информации о фискальных платежах за недропользование, включая разведку и добычу углеводородов. Данные меры осуществлены в поддержку существующей с 2003 года инициативы по раскрытию платежей добывающими отраслями<sup>4</sup> (далее — ИПДО) и направлены на содействие в повышении доступности информации о фискальных платежах, уплачиваемых добывающими компаниями в каждой стране осуществления недропользования.

Принцип ИПДО заключается в публикации аудированных данных компаний о платежах, осуществляющих недропользование в стране — участнице

<sup>4</sup> The Extractive Industries Transparency Initiative, EITI

ИПДО, а также аудированных данных о платежах, полученных государственными органами от недропользователей. Таким образом сводится баланс (в разрезе проектов и категорий платежей) уплаченных компаниями и полученных государством налогов и прочих фискальных платежей, и публикуется в открытом доступе. Цель такого раскрытия — предоставить гражданам страны (им принадлежат природные ресурсы страны) информацию о платежах, которые его правительство (распоряжающееся природными ресурсами от лица населения) получило за разработку полезных ископаемых этой страны. Во многом стандарт ИПДО стал ответом на негативные практики заключения контрактов на недропользование в странах Африки.

Для имплементации стандарта ИПДО страна должна присоединиться к инициативе, внедрить на законодательном уровне соответствующие механизмы и, после успешного пилотного раскрытия отчета, получить статус страны, соответствующей стандарту. На настоящий момент 29 стран являются участниками ИПДО и 17 стран являются странами-кандидатами (в том числе Великобритания и США). Важно отметить, что стандарт ИПДО ограничивает периметр раскрытия платежей только заданной страной. Например, в Казахстане (страна успешно внедрила ИПДО в 2013 году) недропользователи отчитываются только за платежи, осуществленные за недропользование в Казахстане.

Для поддержания идеи ИПДО и внесения своего вклада в повышение доступности информации для населения богатых природными ресурсами стран в 2010 году США ввели требование публиковать отчетность о платежах за недропользование для компаний, раскрывающих отчетность в соответствии с требованиями комиссии по ценным бумагам и биржам США. При этом главной отличительной особенностью от ИПДО было то, что периметр раскрытия платежей включал все страны, в которых компания вела недропользование. Таким образом, любая международная компания, подпадающая под требования комиссии (например, в результате размещения акций на американской бирже ценных бумаг) имела обязательство раскрыть подробную информацию о своих платежах за недропользование в каждой стране, где эта компания осуществляет недропользование. В 2013 году действие правил было приостановлено решением суда по иску индустриальной ассоциации до устранения выявленных нарушений. В конце 2015 года доработанные правила были опубликованы и вступают в силу с 2017 года (подлежит раскрытию в 2018 году).

В 2013 году Европейский союз (далее — ЕС), продолжая инициативу США, принял аналогичные правила, обязательные для стран — участниц ЕС. При этом ЕС распространил требование по раскрытию как на публичные компании (т.е. компании, ценные бумаги которых обращаются на биржах ЕС), так и крупные непубличные компании (т.е. зарегистрированные на территории ЕС дочерние компании, отвечающие определенным критериям по выручке, размеру активов и численности персонала), которые осуществляют недропользование непосредственно на территории ЕС или за его пределами через дочерние общества или филиалы в любой стране мира. Принятые в 2013 году на наднациональном уровне директивы<sup>5</sup> должны быть имплементированы странами-участниками на национальном уровне и предусматривать первый период раскрытия не позднее 2016 года

<sup>5</sup> Директива ЕС 2013/34/EU (Accounting Directive); Директива ЕС 2013/50/EU (Transparency Directive)

(т.е. раскрыть в 2017 году информацию за 2016 год). Великобритания (а также Франция) имплементировала положения в 2014 году и предусмотрела более раннее раскрытие, чем требуют директивы — с 2015 года (то есть раскрыть в 2016 году информацию за 2015 год). В частности, компании, чьи ценные бумаги обращаются на рынках ценных бумаг в Великобритании, должны произвести раскрытие по своей группе не позднее 6 месяцев с окончания 2015 года.

Последовав инициативе ЕС, в 2015 году Канада ввела аналогичные правила, полностью соответствующие положениям ЕС. Первый период раскрытия — 2016 год. Поскольку на настоящее время канадская инициатива имеет минимальное влияние на российские компании, она не рассматривается в рамках данной публикации.

### **Краткий обзор требований по раскрытию в Великобритании/ЕС**

Локальные правила Великобритании<sup>6</sup> (полностью основаны на положениях директив ЕС) применяются к двум группам лиц, вовлеченных прямо или косвенно в недропользование:

1. «публичные» компании для целей Великобритании (вне зависимости от страны инкорпорации);
2. «крупные» непубличные компании: материнская компания или дочерняя компания, зарегистрированные в Великобритании, если выполняются любые два из трех критериев: консолидированная выручка превышает 36 млн фунтов / консолидированный баланс превышает 18 млн фунтов / консолидированное среднегодовое количество сотрудников превышает 250 человек.

В части второй группы, если компания группы (например, субхолдинг), зарегистрированная в Великобритании, превышает указанные критерии и вовлечена в недропользование (напрямую или если вовлечены ее дочерние компании в Великобритании или за рубежом), то такая материнская компания должна подать в Великобритании консолидированный отчет о платежах за недропользование.

Требования предусматривают обязанность ежегодного раскрытия следующих фискальных платежей, уплачиваемых в связи с недропользованием, включая стадию геологического изучения недр:

- доля добываемых углеводородов, причитающаяся государству;
- налоги, уплачиваемые с выручки, объемов добычи или прибыли компаний (за исключением: налогов на потребление, таких как НДС; персональных налогов, налогов с продаж);
- роялти;
- дивиденды, кроме случаев, когда дивиденды выплачиваются государству на общих условиях с другими участниками;
- бонусы (такие как бонус за подписание контракта, за открытие месторождения, начало добычи или достижение определенных показателей добычи);
- лицензионные платежи, арендные платежи, плата за доступ и прочие выплаты, связанные с получением лицензии или концессии;
- платежи, направленные на улучшение инфраструктуры.

<sup>6</sup> Reports on Payments to Governments Regulations 2014 (2014/3209); DTR 4.3A of the Financial Conduct Authority Disclosure and Transparency Rules

Перечисленные платежи подлежат раскрытию в разрезе индивидуального проекта, в целом определяемого как деятельность в рамках одного контракта, лицензии, концессии или иной формы правоустанавливающего документа (при этом предусмотрена возможность агрегации), и в разрезе уровня правительства, которому уплачен весь платеж или его часть. Индивидуальные платежи, выплаченные в отчетном году и не превышающие 86 тыс. фунтов (100 тыс. евро), раскрытию не подлежат.

Платежи, которые уплачиваются на уровне юридического лица (например, налог на прибыль), могут раскрываться в общей сумме по стране и не разбиваться на индивидуальные проекты. Формально директивы не покрывают деятельность, связанную с экспортом углеводородов (так же как и переработкой), но при этом содержат общее положение о необходимости следования принципу раскрытия платежей по их содержанию, нежели их форме. В данном контексте, например, необходимость раскрытия экспортной пошлины в России требует методологической проработки и суждения компаний о необходимости их раскрытия.

### **Влияние на российских недропользователей**

Директивы ЕС, имплементированные в Великобритании, оказали влияние в первую очередь на российские компании, имеющие в обращении депозитарные расписки или акции, обращающиеся на Лондонской бирже. Такие компании попали под категорию «публичный» для целей директив, и должны раскрыть информацию о платежах за недропользование по всем странам своей деятельности, даже если они не осуществляют никакого недропользования в Великобритании или странах ЕС. Таким образом, многие крупные российские нефтегазовые и горнодобывающие компании опубликовали информацию о платежах за недропользование согласно требованиям директив.

Начиная с 2017 года количество компаний, имеющих обязательство раскрытия, можеткратно увеличиться, поскольку 2016 год является первым годом раскрытия информации во всех остальных странах ЕС. При этом, в отличие от Великобритании, наиболее актуальным критерием для российских групп станет категория крупных непубличных компаний, за счет использования европейских юрисдикций, например, Нидерландов, для структурирования проектов по недропользованию за пределами России.

### **Краткие выводы первого раскрытия**

После анализа раскрытия информации, произведенного компаниями (как российскими, так и зарубежными) в июне–июле 2016 г., можно подвести некоторые краткие выводы.

В целом требования к раскрытию информации превышают аналитику, имеющуюся в публикуемой в настоящее время финансовой отчетности компаний. В этой связи как российские, так и зарубежные компании начали раскрывать информацию, ранее недоступную рынкам в таком виде.

### *Конфиденциальность контрактов на недропользование*

В процессе обсуждения директивы компаниями и промышленными ассоциациями поднимались вопросы относительно возможного нарушения ограничений (при их наличии) на раскрытие информации в стране проекта, особенно в свете того, что платежи должны раскрываться в аналитике по каждому проекту (то есть условно по каждой лицензии или контракту на недропользо-

вание). Например, в Анголе положения и условия контрактов на недропользование являются конфиденциальными, и их публичное раскрытие в Великобритании может иметь юридические последствия для недропользователя. Директива не содержит исключений, позволяющих не раскрывать информацию по таким странам, и компаниями была раскрыта информация по странам с ограничениями на раскрытие информации третьим лицам. На данный момент из общедоступной информации неизвестно о случаях претензий со стороны регуляторов таких стран к раскрывшим информацию недропользователям.

### *Риск утраты конкурентных преимуществ*

Опасением компаний был также вопрос потенциальной утраты конкурентных преимуществ за счет раскрытия коммерческих, с точки зрения недропользователей, условий контрактов о разделе продукции. Например, раскрытие подписных бонусов за получение лицензии, которые могут быть существенными (в отдельных случаях составлять сотни миллионов долларов) и устанавливаться в ходе прямых переговоров или закрытых аукционов.

Учитывая достаточно общие формулировки директив относительно агрегации проектов, позволяющие компаниям вырабатывать собственный методологический подход (например, обобщенно-территориальный подход), на основании сделанных раскрытий можно заключить, что подходы компаний в целом не позволяют получить фискальную информацию по каждой отдельной лицензии или месторождению. Хотя следует отметить, что данный вопрос может оставаться актуальным, если, например, компания ведет геологоразведку или разрабатывает в стране только одно месторождение.

### *Общее достижение целей директивы*

Директивы ЕС, безусловно, вносят вклад в повышение прозрачности доходов от использования полезных ископаемых и идут дальше стандарта ИПДО в части географического покрытия периметра раскрытия.

При этом главной идеей директив является донесение до заинтересованных лиц информации о доходах, которые приносят стране ее природные ресурсы (например, углеводороды). В этом смысле раскрытие только частично выполняет эту задачу, предоставляя лишь фрагментированную информацию.

- Раскрытие общей суммы платежей по каждой стране: многие (или даже большинство) проектов в странах «выпали» из раскрытия, в частности проекты, которые реализуются компаниями, не имеющими обязанность раскрываться по европейским директивам. Такие ситуации также включают проекты, которые реализуются консорциумом компаний (как имеющих, так и не имеющих обязанности раскрытия), но оператором проекта (что часто включает ведение общего учета и расчеты с государством от лица консорциума) является компания, не имеющая обязанность раскрытия. Таким образом, раскрыта только доля доходов страны от недропользования. Также стоит отметить, что отсутствие четкой методологии позволяет компаниям применять свое суждение в определении платежей, которые по содержанию (а не форме) должны раскрываться в рамках раскрытия, но не были раскрыты.
- Раскрытие платежей в аналитике по проектам: из-за общих формулировок директив относительно агрегации проектов и отсутствия четкой методоло-

гии компании выработали собственные и неунифицированные методологические подходы (в том числе обобщенно-территориальный подход — например, Северо-Западный шельф Австралии). Такой подход не нарушает суммы раскрываемых платежей, но делает невозможным аллокацию платежей по индивидуальным лицензиям или месторождениям. Таким образом, в целом фактического раскрытия по индивидуальным проектам не произошло.

- Раскрытие информации по получателям платежей: аналогично аналитике по проектам, из-за отсутствия четкой методологии компании выработали неунифицированные подходы к отражению получателей платежей — по многим странам уплаченные доходы были отражены по единственной статье «бюджет» в качестве получателя. Таким образом, фактического раскрытия по уровням бюджетов и получателям доходов (в том числе локальных сообществ, на территории которых осуществляется недропользование) не произошло.

Отметим, что такие результаты объясняются отсутствием четкой и единой методологии, предусмотренной директивами. Также на настоящий момент директивы (наряду с ИПДО) не распространяются на деятельность, связанную с продажей добытых углеводородов, что позволяет не раскрывать существенную прибыль внутригрупповых трейдеров недропользователей.

При этом необходимо отметить относительно высокие трудозатраты и стоимость подготовки компаниями информации для раскрытия.

Таким образом, на настоящий момент практика раскрытия по директивам пока не отвечает в полной мере изначальным намерениям законодателей и, вероятно, будет дорабатываться в среднесрочной перспективе.

Директивы содержат положение об обязательном анализе комиссией ЕС практики раскрытий на предмет выработки необходимых корректировок к правилам раскрытия. Такой анализ должен быть проведен до середины 2018 года.

## В России: новые правила

Принятые в III квартале 2016 г. нормативно-правовые акты, изменения в которых прямо или косвенно касаются российского ТЭК

### Природный газ: совершенствование процедуры подключения к газораспределительным сетям

Распоряжение Правительства от 14 сентября 2016 г.

Название документа	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2016 г. № 1938-р
Цель	Повышение прозрачности процедуры подключения к газораспределительным сетям, снижение стоимости подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям, сокращение сроков технологического присоединения к сетям газораспределения
Основание	Решения по итогам совещания о реализации «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата 1 декабря 2015 г. (резолюция от 1 декабря 2015 г. № ДМ-П13 101пр, пункт 3) и пункт 12 распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. № 1613-р
Ключевые изменения	<p>Распоряжение дополняет «дорожную карту» следующими мерами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– снижение срока подключения объектов к газораспределительной сети с 592 дней в 2016 году до 170 дней в 2018 году;</li> <li>– реализация принципа «одного окна» для взаимодействия между газораспределительной организацией и поставщиком газа;</li> <li>– сокращение сроков строительства и подключения сетей газораспределения в различных условиях и для различных объектов;</li> <li>– создание технической возможности присоединения объектов иных потребителей к сетям газораспределения за счет совершенствования механизма взаимодействия заявителей и третьих лиц;</li> <li>– улучшение механизмов взаимодействия заявителей, потребителей с газораспределительными организациями по различным вариантам подключения к сети;</li> <li>– совершенствование законодательства и исключение избыточных процедур в правилах пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению для обеспечения единообразного применения норм законодательства;</li> <li>– совершенствование порядка переоформления документов;</li> <li>– совершенствование баланса прав и обязанностей заявителя и исполнителя по вопросам технологического присоединения;</li> <li>– совершенствование механизмов оплаты и определения стоимости технологического подключения в различных ситуациях, также в пользу ее снижения;</li> <li>– введение механизма инвестирования в увеличение пропускной способности системы магистральных трубопроводов для собственников системы;</li> <li>– создание информационного интернет-ресурса, позволяющего предоставлять актуальную оперативную информацию по размещению сетей, процедуре присоединения и стоимости, а также создание возможности подачи заявок</li> </ul>

---

Возможные последствия	Совершенствование различных механизмов взаимодействия объектов и субъектов по вопросам подключения к газораспределительным сетям позволит выработать более гибкий механизм оптимизации и контроля различных этапов (строительства, оплаты, дополнительного подключения и др.), что в перспективе позволит как снизить сроки и стоимость подключения, так и эффективно использовать пропускную способность сетей.
-----------------------	--

---

## Природный газ: порядок разработки и реализации программ газификации

Постановление Правительства от 10 сентября 2016 г.

---

Название документа	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2016 г. № 903 «О порядке разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций»</a>
Цель	Развитие комплексного подхода к осуществлению газификации регионов России
Основание	Решение по итогам совещания о газификации регионов 23 июня 2015 г. в Петрозаводске (резолюция от 23 июня 2015 г. № ДМ-П9 57пр, пункт 2)
Основные изменения	Постановление утверждает порядок разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации в России. Документ содержит мероприятия, характеризующие задачи газификации субъектов Российской Федерации, требования к содержанию программ газификации и этапы их разработки. Разработку и реализацию программ газификации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Программы газификации формируются на 5 лет и ежегодно, до 1 декабря, утверждаются руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
Возможные последствия	Утверждение порядка разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации будет способствовать повышению эффективности процесса газификации российских регионов.

---

## Электроэнергетика: предоставление кредита на строительство ТЭС в Иране

Распоряжение правительства от 14 июля 2016 г.

---

Название документа	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июля 2016 г. № 1503-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Иран о предоставлении Правительству Исламской Республики Иран государственного экспортного кредита для финансирования строительства тепловой электростанции»</a>
--------------------	---

---

Цель	Предоставление кредита для финансирования строительства тепловой электростанции в Иране
Основание	–
Ключевые изменения	В соответствии с соглашением иранская сторона получает от российской стороны в лице Внешэкономбанка кредит на сумму 1,2 млрд евро на финансирование 85% стоимости строительства тепловой электростанции российскими и иранскими компаниями. Иранская сторона уплачивает проценты по ставке 2,77% годовых. Кредит используется иранской стороной в течение 5 лет с момента подписания соглашения. Дата погашения кредита — не позднее 1 февраля 2024 г.
Возможные последствия	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Заключение первого после отмены санкций крупного контракта в сфере тепловой энергетики с Ираном.</li> <li>– Расширение портфеля заказов «Технопромэкспорт» (ГК «Ростех»).</li> <li>– Укрепление экономических связей в сфере энергетики между Россией и Ираном.</li> </ul>

## Электроэнергетика: внедрение механизма ценозависимого потребления

Постановление Правительства от 20 июля 2016 г.

Название документа	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2016 г. № 699 «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности»</a>
Цель	Создание рыночных механизмов для стимулирования промышленных потребителей к поддержанию баланса производства и потребления электроэнергии за счет изменения суточного профиля потребления
Основание	–
Основные изменения	<p>В соответствии с постановлением на оптовом рынке электроэнергии и мощности (далее — ОРЭМ) вводится механизм ценозависимого потребления. Данный механизм предусматривает для участников ОРЭМ возможность подачи заявки для участия в конкурентном отборе мощности (далее — КОМ) с указанием планируемого объема снижения потребления. В случае отбора такой заявки в КОМ потребитель принимает на себя обязательства по снижению потребления. В результате объем покупки мощности такого потребителя снижается на учтенный при проведении КОМ объем ценозависимого снижения потребления. Кроме того, вводится ограничение объема ценозависимого потребления мощности, отбираемого в КОМ. Оно установлено в диапазоне от 0,2% до 0,75% от базовой величины спроса на мощность.</p> <p>Внедрение механизма ценозависимого снижения потребления будет осуществляться в два этапа. В рамках первого этапа (с 2017 по 2019 годы) системный оператор будет формировать перечень покупателей электроэнергии и мощности с ценозависимым потреблением перед началом соответствующего года на основании заявлений участников без принятия обязательств на рынке мощности (КОМ на указанные периоды уже проведены и цены определены). На втором этапе (с 2020 года) «ценозависимые» потребители получат возможность влиять на формирование цен на электроэнергию и мощность в рамках КОМ.</p>

Возможные  
последствия

Внедрение механизма ценозависимого потребления на ОРЭМ будет способствовать созданию условий для повышения энергетической эффективности работы ЕЭС России за счет ограничения привлечения наименее эффективных генерирующих объектов для покрытия спроса на электроэнергию в пиковые часы. Более того, оптимизация состава генерирующего оборудования позволит снизить равновесные цены на электроэнергию на рынке на сутки вперед.

## Электроэнергетика: новая схема территориального планирования

Распоряжение Правительства от 1 августа 2016 г.

Название документа	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 августа 2016 г. № 1634-р</a>
Цель	Повышение эффективности стратегического планирования, размещения объектов и развития в отрасли электроэнергетики
Основание	Градостроительный кодекс Российской Федерации
Ключевые изменения	<p>Распоряжение утверждает обновленную схему территориального планирования в области энергетики, содержащую сведения о видах, назначении, местоположении и характеристиках территорий, планируемых для размещения объектов федерального значения в области энергетики на период до 2030 года.</p> <p>Следует отметить, что обновленная схема территориального планирования разработана на основе программно-стратегических документов, принятых несколько лет назад (схемы и программы развития единой энергетической системы России на 2014–2020 годы, инвестиционных программ субъектов электроэнергетики) под старую генеральную схему размещения объектов электроэнергетики (до 2030 года). Документ требует проведения корректировки на основании новой генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики (до 2035 года).</p>
Возможные последствия	Устаревший статус принятого документа может оказать негативное влияние на развитие электроэнергетики с точки зрения внесения дополнительной неопределенности

## Электроэнергетика: план мероприятий по повышению энергоэффективности зданий

Распоряжение Правительства от 1 сентября 2016 г.

Название документа	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2016 г. № 1853-р</a>
Цель	Снятие технических, регуляторных, информационных и иных барьеров повышения показателей энергетической эффективности при проектировании, строительстве, эксплуатации и проведении капитального ремонта зданий, строений и сооружений
Основание	Перечень поручений Председателя Правительства Российской Федерации по итогам 29-го заседания Консультативного совета по иностранным инвестициям в России 19 октября 2015 г. (резолюция № ДМ-П13 7296 от 26 октября 2015 г.)

Ключевые изменения	<p>Принятый план мероприятий («дорожная карта») рассчитан на год (до III квартала 2017 г.), в течение которого должны быть разработаны и приняты нормативно-правовые акты, устанавливающие требования к энергоэффективности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте и эксплуатации зданий.</p> <p>В течение сентября-ноября 2016 г. должны быть разработаны и утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– перечень работ по повышению энергоэффективности домов при проведении капитального ремонта;</li> <li>– требования к энергоэффективности зданий, включающие обязательное использование энергосберегающего освещения и индивидуальных тепловых пунктов с автоматическим погодным регулированием.</li> <li>– В 2017 году планируется:</li> <li>– обновление требований к приборам учета энергоресурсов: все вновь устанавливаемые приборы будут оснащаться устройствами сбора и передачи данных об объемах потребления (к февралю);</li> <li>– разработка проектных решений, направленных на повышение энергетической эффективности зданий и сооружений (к августу).</li> </ul> <p>Кроме того, планом предусмотрено установление административной ответственности для управляющих компаний и должностных лиц за нарушение требований законодательства к энергетической эффективности зданий.</p>
Возможные последствия	<p>По оценкам Минстроя России, реализация мероприятий, содержащихся в плане, позволит уменьшить удельный годовой расход тепловой и электрической энергии в многоквартирных домах, административных и общественных зданиях на 25 % к 2025 году. К этому же году планируется довести долю многоквартирных домов, административных и общественных зданий наивысшего класса энергетической эффективности до 30 %. Повышение энергетической эффективности жилого фонда России будет способствовать снижению платежной нагрузки на население за коммунальные услуги.</p>

## Атомная энергетика: строительство АЭС в Бангладеш

Распоряжение Правительства от 14 июля 2016 г.

Название документа	<p><a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июля 2016 г. № 1502-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Народной Республики Бангладеш о предоставлении Правительству Народной Республики Бангладеш государственного экспортного кредита для финансирования строительства атомной электростанции на территории Народной Республики Бангладеш»</a></p>
Цель	Строительство первой АЭС в Бангладеш
Основание	Статья 4 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Народной республики Бангладеш о сотрудничестве в строительстве атомной электростанции на территории Народной республики Бангладеш от 2 ноября 2011 г.
Ключевые изменения	<p>Соглашение предусматривает предоставление российской стороной (Внешэкономбанк) экспортного кредита бангладешской стороне на сумму 11,38 млрд долл. на финансирование 90 % стоимости контрактов с российскими и бангладешскими компаниями.</p> <p>Кредит будет использоваться бангладешской стороной в течение периода с 2017 по 2024 год. Дата погашения кредита — до 15 марта 2027 г.</p>

---

Возможные последствия	Реализация проекта обеспечит расширение портфеля и географии заказов ГК «Росатом», а также получение права на строительство первой АЭС в Бангладеш. Тем не менее, проект характеризуется наличием определенных экономических рисков (возможность задержки погашения кредита в связи с низким уровнем экономического развития Бангладеш), а также рисков, связанных с возникновением стихийных бедствий (частые наводнения и ураганы), которые могут повлиять на реализацию проекта.
-----------------------	---

---

## ВИЭ: субсидии на техприсоединение генерирующих объектов на основе ВИЭ

Постановление Правительства от 23 сентября 2016 г.

---

Название документа	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 г. № 961 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку технологического присоединения генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии»</a>
Цель	Стимулирование использования возобновляемых источников энергии
Основание	Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 850 «Об утверждении критериев для предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или на ином законном основании»
Основные изменения	<p>Постановление устанавливает правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку технологического присоединения генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Правила распространяются только на генерирующие объекты с установленной мощностью не более 25 МВт.</p> <p>Субсидия предоставляется в размере, не превышающем 70% стоимости техприсоединения генерирующего объекта, но не более 15 млн руб. на один генерирующий объект (предельный размер субсидии), и рассчитывается на основе соответствующих формул.</p> <p>Стоимость технологического присоединения определяется на основании фактически произведенных расходов на техприсоединение генерирующего объекта.</p>
Возможные последствия	Оказание государственной поддержки будет способствовать развитию возобновляемой энергетики в России.

---

## Охрана окружающей среды: плата за негативное воздействие на окружающую среду

Постановление Правительства от 13 сентября 2016 г.

Название документа	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»</a>
Цель	Повышение эффективности природоохранной деятельности
Основание	Федеральный закон «Об охране окружающей среды»
Основные изменения	<p>Постановление устанавливает ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду (выбросы и сбросы загрязняющих веществ, а также размещение отходов) в расчете на 1 тонну загрязняющих веществ на период с 2016 по 2018 годы. Для территорий и объектов, находящихся под особой охраной, ставки платы применяются с использованием дополнительного повышающего коэффициента 2, в соответствии с федеральными законами.</p> <p>Прежние нормативы платы и коэффициенты к ним утрачивают силу.</p> <p>Предусматривается возможность уменьшения платы на сумму затрат на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду. Кроме того, в целях стимулирования хозяйствующих субъектов к проведению таких мероприятий предусмотрены понижающие коэффициенты к ставкам.</p>
Возможные последствия	<p>Принятые нововведения, по словам главы Минприроды России Сергея Донского, не должны привести к росту финансовой нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности. Более того, наличие понижающих коэффициентов, а также возможность учета затрат на природоохранные мероприятия позволит хозяйствующим субъектам корректировать размер платы на соответствующие величины. По экспертным оценкам, размер платы предприятий в результате применения таких льгот может снизиться в 1,5–2 и более раз по сравнению с уровнем 2015 года.</p>

## Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

Направление	Ключевые слова	Название
<b>Указы Президента Российской Федерации</b>		
Нефть и газ	«НК «Роснефть» — Артаг»	<a href="#">Указ Президента Российской Федерации от 10.09.2016</a> «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 26 мая 2015 г. № 270 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Роснефтегаз»

Федеральные законы		
Нефть и газ	Недра федерального значения, нефть и газ, пользователи недр	<a href="#">Федеральный закон Российской Федерации от 02.07.2016 № 279-ФЗ</a> «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»
Нефть и газ	Поставки нефтепродуктов, Республика Таджикистан	<a href="#">Федеральный закон Российской Федерации от 03.07.2016 № 232-ФЗ</a> «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в сфере поставок нефтепродуктов в Республику Таджикистан»
Нефть и газ	Вьетнам, СК «Русвьетпетро»	<a href="#">Федеральный закон Российской Федерации от 03.07.2016 № 233-ФЗ</a> «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о дальнейшем сотрудничестве в области геологической разведки, добычи нефти и газа на территории Российской Федерации в рамках общества с ограниченной ответственностью «Совместная компания «Русвьетпетро». Подробнее — см. <a href="#">выпуск</a> за II квартал 2016 г.
Газ	Отмена требования о федеральной программе газификации	<a href="#">Федеральный закон Российской Федерации от 03.07.2016 № 270-ФЗ</a> «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации»
Уголь	Безопасность, социальная защита, охрана труда	<a href="#">Федеральный закон Российской Федерации от 03.07.2016 № 283-ФЗ</a> «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в частности, внесены изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»). Подробнее — см. <a href="#">выпуск</a> за II квартал 2016 г.
Атомная энергетика	Зона безопасности, антитеррористическая защищенность	<a href="#">Федеральный закон Российской Федерации от 03.07.2016 № 356-ФЗ</a> «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об использовании атомной энергии»
Электроэнергетика	ВИЭ, торф, государственное стимулирование	<a href="#">Федеральный закон Российской Федерации от 03.07.2016 № 268-ФЗ</a> «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части реализации мер поддержки производства электрической энергии с использованием торфа в качестве топлива, а также уточнения механизмов стимулирования использования возобновляемых источников энергии». Подробнее — см. <a href="#">выпуск</a> за II квартал 2016 г.
Постановления Правительства Российской Федерации		
Газ	Межбюджетные трансферты на компенсацию затрат, «Сахалин 1», Хабаровский край	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 г. № 834</a> «Об утверждении Правил предоставления в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Хабаровского края на компенсацию затрат, возникших в 2015 году в связи с ростом цены закупки природного газа у участников консорциума «Сахалин 1» для потребителей Хабаровского края»

Электроэнергетика	Энергетический надзор, энергопринимающие устройства (150 кВт / 1 кВ)	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2016 г. № 701</a> «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора»
Электроэнергетика	Техприсоединение, энергопринимающие устройства напряжением ниже 110 кВ	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 759</a> «Об уточнении порядка осуществления технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, принадлежащим организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью»
Электроэнергетика	Расчет нормы доходности инвестированного капитала, Республика Крым	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2016 г. № 891</a> «О внесении изменений в пункт 245 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности»
Электроэнергетика	Техприсоединение, ГЭС (вне ДПМ)	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2016 г. № 919</a> «Об определении платы за технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии — гидроэлектростанций к объектам электросетевого хозяйства»
Электроэнергетика	Правила техприсоединения к электросетям, техприсоединение отдельных категорий потребителей	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 г. № 953</a> «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»
Электроэнергетика	Энергосбережение; повышение энергетической эффективности; организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 971</a> «О внесении изменений в Правила установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»
Электроэнергетика	Территориальные сетевые организации, цены (тарифы) на услуги по передаче электроэнергии	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 989</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования территориальных сетевых организаций»
Атомная энергетика	Стандартизация, обеспечение безопасности, атомная энергия, ГК «Росатом»	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2016 г. № 669</a> «Об утверждении Положения о стандартизации в отношении продукции (работ, услуг), для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов и иных объектов стандартизации, связанных с такой продукцией»
Атомная энергетика	Стандартизация, координация деятельности ФОИВ, ГК «Росатом»	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2016 г. № 672</a> «О межведомственной координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и иных государственных корпораций в целях реализации государственной политики Российской Федерации в сфере стандартизации»

ВИЭ	Кремний, кремниевые слитки, фотоэлектрические модули, импортозамещение	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2016 г. № 939</a> «О внесении изменений в приложения № 2 и 3 к Правилам квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии». Подробнее - см. <a href="#">выпуск</a> за II квартал 2016 г.
Теплоснабжение	Раскрытие информации, сроки размещения информации	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 867</a> «О внесении изменений в стандарты раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»
Охрана окружающей среды	Порядок предоставления и распределения субсидий, обращение с отходами, ликвидация накопленного экологического ущерба	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 г. № 790</a> «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы»
Общее по ТЭК	Уточнение показателей (индикаторов), ресурсное обеспечение госпрограммы, Дальний Восток	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2016 г. № 750</a> «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»
Общее по ТЭК	Техприсоединение, соглашения о предоставлении субсидии, Дальний Восток и Байкальский регион	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 г. № 878</a> «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в целях реализации инвестиционных проектов на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона»
<b>Распоряжения Правительства Российской Федерации</b>		
Нефть и газ	Лицензия на недра, ПАО «Газпром», Ненецкий автономный округ	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 г. № 1454-р</a>
Нефть и газ	Разграничение дна северной части Каспийского моря, Россия и Казахстан, структура «Центральная»	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № 1703-р</a>
Нефть и газ	Добыча нефти, газа и конденсата, изменение количества добываемых углеводородов	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 августа 2016 г. № 1991-р</a>

Нефтепродукты	ПАО НК «Роснефть», поставки моторного и авиационного топлива, МЧС России	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 г. № 1530-р</u></a>
Электроэнергетика	Строительство электростанции в г. Усть-Кут, ЕЭС, бюджетные инвестиции	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 июля 2016 г. № 1414-р</u></a>
Электроэнергетика	Бюджетные инвестиции, ремонт Саяно-Шушенской ГЭС, развитие инфраструктуры на Дальнем Востоке	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 июля 2016 г. № 1415-р</u></a>
Электроэнергетика	ОРЭМ, регулирование цены на мощности	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 августа 2016 г. № 1628-р</u></a>
Электроэнергетика	Единая национальная электрическая сеть, техприсоединение, энергопринимающие устройства потребителей (110 кВ)	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 1671-р</u></a>
Электроэнергетика	ДПМ, ОАО «Квадра», Курская ТЭЦ-1	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 августа 2016 г. № 1758-р</u></a>
Электроэнергетика	Технологический и ценовой аудит, инвестиционные программы сетевых организаций	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 августа 2016 г. № 2002-р</u></a>
Охрана окружающей среды	Климатическая доктрина, передача полномочий упраздненных ведомств, корректировка сроков реализации мероприятий	<a href="#"><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 1957-р</u></a>

## В России: планируемые изменения

Представлены проекты нормативно-правовых документов, вынесенных на рассмотрение в III квартале 2016 г., которые прямо или косвенно касаются российского ТЭК

### Нефть и газ: льготы в исключительных экономических зонах и на шельфе

Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза до 12 сентября 2016 г.), Минэкономразвития России

Название документов	Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»
Цель	Стимулирование разработки месторождений нефти и газа в исключительных экономических зонах и на континентальном шельфе России
Основание	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.06.2014 № 987-р «Об утверждении плана комплексного стимулирования освоения месторождений углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации и в российской части дна Каспийского моря»
Основные изменения	<p>Для повышения рентабельности разработки углеводородов в исключительных экономических зонах или на континентальном шельфе предлагается внести изменение, касающееся предоставления льготы по освобождению работающих там компаний от вывозных таможенных пошлин на топливо, масла и смазочные материалы, вывозимые из Российской Федерации для обеспечения деятельности судов, плавающих станций и буровых установок.</p> <p>Основные нефте- и газоносные районы континентального шельфа России находятся в исключительных экономических зонах на значительном удалении от существующих объектов береговой инфраструктуры и часто за границей территориальных вод Российской Федерации. В связи с этим на компании, разрабатывающие нефтяные и газовые месторождения в рамках российского законодательства, ложится дополнительная налоговая нагрузка.</p>
Возможные последствия	Возможно незначительное повышение рентабельности месторождений и проектов на континентальном шельфе, которое привлечет потенциальных инвесторов к разработке углеводородов и приведет к увеличению количества разрабатываемых месторождений на шельфе.

