

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по стимулированию субъектов Российской Федерации к созданию региональных программ по переводу котельных с нефти или нефтепродуктов на приоритетные виды топлива с учетом достижения уровня наилучших доступных технологий, а также по определению критериев выбора субъектов Российской Федерации, которым рекомендовано разрабатывать данные программы (пункт 12 Плана)

В настоящее время программы по переводу котельных (в том числе на нефти или нефтепродуктах) на местные или возобновляемые виды топлива были приняты в ряде субъектов Российской Федерации, в частности в Архангельской области и Республике Карелии. Для комплексного подхода к переводу котельных на нефти или нефтепродуктах на другие виды топлива предлагается разработать меры по стимулированию регионов к созданию региональных программ по такому переводу, а также определить критерии, на основе которых отдельным регионам будет рекомендовано разработать такие программы.

Стимулирование субъектов Российской Федерации к созданию региональных программ по переводу котельных с нефти или нефтепродуктов на приоритетные виды топлива с учетом достижения уровня наилучших доступных технологий (далее – НДТ)

- *Рассмотреть возможность внесения изменений в перечень индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 г. № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», в целях сокращения затрат и повышения качества теплоснабжения.*

Предлагается ввести в раздел I «Экономика» показатель 4 «Объем субсидий на компенсацию выпадающих доходов в теплоснабжении для источников тепловой энергии, работающих на жидком топливе (тыс. рублей)», рассчитываемый только для регионов, которым рекомендовано разрабатывать региональные программы по переводу котельных с нефти или нефтепродуктов на приоритетные виды топлива. Органы исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации должны стремиться к снижению значения данного показателя. Включение указанного показателя в перечень индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации потребует определения порядка предоставления информации, содержащей значения

показателя, а также порядка оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основе данного показателя. Введение данного показателя видится целесообразным с учетом предлагаемого включения в состав мероприятий, часть затрат на реализацию которых может быть возмещена за счет предоставления субсидии, мероприятий по переводу котельных с нефти или нефтепродуктов на приоритетные виды топлива с учетом достижения уровня НДТ.

- *Предусмотреть возможность получения софинансирования региональных программ по переводу котельных с нефти или нефтепродуктов на приоритетные виды топлива с учетом достижения уровня НДТ за счет средств субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках механизмов по поддержке региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.*

Мероприятия по модернизации существующих и (или) строительству новых котельных могут рассматриваться как мероприятия по повышению энергетической эффективности в силу схожего конечного эффекта — экономии топлива и (или) расходов на его использование. В связи с этим видится целесообразным расширить состав мероприятий, часть затрат на реализацию которых может быть возмещена за счет предоставления субсидии, и включить в него мероприятия по переводу котельных с нефти или нефтепродуктов на приоритетные виды топлива с учетом достижений уровня наилучших доступных технологий.

При этом стоит отметить, что на 2016 год федеральные субсидии на поддержку региональных программ по повышению энергетической эффективности не предусмотрены, поэтому данная возможность может действовать только в последующие годы и в случае наличия положительного решения о субсидировании из федерального бюджета субъектов Российской Федерации для выполнения программ.

Критерии выбора субъектов Российской Федерации, которым рекомендовано разрабатывать региональные программы по переводу котельных с нефти или нефтепродуктов на приоритетные виды топлива с учетом достижения уровня НДТ

В качестве основного критерия выбора субъектов Российской Федерации, которым рекомендовано разрабатывать соответствующие программы, предлагается использовать перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера (постановление Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029).

Дополнительными критериями выбора субъектов Российской Федерации, которым рекомендовано разрабатывать региональные программы по переводу котельных

с нефти или нефтепродуктов на приоритетные виды топлива с учетом достижения уровня НДТ, могут служить:

- превышение определенной доли нефти или нефтепродуктов в структуре потребления энергоресурсов, используемых при производстве тепловой энергии;
- превышение определенной доли отпуска тепловой энергии котельными на нефти или нефтепродуктах в совокупном объеме отпуска тепловой энергии;
- превышение определенной доли субсидий на котельные на нефти или нефтепродуктах в совокупных субсидиях на теплоснабжение.

При расчете указанных выше показателей следует не учитывать данные по котельным, работающим на нефтепродуктах ввиду отсутствия других видов топлива, отсутствия экономически оправданных способов доставки других видов топлива, а также по котельным, которые находятся вблизи объектов нефтедобычи, где использование нефтепродуктов экономически оправдано.

Таким образом, использование указанных выше критериев позволит охватить достаточно широкий круг регионов, для которых вопросы модернизации котельных на жидком топливе, а также их перевода на приоритетные виды топлива являются одними из наиболее актуальных в сфере теплоснабжения (Таблица 1).

