



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Результаты исследования по реализации инициатив по открытым данным в Российской Федерации

Василий Пушкин
Заместитель руководителя Аналитического центра при
Правительстве Российской Федерации



Инструменты по работе с открытыми данными в регионах

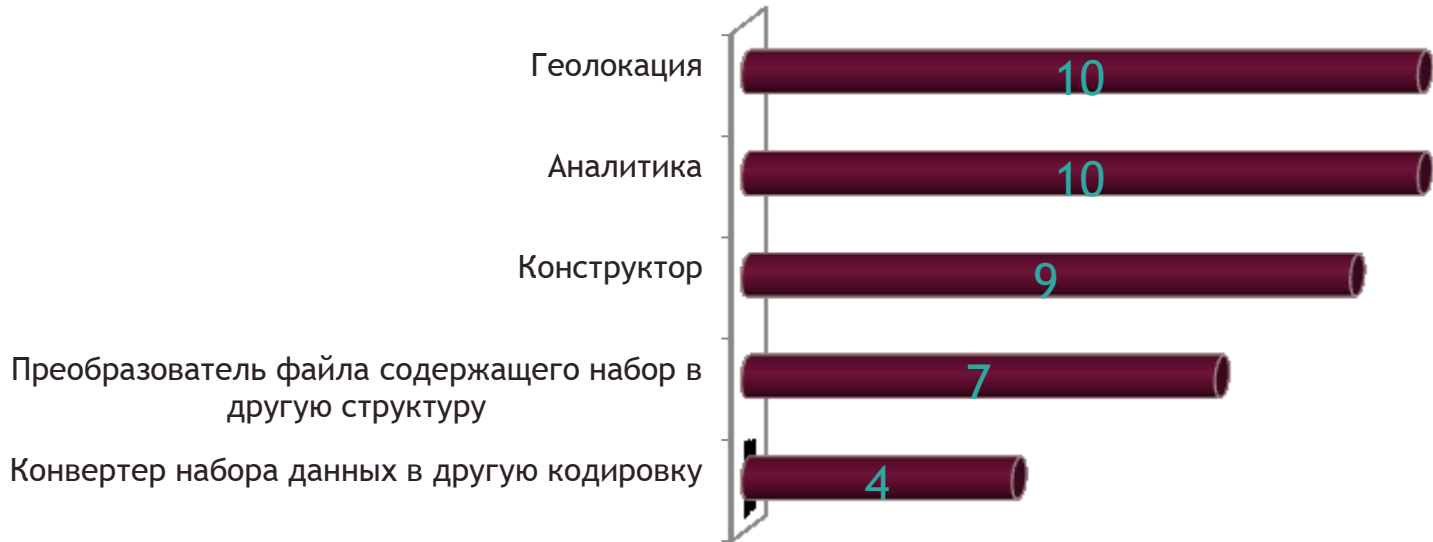


Возможности инструмента публикации открытых данных

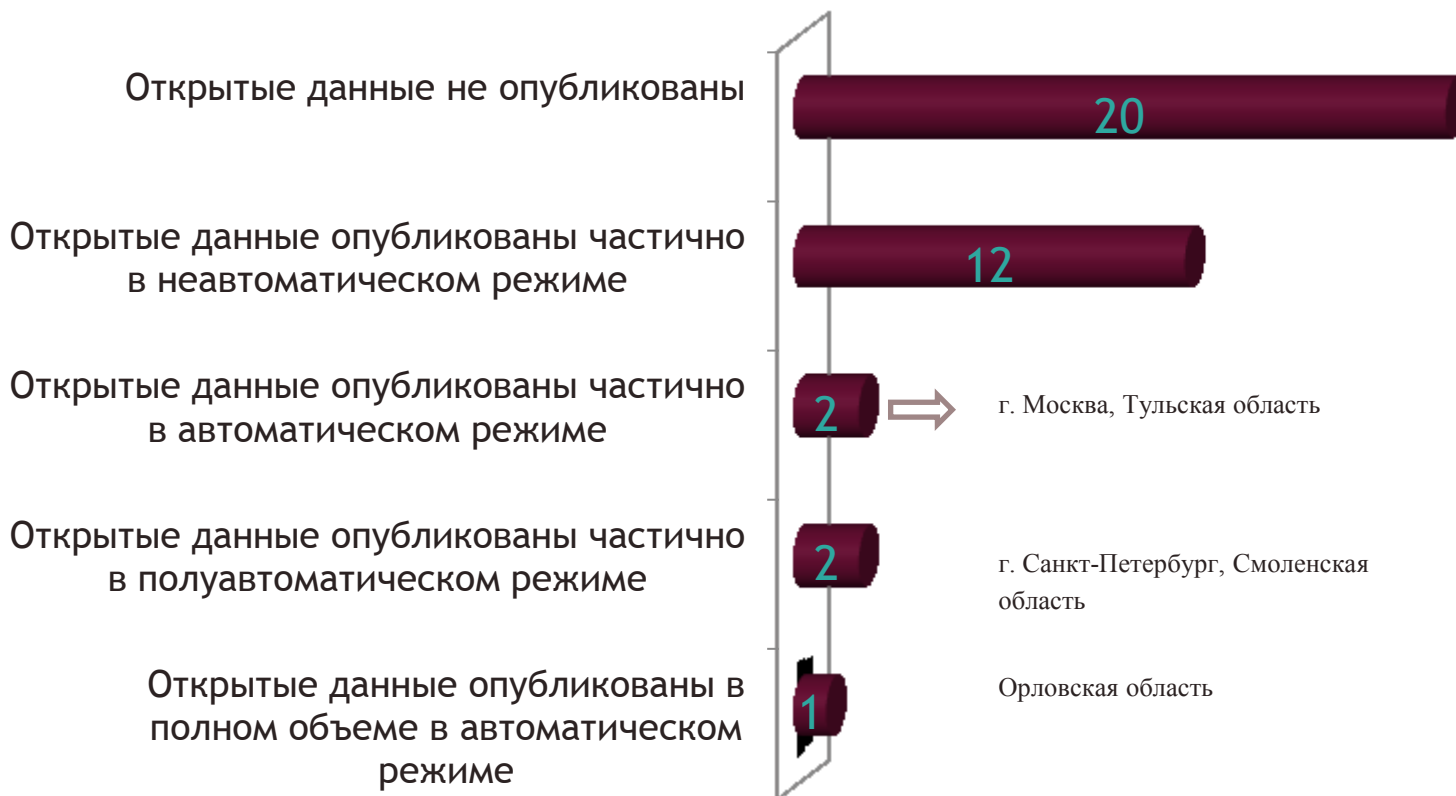
Публикация открытых данных в соответствии с методическими рекомендациями:	Количество субъектов
версия 3.0	14
версия 2.3	18
версия 2.0	12
Наличие службы поддержки:	
программной оболочки	22
содержания (контента)	21
Другие возможности инструмента публикации открытых данных:	
Поддержка актуальности наборов данных	33
Наличие паспортов по наборам данных	29
Возможность републикации наборов данных	24
Рубрикация содержимого	20
Наличие согласованного в органах власти перечня раскрываемой информации	17
Возможность подать запрос на добавление данных	17
Предоставление возможности публикации открытых данных юридическим лицам	13
Наличие интерфейсов API	11
Наличие плана публикации открытых данных	11
Связь с порталом открытых данных Российской Федерации (http://data.gov.ru)	10
Наличие каталога приложений	8
Возможность добавления разработчиками своих приложений	7

Функционал порталов открытых данных

16 возможностей инструментария - Тульская область;
15 возможностей инструментария - г. Москва, Московская область;
14 возможностей инструментария - Челябинская область, Ульяновская область, Республика Татарстан.



Публикация на портале открытых данных Российской Федерации



Проблемы реализации системы открытых данных



Прочие проблемы:

отсутствие словарей, необходимых для связывания между собой ведомственных данных; **излишняя бюрократизация операций**; **отсутствие единых регламентирующих документов** публикации открытых данных на региональном; **отсутствие системного централизованного обучения** ответственных за создание и публикацию информации в форме открытых данных; **отсутствие традиции общественного контроля со стороны граждан и бизнес-сообщества**.

Востребованность открытых данных в субъектах Российской Федерации: *Наиболее востребованные наборы*

Отчетность исполнительных органов государственной власти по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (Тюменская область, Вологодская область, Орловская область). **Контактная информация** сотрудников министерства (Ставропольский край); **наименование органов исполнительной власти** Курганской области, осуществляющих полномочия в области **экологической экспертизы** (Курганская область), в области охраны и использования объектов животного мира (Курганская область, Астраханская область); **перечень общедоступной информации о деятельности Управления по тарифам** (Орловская область); **перечень территориальных органов и подведомственных организаций исполнительных органов государственной власти** (Тюменская область, Ярославская область); информация о **деятельности органов записи актов гражданского состояния, информация о вакантных должностях в органах исполнительной власти, информация о многофункциональных центра предоставления государственных и муниципальных услуг**. Единичными случаями в регионах Российской Федерации востребованной информацией стала: **виды охотничьих ресурсов, занесенных в красную книгу** (Курганская область); **государственный долг региона** (Ханты-Мансийский автономный округ - Югра); **данные о действующих ордерах на производство работ** (г. Санкт-Петербург); **земельные участки, находящиеся в собственности региона** (Ханты-Мансийский автономный округ - Югра); **избирательные участки** муниципального образования / региона (Смоленская область); **информация о коллегиальных органах**, организационно-техническое обеспечение которых осуществляет орган исполнительной власти, государственный орган области (Белгородская область); **информация о мерах государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций** (Белгородская область); **информация о перечне объектов культурного наследия федерального значения** (Ставропольский край); **план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной год** (Белгородская область); **результаты плановых и внеплановых проверок**, проведенных органами исполнительной власти, государственными органами области в пределах их полномочий (Белгородская область); **помещения, находящиеся в собственности региона** (Амурская область); **реестр информационных систем** (Астраханская область); **реестр субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства региона** (Ставропольский край); **рейтинг муниципальных районов и городских округов региона по показателям доходов местных бюджетов** (Республика Башкортостан); **тарифы на услуги ЖКХ на 2014 год** (Тульская область); **центры занятости населения региона** (Чувашская Республика).

Востребованность открытых данных в субъектах Российской Федерации: *наименее востребованные наборы*

Наименование органов исполнительной власти региона, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области охраны здоровья граждан (г. Санкт-Петербург), **в области охраны и использования объектов животного мира** (г. Санкт-Петербург); **наименования органа исполнительной власти региона, осуществляющего полномочия в области учета и управления государственным имуществом, сведения о полномочиях и функциях** (Курганская область); **общая информация о министерстве** (Ставропольский край); **перечень координационных и совещательных органов Департамента социального развития региона** (Ханты-Мансийский автономный округ - Югры); **перечень руководителей агентства по делам молодежи, его подразделений, руководителей подведомственных организаций** (Астраханская область); **сведения об органе исполнительной власти региона, осуществляющим полномочия в области государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий** (Курганская область); **показатели основных направлений и результатов деятельности архивных органов и учреждений региона** (Астраханской области); **справочник телефонов министерства образования** (Амурская область); **сведения о руководстве Управления капитального строительства и ремонта; водный реестр в части решений о предоставлении водных объектов в пользование** (Тюменская область); **возрастная категория лиц, обратившихся за переименованием в 2009 году** (Тульская область); **информация о государственной поддержке за счет средств федерального и областного бюджетов в агропромышленном комплексе региона** (Амурская область); **информация об изменении рейтингов кредитоспособности, присвоенных региону рейтинговыми агентствами** (Республика Башкортостан); **недвижимое имущество в регионе** (Амурская область); **основные показатели социально-экономического развития региона** (Вологодская область); **отчет о ходе реализации региональных государственных программ в сфере занятости населения** (Астраханская область); **перечень пунктов выдачи кодов активации для регистрации учетных записей пользователей для доступа к Единому portalу государственных услуг, а также приема заявлений и выдачи универсальных электронных карт** (Тюменская область); **план проведения плановых проверок** (Ставропольский край); **разрешительные регистры и реестры, реестры выданных лицензий, реестры аккредитованных организаций** (Тюменская область); **реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки** (Вологодская область); **результаты плановых и внеплановых проверок** (Курганская область); **сведения о вакантных должностях государственной гражданской службы** (Ставропольский край).


Повышение эффективности использования открытых данных: полезные сервисы

Государство:

актуальная справочная и контактная информация о работе государственных учреждений: адреса, телефоны, время работы организаций, учреждений, ведомств. Подобные решения помогут снизить издержки на поиск соответствующей информации потребителями, повысить удовлетворенность населения работой соответствующих учреждений, формирование справочников для приложений; **перечень государственных и муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде**, позволят оптимизировать процесс их получения, а также повысят уровень информированности населения; **бюджетный калькулятор**, решающий задачу расчета государственных расходов в различных сферах, позволит повысить уровень доверия к органам государственной власти; **«Закон для каждого»**. Систематизированный справочник современных законодательных норм позволит повысить доступность информации, а также уровень юридической грамотности населения.

Среди специфической целевой аудитории могут быть востребованы следующие программные решения:

сводный **план-график закупок государственных заказчиков**, в том числе, проводимых в электронном виде. Приложение может быть востребовано предпринимателями, позволит повысить уровень раскрытия информации о государственных заказах, будет способствовать развитию конкуренции, экономии бюджетных средств; **база нормативно-правовых актов и постановлений органов муниципального самоуправления, решений городской думы**. Сервис позволит найти любой принятый органами власти документ, прецедент. Позволит повысить осведомленность, компетентность как представителей профессиональной группы - юристов, так и, например, лиц, выступающих истцами или ответчиками в суде, населения в целом; **справочная информация о мерах государственной поддержки льготных категорий граждан**, условиях и размерах предоставления льгот и пр.



Повышение эффективности использования открытых данных: полезные сервисы

Жилищно-коммунальное хозяйство.

«**Открытое ЖКХ**» : объекты ЖКХ (перечень обслуживающих организаций, планы по проведению ремонтных мероприятий, сведения об оплате услуг ЖКХ, информацию об управляющих компаниях, тарифы на коммунальные услуги, информацию о городских учреждениях, ответственных за жилищный фонд, схемы распределения средств и пр.). Приложение позволит найти информацию, связанную с эксплуатацией и обслуживанием домов, повысить прозрачность тарифообразования в отрасли, контроль обоснованности тарифов, повысить осведомленность и информированность, оперативность в поиске, удобство при работе со сферой ЖКХ.

Образование.

Основной целевой аудиторией программных решений данной группы являются семьи с детьми дошкольного, школьного и студенческого возраста.

«**Детский сад**»: очередь в детские сады, их численность и наполняемость, расположение. Сервис поможет упростить процесс устройства детей в дошкольные учреждения.

«**Развитие для всех**». Создание приложения требует перечень всех образовательных учреждений, дополнительного образования, а также перечень всех секций и кружков в них. Позволит повысить информированность потенциальных потребителей о спектре услуг дополнительного образования и досуга, упростить процесс устройства в них.

Здоровье.

Предполагается, что высокую востребованность получат **приложения и сервисы, связанные с деятельностью учреждений и организаций, предоставляющих медицинские услуги**. Например, это может быть реестр медицинских учреждений, контактная и справочная информация, расписание приема, оказываемые услуги. Подобное программное решение позволит упростить поиск учреждений, процедуру записи, повысить качество услуг за счет сокращения «живой» очереди. То же касается и **ветеринарной помощи** - программное решение может предоставлять информацию об имеющихся клиниках и приютах для животных, описание ведомственной принадлежности, адрес учреждения, график работы, контактные телефоны, расположение учреждения на карте.

Повышение эффективности использования открытых данных: полезные сервисы

Транспорт.

Приложения и сервисы на основе наборов данных по **расписаниям движения**, местоположением и контактами вокзалов, информации об остановках общественного транспорта, данных о маршрутах и ценах на билеты позволят узнать, где находится нужное транспортное средство, **построить оптимальный маршрут** к заданному месту, рассчитать предположительное **время в пути**, предоставит возможность **забронировать билеты** на вокзалах, что, в общем, означает повышение качества и удовлетворенностью услугами общественного транспорта.

Среди специфической целевой аудитории, автомобилистов: сервис для автоматизации **оплаты и резервирования парковочного места**; перечень автомобильных дорог областного и муниципального значения. **Сведения о владельцах дорог, местах предполагаемого и проводимого ремонта, опасные мест.**

Туризм.


Виртуальный **гид туриста** - может включать координаты достопримечательностей, перечень и краткие сведения об объектах туристической инфраструктуры, реестр туристических ресурсов, что позволит оптимизировать туристические маршруты.

Досуг и отдых.

Приложения и сервисы, позволяющие получить информацию о **перечне объектов культуры и отдыха региона, проводимых мероприятиях** будет способствовать повышению информированности населения региона, росту культурного капитала, а также повышению удовлетворенности культурной региональной политикой.

Спорт.

Болельщикам, потенциальным гостям **чемпионата мира 2018 г.**, а также шире - населению, ведущему активный образ жизни, будут полезны программные решения, предоставляющие **анонсы и календари спортивных мероприятий**, месторасположение и карты и условия доступа к спортивным объектам, в частности, футбольным полям. Подобные приложения упростят доступ к информации, повысят популярность спорта, оптимизируют способы организации досуга.



Повышение эффективности использования открытых данных: полезные сервисы

Строительство.

План застройки для индивидуального жилищного строительства администраций городских и сельских поселений. Разработка приложения потребует перечень и координаты территорий, запланированных под застройку для индивидуального жилищного строительства. Данное решение поможет, в частности, сократить административные барьеры для потенциальных застройщиков.

Безопасность.

«**Безопасный город**». Программные решения, предоставляющие информацию о дислокации служб спасения, пожарных частей с привязкой к местоположению абонента позволит ускорить оказание необходимой помощи, повысить безопасность жизнедеятельности.

Торговля.

«**Мониторинг розничных цен**» социально-значимых продуктов питания в торговых центрах и на оптово-розничных рынках города, а также информацию о магазинах и организациях, предоставляющих социальные льготы.

Экология.

«**Где жить хорошо**» - экологическое состояние города и региона с разбивкой по районам, информация о криминогенной обстановке.



ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМОВ ОТКРЫТИЯ ДАННЫХ

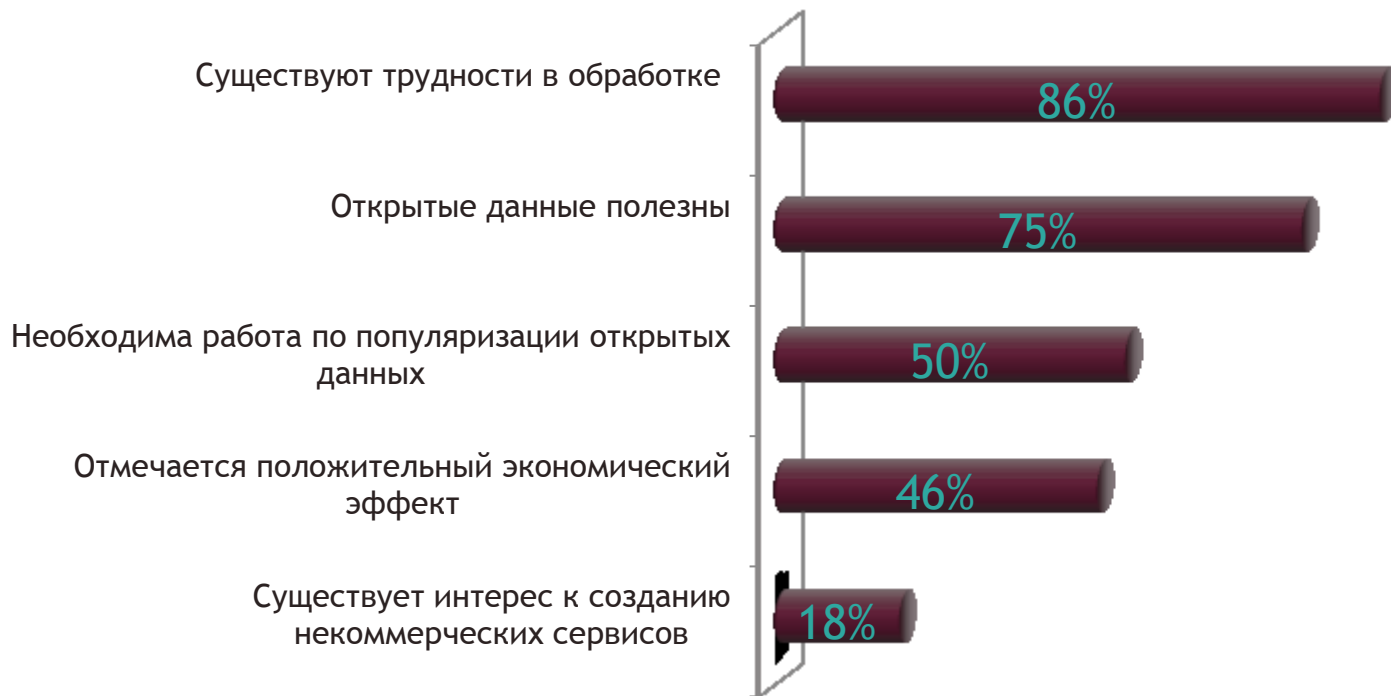


Изменение	Количество субъектов
Регламентировать перечень и структуру раскрываемой информации	43
Установить единый терминологический аппарат	40
Обязать Заказчиков при разработке автоматизированных систем и программных комплексов включать требования по формированию наборов открытых данных	38
Дополнить федеральные законы перечнем информации, которая не может быть отнесена к сведениям, распространение которых ограничено	36
Включить деятельность в перечень социально-ориентированных видов деятельности	33
Обязать ФОИВы вести и публиковать реестр информационных ресурсов	32
Распространить принцип «open data by default»	30
Ввести поощрение органов власти	29
Ввести ключевые показатели эффективности деятельности	26
Включить в технологическую цепочку работы агента-оператора	22
Обязать ФОИВ и ОМС разрабатывать стандарты метаданных	21
Обязать вести планы раскрытия открытых данных	17
Разработать правовую доктрину	15

Программы стимулирования использования открытых данных разработчиками приложений



Опыт использования открытых данных разработчиками: проблемы и перспективы



Низкая оценка возможностей работы с открытыми данными в России

- Низкое качество открытых данных, представленных федеральными и региональными органами исполнительной власти;
 - Малое количество опубликованных наборов открытых данных;
 - Нерелевантность опубликованных наборов данных актуальным задачам и потребностям;
 - Отсутствие регламентов использования открытых данных;
 - Отсутствие единого стандарта публикации данных;
 - Отсутствие ресурсов (кадровых, финансовых, организационных), необходимых для реализации системы открытых данных, в особенности на региональном и муниципальном уровнях;
 - Неадекватный концептуальный подход к реализации открытых данных;
 - Несвоевременное обновление наборов данных;
 - Некоторые наборы данных не загружаются в автоматическом режиме;
 - Отсутствие плана обновления данных;
 - В публикуемых наборах данных не синхронизированы справочники;
 - Отсутствие технической поддержки;
 - Наблюдаются ошибки в координатных системах при геолокации;
 - Несоответствие опубликованных данных методическим рекомендациям.
- 

Оценка возможностей региональных инструментов, централизованно публикующих открытые данные

Возможности	Обобщенная оценка
Наличие каталога приложений	Удовлетворительно
Наличие плана публикации открытых данных	Удовлетворительно
Наличие интерфейсов API	Удовлетворительно
Возможность добавления разработчиками своих приложений	Удовлетворительно
Возможность подать запрос на добавление данных	Удовлетворительно
Наличие службы поддержки	Неудовлетворительно
Связь с порталом открытых данных Российской Федерации (http://data.gov.ru)	Неудовлетворительно
Поддержка актуальности наборов данных	Неудовлетворительно
Возможность поддержки языка SPARQL	Неудовлетворительно
Возможность републикации	Неудовлетворительно
Предоставление возможности публикации открытых данных юридическим лицам	Неудовлетворительно
Наличие паспортов по наборам данных	Неудовлетворительно
Рубрикация содержимого	Неудовлетворительно
Качество наборов открытых данных	Неудовлетворительно
Публикация открытых данных в соответствии с методическими рекомендациями	Неудовлетворительно

Примеры приложений и сервисов, созданных российскими разработчиками на основе открытых данных

Государственное управление

Наименование приложения/ сервиса
ГосЗатраты
Декларатор
Визуализация поправок к законам РФ
Программный комплекс "Мониторинг - КС"

Судебная система

Наименование приложения/ сервиса
Росправосудие

Транспорт

Наименование приложения/ сервиса
ETранспорт
inTaxi

Гражданская инициатива

Наименование приложения/ сервиса
Почини свою улицу
My City
Открытый регион 71

Культура и досуг

Наименование приложения/ сервиса
Культурный навигатор
Гид по культурным местам Ульяновска
Аудио гид Казанский Кремль
Мобильная Казань
Бесплатный wi-fi
Персональный гид по кафе и ресторанам

Инфраструктура

Наименование приложения/ сервиса
Liveable City
Вода в Москве

Наука

Наименование приложения/ сервиса
КиберЛенинка

Здравоохранение

Наименование приложения/ сервиса
Домашний фармацевт
Мамнадзор

Безопасность

Наименование приложения/ сервиса
Мобильный патруль 2.0
Где участковый?

Связь

Наименование приложения/ сервиса
Сотовые операторы

Спорт

Наименование приложения/ сервиса
Поиск ближайших бассейнов в Москве

Спасибо за внимание!

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации
107078, ул. Проспект Академика Сахарова, д.12

ac.gov.ru

<https://www.facebook.com/ac.gov.ru>

<http://www.youtube.com/user/analyticalcentergov>