## Нефть и газ: условия для добычи в регионе российской Арктики

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 16 августа 2016 г.),  
Минэкономразвития России

Название документа	Проект федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации»
Цель	Социально-экономическое развитие Арктической зоны и создание материально-технической базы для успешного освоения углеводородов континентального шельфа
Основание	Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Рогозина Д. О. от 15 апреля 2016 г. № РД П16 2213
Основные изменения	<p>Предполагается создание единой нормативной правовой базы для эффективного функционирования и развития Арктической зоны, а также ее выделения в качестве самостоятельного объекта государственного управления.</p> <p>Законопроект предусматривает, что для комплексного развития инфраструктуры нового макрорегиона будут создаваться опорные зоны, включающие механизмы реализации инвестиционных проектов на определенных территориях региона, основанных на принципах государственно-частного партнерства с предоставлением налоговых льгот и преференций частным компаниям. Создание данных опорных зон позволит обеспечить формирование материально-технической базы, инфраструктуры и других важных условий для основных направлений стратегического развития региона:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– освоения углеводородов Арктической зоны и российского континентального шельфа;</li> <li>– совершенствования транспортной инфраструктуры (включая объекты двойного назначения), а также развития Северного морского пути;</li> <li>– формирования благоприятных условий для предпринимательской и хозяйственной деятельности.</li> </ul>
Возможные последствия	Совершенствование нормативно-правового и экономического регулирования позволит создать благоприятные условия для разработки энергетических ресурсов Арктики в долгосрочной перспективе. Однако без согласованной программы технологических преобразований в отрасли, направленных на снижение издержек добычи трудноизвлекаемых запасов, большая часть разведанных нефтегазовых запасов Арктики может остаться за порогом рентабельности даже в условиях развитой инфраструктуры региона и предоставления налоговых льгот.

## Нефть и газ: формирование экспортных и позиционных графиков поставок нефти по фьючерсным контрактам

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 27 сентября 2016 г.),  
Минэнерго России

Название проекта	<b>Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации»</b>
Цель	Формирование экспортных и позиционных графиков и плана поставок (отгрузок) при организации биржевых торгов поставочными (фьючерсными) контрактами на экспортную нефть с целью информирования российской товарно-сырьевой биржи и нефтяных компаний об экспортных и позиционных графиках в портах Российской Федерации
Основание	Необходимое условие для успешного запуска на российской бирже торгов поставочными биржевыми контрактами, что даст возможность установить определяемую рынком прямую котировку (цену) российской нефти, без привязки к иным потокам нефти, которые торгуются на мировом рынке. Пункт 1.3 плана мероприятий, необходимых для запуска на российской бирже торгов поставочными биржевыми контрактами на экспортируемую нефть, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Дворковичем 28 мая 2016 г. № 3682п П9. Пункт 25 правил обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 218
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"><li>– Формирование предварительного графика транспортировки нефти по магистральным трубопроводам в направлении порта Приморск в срок не позднее, чем за 35 дней до начала квартала на основании заявок потребителей;</li><li>– Учет пропускной способности магистральных трубопроводов, а также схемы нормальных (технологических) грузопотоков нефти, по согласованию с субъектом естественных монополий, оказывающим услуги по транспортировке нефти;</li><li>– Формирование Минэнерго России предварительных графиков поставок нефти по направлениям с учетом различных параметров</li></ul>
Возможные последствия	Снижение правовой неопределенности за счет установления единого исполнителя в лице Минэнерго России

## Электроэнергетика: оценка эффективности инвестиций в отрасли

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 19 июля 2016 г.),  
Минэкономразвития России

Название проекта	Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»
Цель	Повышение эффективности инвестиционных вложений в отрасли электроэнергетики и надежности ее функционирования
Основание	Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35 ФЗ «Об электроэнергетике» и постановление Правительства Российской Федерации от 10 октября 2010 г. № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики»
Основные изменения	<p>Предполагается учреждение коллегиально-совещательного органа, ассоциации «Совет по надежности и развитию ЕЭС России», структурно и организационно сходного с НП «Совет рынка», который будет наделяться следующими полномочиями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– рассмотрение проектов инвестиционных решений, направленных на развитие ЕЭС России, а также проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования надежности в сфере электроэнергетики;</li> <li>– участие в разработке схем и программ развития ЕЭС России, в деятельности по прогнозированию производства и потребления электроэнергии и формированию технологического резерва мощностей;</li> <li>– сбор и анализ информации о функционировании объектов электроэнергетики, ценах и тарифах на рынке электроэнергии.</li> </ul> <p>Новый орган будет включать в свой состав представителей потребителей и производителей электроэнергии, регулятора, организаций сетевой, технологической и коммерческой инфраструктур рынка, а также представителей экспертного сообщества, научных и проектных организаций.</p> <p>Организация будет основана на аналогичных принципах деятельности Североамериканской корпорации по надежности электроснабжения (NERC) и Европейской ассоциации сетевых операторов (ENTSO-E), которые осуществляют деятельность по управлению энергосистемами США и Европейского союза соответственно</p>
Возможные последствия	Новый коллегиальный орган позволит повысить прозрачность и согласованность принятия инвестиционных программ в электроэнергетике, а также увеличить надежность и экономическую эффективность функционирования отрасли. Однако функции и полномочия нового органа будут в значительной степени пересекаться с НП «Совет рынка», что может привести к снижению эффективности работы системы принятия инвестиционных и стратегических решений в отрасли в целом и конфликтным ситуациям между двумя органами

## Электроэнергетика: торговля мощностями на новых территориях оптового рынка

Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза до 11 августа 2016 г.),  
Минэнерго России

Название проекта	<b>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности в части особенностей торговли мощностью генерирующих объектов на территориях, присоединяемых к ценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности»</b>
Цель	Предотвратить безвозвратные потери мощности и убытки генерирующих компаний при подключении новых территорий к ценовой зоне оптового рынка электроэнергии и мощности
Основание	–
Основные изменения	В соответствии с изменениями поставщики, функционирующие на подключенных к ОРЭМ территориях, вправе продавать мощность по итогам уже проведенных конкурентных отборов мощности или поставлять мощность в вынужденном режиме, в случае если генерирующий объект в установленном порядке будет отнесен к генерирующим объектам, поставляющим мощность в вынужденном режиме
Возможные последствия	Поставщики смогут без потерь мощности продолжать торговать электроэнергией в тех регионах, которые были присоединены к ценовой зоне оптового рынка. В то же время может произойти изменение цен на электроэнергию для потребителей, что может негативно сказаться на участниках рынка

## Электроэнергетика: определение объема недопоставки мощности

Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза до 18 сентября 2016 г.),  
Минэнерго России

Название проекта	<b>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности в части значений коэффициентов, применяемых для определения объема недопоставки мощности»</b>
Цель	Внесение дополнений и изменений по части значений и порядка расчета коэффициентов, применяемых для определения объема недопоставки мощности
Основание	Абзац 3 подпункта «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2015 № 893, предусматривающий внесение актуализирующих изменений в максимальные значения коэффициентов; пункт 55 правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 о применении с 1 января 2017 г. коэффициентов для определения объема недопоставки мощности

Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Переход от значения коэффициента использования установленной мощности генерирующего объекта к фактическому количеству часов его выработки электрической энергии;</li> <li>– Введение повышающих коэффициентов готовности, зависящих от степени фактического времени работы, для генерирующих объектов, которые редко задействованы в работе;</li> <li>– Фиксирование значений коэффициентов готовности для остальных генерирующих объектов на текущем уровне;</li> <li>– Мало задействованными генерирующими объектами будут являться те объекты, которые за последние 12 месяцев участвовали в выработке электроэнергии не более 15% часов в году. В случае нарушения требований по готовности к ним будут применяться более высокие коэффициенты, значение которых зависит от количества времени участия в работе;</li> <li>– Осуществление перехода от контроля длительности ремонтов в календарном месяце к контролю в скользящем месяце (предшествующие 30 суток);</li> <li>– Уточнение правил оплаты мощности оборудования, переведенного в плановый ремонт из внепланового</li> </ul>
Возможные последствия	<p>На основании предложенных изменений будет производиться ранжирование генерирующих объектов по степени загруженности, а также учет объектов, которые по какой-либо причине редко задействованы в работе или находятся в ремонте. Установление новых пороговых значений коэффициентов позволит реализовать более эффективный контроль над состоянием генерирующих объектов, выполнением требований по готовности генерирующего оборудования к работе и осуществлением своевременных поставок энергии.</p>

## Электроэнергетика: повышение надежности и качества энергоснабжения

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 25 октября 2016 г.), Минэнерго России

Название проекта	<p><b>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по созданию системы ответственности сетевых организаций перед потребителями услуг сетевых организаций за соблюдение индивидуальных показателей надежности и качества оказываемых услуг»</b></p>
Цель	<p>Усиление ответственности сетевых организаций за соблюдение надежности и качества энергоснабжения</p>
Основание	<p>Нормативно-правовое регулирование электроэнергетики в части ответственности сетевых организаций перед потребителями недостаточно стимулирует сетевые организации к повышению уровня надежности и качества услуг по передаче электрической энергии. В связи с этим потребители сталкиваются с отсутствием должного уровня надежности и качества энергоснабжения.</p> <p>Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р</p>
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Установление для территориальных сетевых организаций индивидуальных показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии, за соблюдение которых территориальная сетевая организация будет нести ответственность непосредственно перед потребителями;</li> </ul>

Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Изменение порядка контроля над соблюдением индивидуальных показателей надежности территориальных сетевых организаций;</li> <li>– Введение порядка компенсации за нарушение индивидуальных показателей надежности для территориальных сетевых организаций, гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций.</li> </ul>
Возможные последствия	<p>Повышение ответственности сетевых организаций перед потребителями за соблюдение качества и надежности поставок электрической энергии обеспечит эффективность и бесперебойность поставок, снизит количество обращений и жалоб потребителей. К тому же увеличение денежной компенсации за некачественное энергоснабжение создаст стимул для потребителя к самостоятельному контролю уровня надежности и качества услуг по передаче электрической энергии.</p>

## Электроэнергетика: механизмы государственного контроля над энергосбытовыми организациями и гарантирующими поставщиками

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 13 октября 2016 г.),  
Минэнерго России

Название проекта	Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»
Цель	Лицензирование деятельности по сбыту электрической энергии
Основание	Потребность в обеспечении эффективных инструментов государственного контроля над энергосбытовыми организациями, в частности избежание ситуаций нецелевого использования отдельными энергосбытовыми организациями и гарантирующими поставщиками средств, полученных от потребителей электрической энергии
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Дополнение установленного законодательством Российской Федерации перечня отдельных видов деятельности, подлежащих лицензированию, таким видом деятельности как сбыт электрической энергии;</li> <li>– Наделение Правительства Российской Федерации компетенцией по утверждению состава лицензионных требований и определению уполномоченного федерального органа исполнительной власти по выдаче лицензий и контролю над исполнением лицензионных требований.</li> </ul>
Возможные последствия	Создание работоспособных и эффективных механизмов государственного контроля над энергосбытовыми организациями позволит повысить надежность энергоснабжения населения и иных потребителей электрической энергии. Отказ от механизмов саморегулирования позволит снизить риск недобросовестного поведения энергосбытовых организаций и гарантирующих поставщиков и снизить вероятность возникновения задолженности перед производителями электрической энергии и электросетевыми организациями.

## Электроэнергетика: открытая информация о величинах, влияющих на изменение рыночных цен на электроэнергию

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 14 октября 2016 г.),  
Минэнерго России

<p>Название проекта</p>	<p><b>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части предоставления субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности) информации о величинах, влияющих на изменение цен на оптовом и розничных рынках»</b></p>
<p>Цель</p>	<p>Утверждение открытого перечня информации о величинах, влияющих на изменение цен на оптовом и розничных рынках</p>
<p>Основание</p>	<p>Изменения в Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», в соответствии с которыми субъекты оптового и розничного рынков предоставляют в НП «Совет рынка» информацию о величинах, влияющих на изменение цен на электроэнергию на оптовом и розничных рынках. Федеральный закон от 3 ноября 2015 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов»</p>
<p>Основные изменения</p>	<p>В соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка по запросу НП «Совет рынка» необходимо предоставление информации о:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– ценовых заявках субъектов оптового рынка, исходных данных для решения оптимизационной задачи выбора состава включенного генерирующего оборудования;</li> <li>– рассчитываемых составляющих объемов снижения мощности, фактически поставленной на оптовый рынок, и причинах несоответствия плановых и фактических сроков ремонта объектов электросетевого хозяйства.</li> </ul> <p>Необходимо ежемесячное предоставление информации о:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– выводе из эксплуатации генерирующих объектов, являющихся объектами диспетчеризации;</li> <li>– объеме и стоимости потребленной электрической энергии (мощности), отпущенной тепловой энергии с коллекторов электростанций, а также объеме произведенной электрической и (или) тепловой энергии с необходимой дифференциацией.</li> </ul> <p>Ежеквартально предоставляется информация о составе и технологических характеристиках оборудования электростанций, генерирующего тепловую энергию, а также ежегодно — о ценовых заявках на продажу мощности, поданных участниками оптового рынка на конкурентный отбор мощности.</p>
<p>Возможные последствия</p>	<p>Утверждение открытого регулярного перечня информации о величинах, влияющих на изменение цен на оптовом и розничных рынках, позволит проводить более эффективный мониторинг ценовой ситуации на оптовом и розничных рынках, а также прогнозировать цены электрической энергии и мощности.</p>

## Теплоснабжение: статус единой теплоснабжающей организации

Этап: Regulation (подготовка заключения об ОРВ до 18 августа 2016 г.),  
Минэнерго России

Название проекта	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации»
Цель	Уточнение механизма получения статуса единой теплоснабжающей организации компаниями (далее — ЕТО), которые нарушали законодательство в сфере теплоснабжения
Основание	Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 29 апреля 2016 г. № ДК-П9-2579
Основные изменения	<p>Предполагается уточнение правил отнесения теплоснабжающей организации к ЕТО, которые будут включать в себя следующие измененные критерии:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– теплоснабжающая или теплосетевая организация не вправе подавать заявку на присвоение статуса ЕТО, если она была лишена данного статуса в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по договору теплоснабжения;</li><li>– утрата статуса единой теплоснабжающей организации происходит по следующим основаниям: в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных условиями договоров;</li><li>– власти или орган местного самоуправления принимают решение об утрате организацией статуса единой теплоснабжающей организации только в отношении той зоны деятельности, относительно которой подается заявка и нарушены соответствующие условия;</li><li>– уполномоченный орган не вправе принимать к рассмотрению заявки на присвоение организации статуса единой теплоснабжающей организации, поданные с нарушением порядка, предусмотренного правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации</li></ul>
Возможные последствия	Позволит исключить получение компаниями — нарушителями прав статуса ЕТО, что поможет предотвратить возможные сбои в теплоснабжении. Однако данное изменение в законодательстве не учитывает возможную смену названия компании-нарушителя, после которой данная организация может легально получить права на статус ЕТО. К тому же при злоупотреблении полномочиями государственных федеральных или региональных органов власти данный закон позволяет закрыть доступ на рынок услуг теплоснабжения компаниям, которые случайно или специально были признаны нарушителями, тем самым ограничив конкуренцию.

## Краткий обзор

Прочие проекты НПА

Направление	Ключевые слова	Название
<b>Проекты федеральных законов</b>		
Нефть и газ	Организованные торги, биржевая торговля	<b>Проект Минэкономразвития России</b> «Об открытых торгах в Российской Федерации». <i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), конец этапа — 8 сентября 2016 г.</i>
Нефть	Экспорт нефтепродуктов, Россия, Кыргызстан	<b>Проект Правительства Российской Федерации</b> «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов» <i>Этап: Государственная Дума, рассмотрение ответственным комитетом (Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии), начало этапа — 6 сентября 2016 г.</i>
Уголь	Добыча угля, типы угля, геологоразведка, недропользование	<b>Проект депутатов Государственной думы</b> «О внесении изменения в статью 2-1 Закона Российской Федерации «О недрах» <i>Этап: Государственная Дума, назначен ответственный комитет (Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии), начало этапа — 6 сентября 2016 г.</i>
<b>Проекты постановлений Правительства Российской Федерации</b>		
Нефть и газ	Налоговые льготы, промышленная политика, нефтегазовый сектор	<b>Проект Минпромторга России</b> «О порядке формирования и ведения перечня инвестиционных проектов, реализация которых дает право субъектам деятельности в сфере промышленности на получение до 2025 года финансовой поддержки в виде льгот по налогам и сборам» <i>Этап: Regulation (антикоррупционная экспертиза), конец этапа — 21 сентября 2016 г.</i>
Нефть и газ	Организованные торги, биржевая торговля	<b>Проект Минэкономразвития России</b> «Об открытых торгах в Российской Федерации» <i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), конец этапа — 8 сентября 2016 г.</i>
Нефть и газ	Добыча полезных ископаемых, попутные полезные ископаемые	<b>Проект Минприроды России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 94» <i>Этап: Regulation (заключение ОПВ), конец этапа — 4 октября 2016 г.</i>

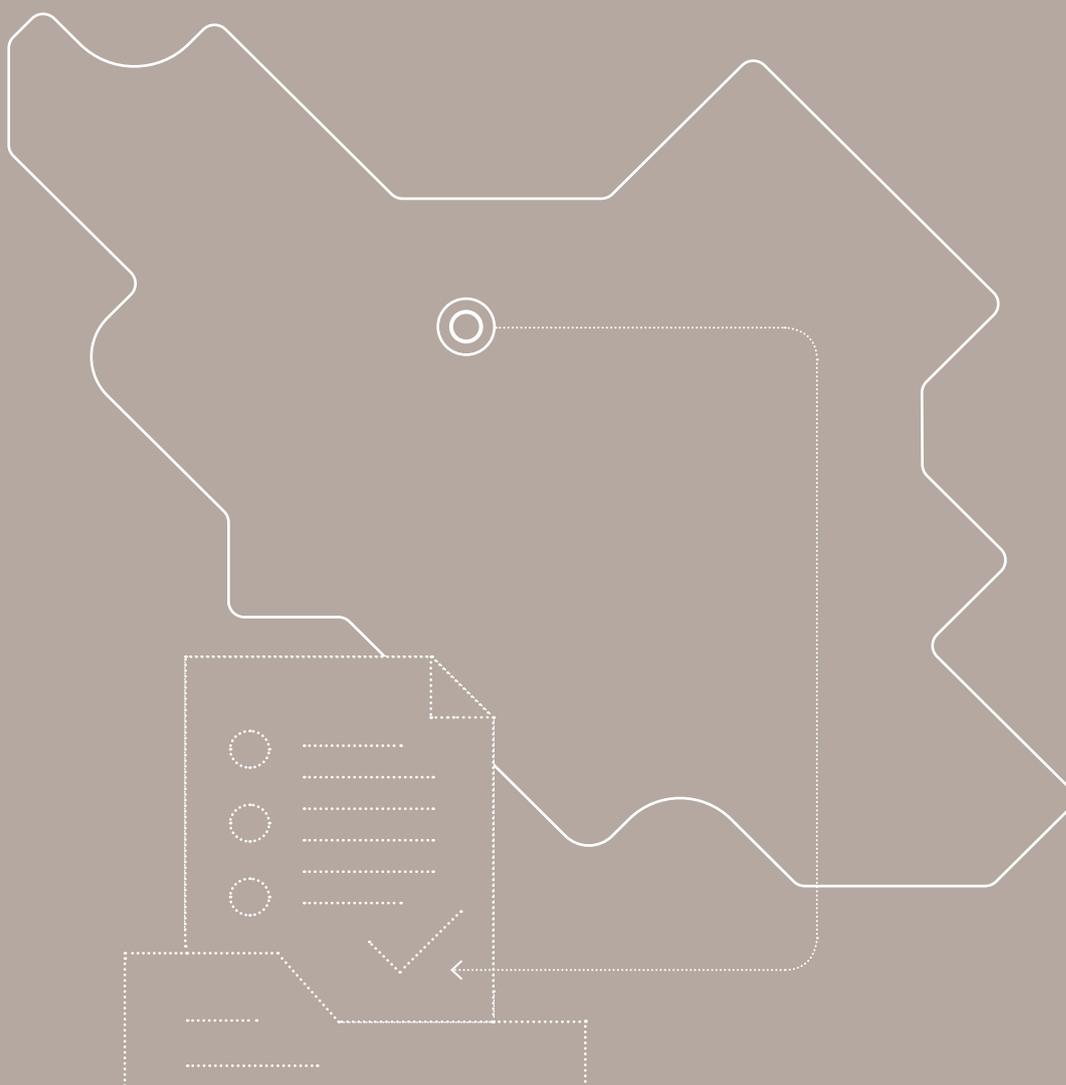
Нефть, газ, уголь	Налог на добавленную стоимость, перечень кодов видов товаров	<p><b>Проект Минфина России</b> «Об утверждении перечня кодов видов сырьевых товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза в целях применения главы 21 «Налог на добавленную стоимость» Налогового кодекса Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: Regulation антикоррупционная экспертиза, конец этапа — 30 сентября 2016 г.</i></p>
Газ и электроэнергетика	Транспортировка и распределение газа, электроэнергии и воды, субъекты естественных монополий, раскрытие информации	<p><b>Проект ФАС России</b> «О внесении изменений в Стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872».</p> <p><i>Этап: Regulation (общественное обсуждение), конец этапа — 27 сентября 2016 г.</i></p>
Электроэнергетика	Атомная энергетика, лицензирование деятельности, электроснабжение	<p><b>Проект Ростехнадзора России</b> «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 280»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 21 сентября 2016 г.</i></p>
Электроэнергетика	Инвестиционная программа, субъекты электроэнергетики	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 21 сентября 2016 г.</i></p>
Электроэнергетика	Электросетевые организации, правила присоединения к электросети, договор электроснабжения	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии»</p> <p><i>Этап: Regulation (антикоррупционная экспертиза), конец этапа — 25 октября 2016 г.</i></p>
Электроэнергетика	Электроэнергетика, энергоэффективность	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»</p> <p><i>Этап: Regulation (обсуждение проекта), конец этапа — 13 октября 2016 г.</i></p>

Теплоснабжение	Строительство сетей теплоснабжения, процедуры строительства	<p><b>Проект Минстроя России</b> «Об исчерпывающем перечне процедур при строительстве сетей теплоснабжения»</p> <p><i>Этап: Regulation (общественное обсуждение), конец этапа — 12 августа 2016 г.</i></p>
Теплоснабжение	Порядок подключения к сетям теплоснабжения	<p><b>Проект Минстроя России</b> «О внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации в части оптимизации порядка подключения к системам теплоснабжения»</p> <p><i>Этап: Regulation (общественное обсуждение), конец этапа — 11 октября 2016 г.</i></p>
Теплоснабжение	Тарифы на теплоснабжение, теплоснабжающие организации	<p><b>Проект ФАС России</b> «О внесении изменений в Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»</p> <p><i>Этап: Regulation (общественное обсуждение), конец этапа — 6 октября 2016 г.</i></p>

# В мире: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в мировой энергетике в свете их нововведений и ожидаемых последствий, а также возможных эффектов для экономики и ТЭК России

## Иран: новый нефтегазовый контракт



### **Новый нефтегазовый контракт Ирана**

Утвержден кабинетом министров 3 августа 2016 г.

Одобен Меджлисом 17 сентября 2016 г.

Название	Регулирование «Об общих условиях, принципах и формах нефтяных и газовых договоров»		
Цель	Привлечение инвестиций в нефтегазовую отрасль Ирана для восстановления добычи углеводородов		
	Контракты обратного выкупа	Новый нефтегазовый контракт Ирана	
Охват	Разведка и разработка	Разведка, разработка и добыча	
Ключевые изменения	Возмещение издержек	Фиксированная плата	Фиксированная плата с учетом сложности проекта
	Операционные издержки	Фиксированные	Пересмотр на ежегодной основе
	Длительность	3–5 лет	20–25 лет
	Бронирование резервов	Не предусмотрено	Не предусмотрено
Ожидаемые результаты	Привлечение частных, в том числе иностранных, инвестиций		
Возможные эффекты для России	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Усиление международной конкуренции за рынки сбыта углеводородов;</li> <li>– Расширение сотрудничества с Ираном в нефтегазовой отрасли на уровне компаний.</li> </ul>		

ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В ЭКОНОМИКУ ИРАНА  
млн долл.



Источник — Центральный банк Исламской Республики Иран

### Контекст изменений

Нефтегазовая отрасль Ирана была открыта для иностранных инвестиций в 1995 году — тогда компаниям были предложены так называемые контракты обратного выкупа, представляющие собой разновидность сервисных контрактов. Контракты обратного выкупа предоставили иностранным компаниям возможность осуществлять разведку и разработку месторождений нефти и газа за фиксированное вознаграждение. Для Ирана введение контрактов обратного выкупа стало своего рода компромиссом между потребностью в привлечении иностранных инвестиций и конституционным запретом для частных и иностранных компаний выступать собственниками природных ресурсов.

Параллельно США (в развитие антииранских санкций) ограничили участие американских компаний в освоении нефтегазовых месторождений Ирана, а в 1996 году распространили ограничение на все иностранные компании. Тем не менее это не создавало для Ирана особых препятствий в привлечении

иностранных инвестиций (были заключены контракты как с европейскими (в их числе Shell, Statoil, ENI, Total), так и с азиатскими компаниями), но только до середины 2000-х годов, когда стали разворачиваться международные санкции против ядерной программы. Ситуация значительно ухудшилась в 2010-е годы с ужесточением санкционного режима: иностранные компании, особенно европейские, стали сворачивать деятельность в нефтегазовой отрасли Ирана.

В то же время нефтегазовая отрасль Ирана нуждается в масштабных инвестициях для разработки своих обширных запасов. По оценке IHS (2011 года) только для поддержания уровня добычи нефти Ирану необходимо было инвестировать около 25 млрд долл. в год. Инициатива по изменению условий нефтегазовых контрактов возникла еще в 2014 году, но общие рамки нового контракта (после непростых внутренних согласований) были раскрыты только к концу 2015 года — после достижения международной сделки по иранской ядерной программе<sup>7</sup>, открывающей возможности для возвращения иностранных инвестиций.

### **Основное содержание реформы**

#### *Разновидности нового нефтегазового контракта*

Новый нефтегазовый контракт имеет три разновидности: контракт на разведку, разработку и добычу (условия разведки), допуская таким образом участие иностранного инвестора в добыче углеводородов; контракт на разработку открытых месторождений (условия разработки); и контракт на интенсификацию нефтедобычи (увеличение нефтеотдачи пластов) на действующих месторождениях (условия интенсификации).

#### *Формирование совместного предприятия (СП) с иранской нефтяной компанией*

Новый нефтегазовый контракт в отличие от контрактов обратного выкупа предполагает для иностранного инвестора формирование СП с иранской нефтяной компанией, что должно способствовать трансферу технологий в нефтегазовую отрасль Ирана. Создание СП обязательно для стадии добычи и опционно для стадии разведки углеводородов. Партнерами СП с иранской стороны выступают компании, квалифицированные Национальной иранской нефтяной компанией (National Iranian Oil Company, NIOC). Пока в список вошло 8 иранских компаний (преимущественно государственных или с государственным участием): Petroiran Development Company (PEDCO), Petropars, MAPNA Group, Oil Industries Engineering and Construction (OIEC), Dana Energy Company, Industrial Projects Management of Iran (IPMI), Persia Oil and Gas Development Company (POGIDC), Khatam-al Anbiya Construction Headquarters.

#### *Возмещение издержек*

Новый нефтегазовый контракт Ирана характеризуется как гибридная модель, в основу которой положен сервисный контракт, т.е. все риски берет на себя инвестор, получая возмещение только в случае успешности проекта. Возмещение имеет форму платы за баррель добытой нефти, но теперь учитывает различия в сложности нефтегазовых проектов: более рискованным проектам соответствует более высокое вознаграждение.

Новый контракт предусматривает утверждение программы работ и бюджета проекта на ежегодной основе, позволяя более полно учитывать операци-

<sup>7</sup> Подробнее см. *Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе III квартал 2015*

онные издержки инвесторов по сравнению с фиксированными издержками проектов обратного выкупа.

Кроме того, инвесторы, чьи проекты будут успешны, получают приоритет в будущих тендерах.

#### *Длительность нового нефтегазового контракта*

В отличие от контрактов обратного выкупа, рассчитанных на 3–5 лет, новый контракт предлагает инвесторам более длительные условия сотрудничества — на срок до 25 лет (для добычных проектов).

#### *Бронирование нефтегазовых резервов*

Собственность на скважины и ресурсы остается у государства — в соответствии с конституцией страны, что не позволит иностранным компаниям бронировать в Иране нефтегазовые резервы. Тем не менее, иностранным инвесторам может быть разрешено отражать часть прибылей от иранских нефтегазовых проектов в финансовой отчетности.

#### **Ожидаемые результаты и оценки**

Новый нефтегазовый контракт Ирана рассматривают как ключевой элемент стратегии страны по привлечению инвестиций в нефтегазовую отрасль и по восстановлению добычи углеводородов до предсанкционного уровня. 4 октября 2016 г. министерство нефти Ирана *сообщило* о заключении первого контракта на новых условиях между НАОС и частной иранской компанией POGIDC. Контракт касается разработки нефтяных месторождений Северный и Южный Яран, Купал и Марун. Несмотря на то, что новый контракт преимущественно нацелен на иностранных инвесторов, Иран планирует начать его внедрение с национальных компаний. Министерство нефти, по информации официальных представителей, подготовило контракты для заключения до конца текущего года (по иранскому календарю — 20 марта 2017 г.) на сумму 10 млрд долл.; в течение двух ближайших лет Иран ожидает привлечь 25 млрд долл. иностранных инвестиций (подготовка к тендерам уже началась); а в перспективе до 2020 года общий объем инвестиций в отрасль (включая нефтегазохимию) оценивается в 185 млрд долл. Основной риск для реализации этих планов и для нового нефтегазового контракта Ирана в целом несут президентские выборы, которые должны пройти в 2017 году — оценка нового контракта различными политическими силами в стране неоднозначна.

#### **Взгляд из России**

Для России на уровне государства привлечение инвестиций в нефтегазовую отрасль Ирана с последующим вероятным расширением добычи углеводородов в стране означает усиление международной конкуренции за рынки сбыта в сложных геополитических и внешнеэкономических условиях. Вместе с тем это открывает возможности для расширения сотрудничества на уровне компаний. В марте 2016 г. Росгеология (в лице ОАО «Дальморнефтегеофизика») достигла договоренности с НАОС об изучении нефтегазовых месторождений Ирана. В июле 2016 г. АО «Зарубежнефть» подписало с НАОС меморандум о взаимопонимании об увеличении добычи нефти на месторождениях Западный Пейдар и Абан. Интерес к нефтегазовой отрасли Ирана проявляют ПАО «Лукойл», ПАО «НК «Роснефть» и ПАО «Газпром нефть».



Совершенство  
бизнес,  
улучшаем мир

## В мире: опыт регулирования ТЭК

Обращение к богатому опыту регулирования отраслей ТЭК, накопленному в мировой практике, который может быть полезен при разработке текущей энергетической политики

### ЕУ: Канада: пересмотр системы роялти в провинции Альберта

**Алексей Кондрашов**, партнер, руководитель международной практики ЕУ по оказанию налоговых услуг компаниям нефтегазового сектора

**Алексей Ковшин**, менеджер, международная практика ЕУ по оказанию налоговых услуг компаниям нефтегазового сектора

Название	Модификация структуры роялти
Цель	Создание условий для поддержания конкурентоспособности нефтегазового сектора Альберты и привлечения инвестиций
Предпосылки	Низкие цены на углеводороды и снижение доли рынка
Содержание регулирования	Изменение действующей структуры роялти
Ожидаемые результаты	Создание эффективной фискальной системы, которая повысит долгосрочную привлекательность и конкурентоспособность отрасли
Взгляд из России	Пример комплексного подхода к пересмотру фискальной политики в новых экономических условиях

#### Контекст изменений

Провинция Альберта является крупнейшим производителем нефти и газа в Канаде. Нефтегазовые проекты в провинции представлены в основном зрелыми традиционными месторождениями, залежами с низкопроницаемыми коллекторами, а также нефтяными песками. Основным и крупнейшим рынком сбыта для Альберты являются США, куда экспортируется большая часть добываемых в провинции нефти и газа. Гораздо меньшая доля добываемых

углеводородов (примерно соразмерная внутреннему потреблению Альберты) продается в другие провинции Канады.

Рост добычи нефти и газа в США в последние годы превратил крупнейшего покупателя углеводородов Альберты в ее основного конкурента. Необходимость сохранения существующей доли рынка в США и потенциальная необходимость искать новые рынки сбыта за пределами США поставила перед регуляторами вопрос о текущей и долгосрочной конкурентоспособности отрасли в Альберте.

Конкурентоспособность нефтегазовой отрасли в любой стране зависит, в частности, от уровня затрат и фискальной системы. Альберта в силу особенностей геологии и климата характеризуется в целом высокими издержками: более 80 % новых скважин — горизонтальные, а, например, для разработки нефтяных песков требуется SAGD технология и необходимость апгрейда нефти. Фискальная система Альберты состоит из сложной системы роялти и налога на прибыль, при этом доходы Альберты от роялти с падением цен на нефть снизились более чем на 60 %.

Эти факторы обусловили необходимость проведения анализа действующей фискальной системы Альберты и ее влияния на конкурентоспособность отрасли. В результате в январе 2016 г. были раскрыты результаты проведенного исследования и предложены модификации действующих роялти (кроме роялти для нефтяных песков), которые вступят в силу 1 января 2017 г. В июле 2016 г. было объявлено о двух дополнительных модификациях роялти для методов увеличения нефтеотдачи и бурения скважин на малоизученных территориях, вступающих в силу также с 2017 года.

### **Основное содержание изменений**

Наряду с США, в Канаде признается частная собственность на подземные природные ресурсы, однако доля земли в Альберте, которой владеют частные лица или компании с правом на природные ресурсы, составляет примерно 8 % (а земли в федеральной собственности находится порядка 9 %). Таким образом, основная добыча углеводородов осуществляется на землях, принадлежащих провинции. Налогообложение нефтегазодобычи в Канаде на провинциальных землях находится в ведении провинций.

Фискальная система в Альберте состоит в основном из роялти, федерального налога на прибыль (15 %) и провинциального налога на прибыль (12 %). Роялти в Альберте в целом можно разделить на две группы: обычные роялти и роялти для нефтяных песков.

**Обычные роялти.** Взимаются с выручки (т.е. стоимости добычи) и рассчитываются по каждой скважине. Ставки составляют для нефти — от 0 % до 40 %; для газа — от 5 % до 36 %. Ставка роялти рассчитывается ежемесячно по сложным формулам в зависимости от цены и дебита скважины. Ставка также корректируется в зависимости от типа углеводорода и глубины скважины. После запуска скважины, ставка роялти не может превышать 5 %. Такая предельная ставка роялти действует в течение установленного количества месяцев (например, 12–18 месяцев для газовых скважин, и 12–48 месяцев для нефтяных) или установленного объема добычи — что наступит ранее. После истечения установленного срока или объема добычи, ставка роялти определяется по общим положениям (т.е. может составлять до 40 % для нефти и до 36 % для газа).

**Нефтяные пески.** Режим роялти для нефтяных песков предусматривает две структуры роялти — до момента возврата инвестиций и после:

- До достижения окупаемости проекта: взимается с выручки (то есть стоимости добычи) по ставке от 1 до 9 %, в зависимости от цены на нефть. Например, при цене нефти до 55 канадских долл./барр. ставка составит 1 %, при цене от 75–85 канадских долл./барр. ставка составит 4,69 %. Таким образом, ставка до достижения окупаемости проекта, несмотря на то, что взимается с выручки, достаточно низкая. После достижения окупаемости проекта уплачивается большая из двух величин — роялти, рассчитанные по правилам до окупаемости (низкая ставка с выручки), или роялти, рассчитанные по правилам после окупаемости (более высокая ставка, но с прибыли — см. ниже).
- После достижения окупаемости проекта: взимается с прибыли проекта (выручка минус расходы) по ставке от 25 до 40 %, в зависимости от цены на нефть. Например, при цене до 55 канадских долл./барр. ставка составит 25 %, при цене от 75–85 канадских долл./барр. ставка составит 31,92 %. Момент достижения окупаемости проекта определяется как превышение накопленной выручки проекта над накопленными затратами, включая установленную норму доходности.

По результатам анализа фискальной системы Альберты, было принято решение оставить роялти для нефтяных песков без изменений как конкурентоспособные и отвечающие интересам инвесторов. Обычные роялти модифицированы следующим образом:

- Унификация нефтяных и газовых скважин для целей роялти.
- Переход на режим роялти до окупаемости затрат на бурение и запуск скважины и после:
  - ставка 5 % до достижения окупаемости затрат на бурение и запуск скважины;
  - окупаемость скважины измеряется как превышение накопленной фактической выручки над расчетной стоимостью скважины (Drilling and Completion Allowance). Расчетная стоимость скважины определяется как средние отраслевые издержки на бурение и запуск скважины (будут публиковаться регулятором) из расчета фактической вертикальной глубины и горизонтальной протяженности скважины. Формула дифференцирована для скважин с вертикальной глубиной до и более 2000 метров. Показатель средних отраслевых издержек будет ежегодно корректироваться для отражения инфляции/дефляции затрат в отрасли;
  - после достижения окупаемости затрат на бурение и запуск скважины — ставка от 5 % до 40 % в зависимости от цены;
  - при достижении порога выработанности (40 барр. н.э. в сутки), ставка роялти будет снижаться, пока не достигнет минимальной ставки 5 %.

Также с 2017 года вводятся две дополнительные программы — для методов увеличения нефтеотдачи и бурения скважин на малоизученных территориях. Параметры бурения скважин на малоизученных территориях предусматривают увеличение Drilling and Completion Allowance, тем самым продлевая период применения пониженной ставки. Детали программы для методов увеличения нефтеотдачи на настоящий момент финализируются.

Ожидается, что новая система роялти обеспечит аналогичную или лучшую экономику проектов как при низких, так и высоких ценах на нефть и обеспечит конкурентоспособность Альберты по сравнению с другими юрисдикциями. Полный переход на принцип налогообложения роялти с привязкой к затратам проекта будет благоприятно воспринят инвесторами, а использование индикатора средних затрат позволит в масштабе провинции создать стимулы для инноваций по снижению и оптимизации расходов недропользователями.

### **Взгляд из России**

Подход Альберты (провинция обладает *третьими в мире* доказанными запасами нефти после Венесуэлы и Саудовской Аравии) к оценке конкурентоспособности и перспектив сохранения и привлечения инвестиций в отрасль задает хороший стандарт в области фискальной политики по недропользованию. Очень высокая доля роялти в налоговой нагрузке на нефтедобычу в России (в качестве роялти выступают НДС и экспортная пошлина) приводит к фактическому налогообложению выручки, а не прибыли проектов, поэтому пример включения фактора затрат на разработку и добычу при расчете роялти является для России очень релевантным. Такой подход сочетает обеспечение минимальных налоговых поступлений для государства и в то же время учитывает экономику проекта и позицию инвестора.

Сближение подходов налогообложения нефти и газа также может рассматриваться в качестве примера для сближения налогообложения нефти и газа в России в долгосрочной перспективе. Частично такой подход уже реализован на временной основе для перспективных проектов на шельфе.

## В мире: новые правила

Обзор наиболее актуальных в российском контексте изменений в регулировании мировой энергетики и ТЭК зарубежных стран с учетом их возможного влияния на ситуацию в России

### США: правила разведочного бурения на нефтегазовых месторождениях на шельфе в Арктике

Окончательные правила.  
Вступили в силу 13 сентября 2016 г.

Название документа	<a href="#">Окончательные правила Министерства внутренних дел № 2016-15699 относительно требований к операциям по разведочному бурению на арктическом континентальном шельфе с целью поиска нефти, газа и серы от 15 июля 2015 г.</a>
Цель	Безопасное, эффективное и ответственное освоение арктических ресурсов нефти, газа и серы, защита окружающей среды и интересов коренных жителей Аляски
Основание для изменений	Предварительное уведомление о предлагаемом нормотворчестве «Операции с нефтью, газом и серой на континентальном шельфе — требования к осуществлению разведочного бурения на арктическом континентальном шельфе» от 24 февраля 2015 г.
Основные изменения	Устанавливаются требования: <ul style="list-style-type: none"><li>– к программам по разведке на арктическом континентальном шельфе;</li><li>– к разработке комплексного плана действий при разведке арктического континентального шельфа и его предоставлению в Бюро управления энергией океана (Bureau of Ocean Energy Management — BOEM) за 90 дней до подачи на рассмотрение разведочного плана;</li><li>– к наличию и возможности оперативного развертывания оборудования по контролю и локализации нефтеразливов в местах проведения бурения;</li><li>– к наличию доступа к отдельным частям буровой установки и скважины в процессе бурения на случай потери контроля над скважиной;</li><li>– к обеспечению возможностей прогнозирования, мониторинга и реагирования на изменения в движении льдов и проявления неблагоприятных погодных явлений;</li><li>– эффективного управления и контроля подрядчиков;</li><li>– к обеспечению возможностей по разработке и реализации плана ликвидации аварийных разливов нефти, включая наличие необходимого оборудования и квалифицированного персонала.</li></ul>
Возможные последствия	<ul style="list-style-type: none"><li>– Устранение большинства операционных рисков процесса разведки на арктическом шельфе США на ранних этапах процесса планирования и стимулирование компаний к их устранению.</li><li>– Рост затрат на поиск и разработку нефтегазовых месторождений на континентальном шельфе США.</li></ul>

## ЕС: повышение кибербезопасности

Директива ЕС.

Вступила в силу 8 августа 2016 г.

Название документа	<a href="#">Директива (ЕС) 2016/1148 Европейского парламента и Совета в отношении мер по повышению общего уровня безопасности сетевых и информационных систем в ЕС от 6 июля 2016 г.</a>
Цель	Повышение уровня кибербезопасности в различных отраслях стран ЕС
Основание	Договор о функционировании Европейского союза
Основные изменения	<p>Директива затрагивает деятельность:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– организаций, управляющих объектами критической инфраструктуры, в том числе в области энергетики (операторы газопроводов, объектов генерации электроэнергии, линий электропередач и т.д.);</li> <li>– поставщиков цифровых услуг.</li> </ul> <p>Требования директивы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование национальных стратегий по информационной безопасности, связанных с выявлением объектов, требующих повышенных мер кибербезопасности, оценкой существующих рисков и механизмов сотрудничества в этой сфере;</li> <li>– проведение технических и организационных мер по снижению рисков, исследований в этой области;</li> <li>– наличие у государств ЕС надзорных органов в сфере кибербезопасности;</li> <li>– создание групп реагирования на инциденты, связанные с кибербезопасностью (CSIRT);</li> <li>– предписание поставщикам цифровых услуг соблюдать определенные меры безопасности и предоставлять сведения правительству об инцидентах, связанных с информационной безопасностью, которые в последующем могут быть обнародованы;</li> <li>– возможность создания международной группы по сотрудничеству в сфере кибербезопасности при содействии Еврокомиссии, Европейского агентства сетевой и информационной безопасности и профильных национальных органов государств ЕС.</li> </ul>
Возможные последствия	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Повышение безопасности работы объектов энергетической инфраструктуры, расположенной на территории ЕС.</li> <li>– Необходимость пересмотра нормативно-правовой базы государств ЕС относительно требований к раскрытию информации и работе объектов энергетической инфраструктуры, а также санкций, применяемых к ним.</li> <li>– Дополнительные финансовые и административные издержки для операторов объектов энергетической инфраструктуры в ЕС и связанными с ней объектами.</li> </ul>

## Нидерланды: новые ограничения на добычу газа на месторождении Гронинген

Окончательное решение о согласии.  
Вступил в силу 1 октября 2016 г.

Название документа	Решение об утверждении производственного плана разработки месторождения Гронинген от 30 сентября 2016 г.
Цель	Формирование плана добычи газа на месторождении Гронинген на ближайшие 5 лет
Основание	Закон от 22 июня 2000 г., устанавливающий правила добычи, перевозки и поставки газа ( <i>Закон о газе</i> )
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Максимальные объемы добычи природного газа на месторождении Гронинген будут снижены с 27 млрд м<sup>3</sup> в до 24 млрд м<sup>3</sup> в год.</li> <li>– Допускается увеличение лимита добычи до 30 млрд м<sup>3</sup> в случае холодных зим.</li> <li>– План описывает меры по снижению негативных последствий на окружающую среду в результате деятельности по добыче газа, включая требования к стабильности уровня добычи газа на месторождении, чтобы уменьшить риск землетрясений.</li> <li>– NAM (оператор месторождения) должен вносить предложения о корректировке плана добычи газа в случае выявления изменений факторов, влияющих на процесс добычи или окружающую среду.</li> </ul>
Возможные последствия	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Дополнительный рост спроса на газ в европейском регионе.</li> <li>– До 11 ноября 2016 г. решение об утверждении производственного плана может быть обжаловано. Предметом пересмотра плана могут стать требования включения в него обязательств по возмещению убытков в результате негативного воздействия добычи на окружающую среду, усиление мониторинга работы месторождения, снижение предельного уровня добычи газа.</li> </ul>

## Краткий обзор

Страна	Новое регулирование	Дата вступления в силу
Беларусь	Отмена таможенных пошлин на топливо, содержащееся в топливном баке транспортных средств <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» от 1 июля 2016 г.</i>	1 сентября 2016 г.
Индонезия	Изменение принципов и формулы ценообразования для электростанций, расположенных на территориях шахт и рудников <i>Правила Министерства энергетики и природных ресурсов № 24/2016 и внесение изменений в правила № 9/2016 о процедурах на поставку и определении цены угля для электростанций, расположенных на территориях шахт и рудников, от 6 сентября 2016 г.</i>	13 сентября 2016 г.

	Новые стандарты на топливо в стране	
Мексика	<i>Соглашение комиссии по регулированию энергетики № 035-A-2016 об утверждении стандарта PROY NOM 016 CRE 2016 на нефтепродукты от 9 августа 2016 г.</i>	28 октября 2016 г.
США	Руководство для федеральных агентств по оценке влияния на климатические изменения регуляторных решений, подлежащих оценке в соответствии с Законом о национальной экологической политике <i>Меморандум Совета по качеству окружающей среды для глав министерств и агентств от 1 августа 2016 г.</i>	1 августа 2016 г.
США	Устранение дискриминационных требований к малым электростанциям <i>Финальные правила Федеральной комиссии по регулированию электроэнергетики о требованиях к поддержанию частоты и напряжения в сети для малых генерирующих мощностей, утвержденные приказом № 828 от 21 июля 2016 г.</i>	5 октября 2016 г.
Турция	Комплекс мер по поддержке использования собственных энергоресурсов <i>Закон № 6745 о поддержке некоторых инвестиционных проектов путем изменений в некоторые законы и указы от 20 августа 2016 г.</i>	6 сентября 2016 г.
Узбекистан	Меры государственной поддержки повышения уровня научно-технического развития и внедрения современных высокоэффективных технологий в сфере электроэнергетики <i>Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП 2559 «О мерах по дальнейшему совершенствованию научно-технической деятельности в сфере электроэнергетики» от 13 июля 2016 г.</i>	25 июля 2016 г.
Украина	Программа развития гидроэнергетики Украины <i>Распоряжение Кабинета Министров Украины № 552-р «Об одобрении Программы развития гидроэнергетики на период до 2026 года» от 13 июля 2016 г.</i>	13 июля 2016 г.
Украина	План реструктуризации ПАО НАК «Нафтогаз Украины» с целью отделения деятельности по транспортировке и хранению (закачки, отбора) газа <i>Постановление Кабинета Министров Украины № 496 «Об отделении деятельности по транспортировке и хранению (закачки, отбора) газа» от 1 июля 2016 г.</i>	13 августа 2016 г.

## По итогам международных переговоров

Мероприятие	Итоги	Дата проведения
11-й Саммит форума «Азия — Европа» (АСЕМ), Улан-Батор (Монголия)	По итогам 11-го Саммита, приуроченного к 20 летию АСЕМ, была принята декларация с планами на следующее десятилетие. Среди приоритетных областей сотрудничества выделены в том числе энергетическая безопасность, климатическая политика и экология.  <i><u>Декларация по итогам саммита</u></i>	15–16 июля 2016 г.
Подписание соглашений о подключении ГТС между Болгарией и Румынией и между Румынией и Украиной	Соглашение было подписано в рамках инициативы Европейской комиссии CESEC (Central and South Eastern Europe Gas Connectivity) по повышению надежности межсетевое подключения в Центральной и Юго-Восточной Европе. Соглашение позволит Украине осуществлять торговлю и транспортировать газ через Трансбалканскую трубопроводную систему (ранее использовавшуюся ПАО «Газпром») по правилам ЕС.  <i><u>Пресс-релиз Европейской комиссии</u></i>	19 июля 2016 г.
11-й Саммит «Группы двадцати», Ханчжоу (Китай)	Участники саммита в итоговом коммюнике подтвердили следование принципам энергетического сотрудничества «Группы двадцати» и отметили следующие направления действий: – повышение открытости и прозрачности функционирования энергетических рынков; – применение доступных энергоэффективных технологий и инструментов борьбы с выбросами парниковых газов; – развитие межсетевых комплексов и региональных проектов в ТЭК; – поддержка стран АТР и Африки южнее Сахары и т.д. Кроме того, в процессе саммита был представлен ряд документов, касающихся инициатив Китая и США по отказу от топливных субсидий.  <i><u>Коммюнике лидеров «Группы двадцати»</u></i>	4–5 сентября 2016 г.
28-я и 29-я сессии Саммита АСЕАН, Вьентьян (Лаос)	Участники саммита отметили прогресс сотрудничества в атомной энергетике между уполномоченными в данной области органами государств-членов. Позитивные результаты также заявлены в выполнении плана АСЕАН по энергетическому сотрудничеству на 2016–2025 годы, в принятии минимальных требований по системам охлаждения воздуха. Сообщается о планах Лаоса, Малайзии и Таиланда о подписании меморандума по проекту интеграции энергетических систем.  <i><u>Декларация глав государств — членов АСЕАН по итогам саммита</u></i>	6–8 сентября 2016 г.

<p>15-я сессия Международного энергетического форума (МЭФ), Алжир (Алжир)</p>	<p>Темой данной встречи МЭФ стал «Глобальный энергетический переход: возрастающая роль диалога». Встреча была подразделена на 4 сессии: рынок нефти (оценка стабильности и прогнозирование развития) природный газ (с акцентом на СПГ), ВИЭ и энергоэффективность (в контексте Парижского соглашения), глобальное управление в энергетике.</p> <p>В итоговой декларации отмечается сохранение нестабильной ситуации на мировом рынке нефти как в части предложения, так и спроса; при этом подчеркивается важная роль данного ресурса в удовлетворении энергетических потребностей в средне- и долгосрочной перспективе. Отмечается снижение спроса на природный газ, в том числе из-за инфраструктурных ограничений, упоминается необходимость развития международной торговли данным ресурсом. Предлагается усиление сотрудничества в рамках МЭФ по следующим направлениям: инвестиции в ВИЭ и энергоэффективность, борьба с энергетической бедностью, обеспечение прозрачности и предсказуемости рынков, диалог между потребителями и производителями энергии. Наконец, заявлено об успешном сотрудничестве с ОПЕК и МЭА (особенно по линии обмена информацией — JODI Joint Organisations Data Initiative) и стремления его продолжать.</p> <p><i>Итоговая декларация принимающей страны</i></p>	<p>26–28 сентября 2016 г.</p>
<p>Неофициальная встреча ОПЕК, Алжир (Алжир)</p>	<p>Итогом встречи, состоявшейся в рамках Международного энергетического форума, стало предварительное решение (должно быть формально подтверждено на официальной встрече в ноябре) о снижении добычи нефти странами ОПЕК с текущего уровня в 33,24 млн барр./день до 32,5–33 млн барр./день. Также был учрежден специальный комитет для разработки рекомендаций по снижению уровня добычи каждой из стран — участниц ОПЕК.</p> <p><i>Решение по итогам встречи</i></p>	<p>28 сентября 2016 г.</p>

## Специально: санкции против энергетики России

Освещение хода и масштаба введения мировых санкций против российского энергетического сектора (III квартал 2016 г.)

Начало III квартала 2016 г. ознаменовало оформление решения ЕС о продлении секторальных санкций против России — до конца января 2017 г. За ЕС традиционно последовал (20 июля) ряд других европейских стран, включая Украину. 29 июля Украина также приостановила внешнеэкономическую деятельность 243 российских компаний, которые, согласно *пресс-релизу Службы безопасности Украины*, вели бизнес на территории самопровозглашенных ЛНР и ДНР.

Обращаясь к более широкому контексту антироссийских санкций, можно отметить введение США 5 июля *санкций* против пяти компаний российского ВПК. Поводом послужило подозрение в нарушении закона о нераспространении оружия массового поражения в Иране, КНДР и Сирии. Ранее, 2 июля, с отсылкой к нему были продлены санкции против «Рособоронэкспорта». Позднее, в начале сентября, США расширили и санкционные списки, связанные с конфликтом на Украине — в соответствии с исполнительным указом президента США № 13660 от 6 марта 2014 г. и расширяющими его охват указами № 13 661 и № 13 662, а также специальным указом № 13 685 в отношении Крыма. В результате список граждан особых категорий и запрещенных лиц *был дополнен* 17 физическими и 20 юридическими лицами и уточнен в части секторальных санкций, в явном виде распространив их большую часть на дочерние компании ПАО «Газпром», АО «Газпромбанк» и АО «АБ «РОССИЯ». При этом продолжительность действия санкций США связывают с выполнением Минских договоренностей.

1 июля

ЕС: официальное продление секторальных санкций — до 31 января 2017 г.

*Решение Совета ЕС 2016/1071/CFSP*

20 июля

Черногория, Албания, Лихтенштейн, Норвегия, Украина, Грузия: заявление о присоединении к решению ЕС о продлении санкций против Крыма и Севастополя до 23 июня 2017 г.

*Пресс-релиз Совета ЕС 469/16*

1 сентября

США: расширение и уточнение санкций

*Пресс-релиз Министерства финансов США*