Таблица 1

Доля субсидий на котельные на нефтепродуктах в совокупных субсидиях на теплоснабжение и доля котельных на жидком топливе в совокупном числе котельных в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера*

Регион	Доля субсидий на котельные на нефтепродуктах в совокупных субсидиях на теплоснабжение, %	Доля котельных на жидком топливе в совокупном числе котельных**, %
Районы Крайнего Севера		
Мурманская область	79	47
Республика Саха (Якутия)	29	8***
Красноярский край	38	14
Республика Коми	41	8
Тюменская область (ХМАО и ЯНАО)	нд	11
Хабаровский край	нд	4
Камчатский край	16	нд
Республика Карелия	53	4
Иркутская область	37	1
Архангельская область	6	1
Магаданская область	нд	нд
Сахалинская область	нд	нд
Чукотский автономный округ	нд	нд
Местности, приравненные к районам Крайнего Севера		
Приморский край	100	22

Источники: Росстат, данные субъектов Российской Федерации.

* В таблице перечислены не все местности, приравненные к районам Крайнего Севера.

** Данный показатель используется ввиду отсутствия данных по доли котельных на нефти или нефтепродуктах в совокупном производстве тепловой энергии.

**Оценка Аналитического центра.

Кроме того, следует предусмотреть возможность предоставления права инициировать разработку региональных программ по переводу котельных с нефти или нефтепродуктов на приоритетные виды топлива с учетом достижения уровня НДТ всем регионам Российской Федерации на добровольной основе. Такое положение позволит избежать ситуации, когда в список регионов, которым рекомендовано разрабатывать указанные программы, могут не попасть другие регионы, где рассматриваемая проблема носит массовый или системный характер.

Требования к содержанию региональных программ по переводу котельных с нефти или нефтепродуктов на приоритетные виды топлива с учетом достижения уровня НДТ

Региональные программы по переводу котельных с нефти или нефтепродуктов на приоритетные виды топлива с учетом достижения уровня НДТ должны включать актуализированные данные схем теплоснабжения всех муниципальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации, в которых есть источники тепловой энергии на нефти или нефтепродуктах.

Данные программы должны также учитывать требования к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 502, а также требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154.

Кроме того, указанные программы должны быть полностью согласованы по целям, механизмам и мероприятиям с региональными программами в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на кратко- и долгосрочный периоды.

Предлагается следующий состав региональной программы по переводу котельных с нефти или нефтепродуктов на приоритетные виды топлива с учетом достижения уровня НДТ:

- раздел 1 «Общая характеристика сферы теплоснабжения в регионе», содержащий подробную информацию о текущем состоянии сферы теплоснабжения в регионе и ее среднесрочном развитии: перечень действующих котельных, в том числе на жидком топливе, текущие и перспективные объемы потребления тепловой энергии и его структура, состояние сырьевой базы производства местных видов топлива и прогноз развития потребления местных видов топлива, тарифная ситуация, ценовая ситуация (по видам топлива), перечень нерешенных проблем в сфере теплоснабжения;

- раздел 2 «Основные цели и задачи программы», содержащий информацию по стратегическим ориентирам и целям программы, соответствующему комплексу задач программы, а также важнейшим целевым индикаторам и показателям программы (повышение технологической и экономической эффективности, сокращение уровня тарифов или темпа прироста тарифов, сокращение объема субсидий на котельные на нефти или нефтепродуктах и (или) потребителям этих котельных — населению);
- раздел 3 «Сроки, этапы и мероприятия программы», содержащий подробную информацию по срокам и этапам реализации программы, программным мероприятиям, а также сопоставлениям с другими связанными региональными программами;
- раздел 4 «Ресурсное обеспечение программы», содержащий комплексное обоснование ресурсного обеспечения программы, объемы бюджетных и внебюджетных средств, а также механизмы привлечения инвестиций;
- раздел 5 «Социально-экономические и экологические эффекты программы», содержащий информацию об основных социально-экономических и экологических эффектах (в том числе мультипликативных)¹, которые планируется достигнуть в ходе реализации программы;
- раздел 6 «Контроль за реализацией программы», содержащий перечень и график контрольных мероприятий и ответственных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в рамках их полномочий.

¹С учетом проекта методических рекомендаций по оценке мультипликативных эффектов при переводе котельных, работающих на нефти или нефтепродуктах, на приоритетные виды топлива с учетом создания новых рабочих мест в субъекте Российской Федерации, увеличения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней Российской Федерации (муниципальный, региональный, федеральный), разработанных Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации.