

# Открытые данные: опыт Российской Федерации

Отчет по итогам

сессии

Информационный бюллетень

июль 2014



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Резюме

20 июня 2014 г. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации в рамках российско-армянского бизнес-форума DigITес провел сессию, посвященную обмену опытом использования открытых данных между Российской Федерацией и Республикой Армения. В мероприятии приняли участие представители органов государственной власти, научно-исследовательских учреждений, общественных организаций, экспертного и ИТ-сообщества Российской Федерации и Республики Армения.

В рамках сессии были проведены два круглых стола «Открытые данные как инструмент глобального развития» и «Значение открытых данных для развития бизнеса, лучшие практики и примеры использования открытых данных».

На первом круглом столе были озвучены основные подходы по распространению открытых данных в Российской Федерации и представлена информация об основном инструменте доступа к открытым данным в Российской Федерации - Портале открытых данных.

На втором круглом столе был рассмотрен международный опыт работы с открытыми данными, освещена система открытых данных Москвы, а также заслушаны два доклада об опыте Республики Армения в сфере открытых данных.

## Вводная часть

Сессию открыл референт Департамента Правительства Российской Федерации по формированию системы "Открытое правительство" *Баринов Илья Александрович*.

С приветственным словом выступили начальник управления по информационным технологиям и инновационной политике Министерства экономики Армении *Наира Никогосян*, советник по вопросам государственного управления Аппарата Правительства Республики Армения *Арам Асатрян* и консультант Департамента Правительства Российской Федерации по формированию системы "Открытое правительство" *Пашков Павел Викторович*.

Выступающие отметили важность и актуальность раскрытия информации государственных органов власти для получения максимального эффекта от ее использования всеми заинтересованными сторонами. Открытые данные позво-

ляют разработчикам создавать новые удобные сервисы, а государству - поддерживать развитие ИТ-бизнеса и совершенствовать инструменты общественного контроля.

Кроме того, была отмечена важность обмена опытом между Российской Федерацией и Республикой Армения в сфере информационных технологий и, в частности, в сфере открытых данных.

## Доклады

### Павел Малков

*Малков Павел Викторович*, заместитель директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России, проинформировал участников сессии о реализации инициативы открытых данных и внедрении принципов концепции открытых данных в Российской Федерации.

В 2013 году Российская Федерация присоединилась к Хартии открытых данных, принятой на саммите «Группы восьми» (G8) в Лох-Эрне (Великобритания) в июне того же года. Президент Российской Федерации Владимир Путин дал поручение обеспечить реализацию данного документа. В рамках исполнения этого поручения был разработан и принят ряд нормативных правовых актов, основным из которых является План реализации Хартии по открытым данным в Российской Федерации. План предусматривает разработку и ввод в промышленную эксплуатацию в 2014 году Портала открытых данных Российской Федерации (далее - Портал).

К настоящему времени Портал создан и находится в опытной эксплуатации.

### Юрий Линьков

*Юрий Валерьевич Линьков*, заместитель директора департамента управления проектами ЗАО «Госбук», проинформировал участников сессии о результатах разработки и эксплуатации Портала и направлениях его дальнейшего развития.

26 марта 2014 года Портал был представлен для общественного использования. Текущее состояние Портала:

- ▶ опубликовано 1425 наборов данных;
- ▶ зарегистрировано 2467 пользователей, ежедневно на Портал заходят 450 посети-

телей, за месяц зафиксировано 1126 просмотров информации на Портале из других стран;

- ▶ зарегистрировано 280 публикаторов наборов данных, из которых 107 активно публикуют информацию;
- ▶ собрано 4150 материалов по тематике открытых данных;
- ▶ получено 18 запросов на публикацию дополнительных наборов данных;
- ▶ получено 20 предложений (идей) по развитию функциональности Портала и публикуемым на нем наборам данных.

*Ключевым назначением Портала является создание единой площадки для доступа к наборам открытых данных и взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами по вопросам формирования, публикации и использования открытых данных в Российской Федерации.*

## Хуан Навас-Сабатер

*Хуан Навас-Сабатер*, руководитель Сектора устойчивого развития по Российской Федерации Всемирного банка, проинформировал участников сессии об исследованиях Всемирного банка в области открытых данных и особенностях реализации международных проектов на основе их применения.

Согласно исследованиям Всемирного банка, вклад открытых данных в ВВП в государствах, где система открытых данных функционирует более пяти лет - 1,5-3% ВВП.

Максимальный эффект от открытых данных достигается в сферах образования, транспорта, потребительских услуг, энергетики и нефтегазовой отрасли, а также сфере туризма.

По исследованиям Всемирного банка, для экономического роста наиболее востребованы:

- ▶ геопространственные нормативно-справочные данные;
- ▶ метеорологические данные;
- ▶ транспортные данные;
- ▶ официальные реестры;
- ▶ данные об экономике и торговле;
- ▶ данные по энергетике и ресурсам;
- ▶ данные по здравоохранению и социальным сервисам.

## Евгений Козлов

*Козлов Евгений Александрович*, представитель Аппарата Мэра и Правительства Москвы, начальник Управления по совершенствованию административно-управленческих процессов органов исполнительной власти города Москвы, рассказал о составе, особенностях использования и эффектах системы открытых данных города федерального значения Москва.

Портал открытых данных Москвы запущен 29 января 2013 года. Текущее его состояние:

- ▶ 241 набор данных;
- ▶ 29 активных наборов данных;
- ▶ 315 тысяч объектов по которым опубликованы данные;
- ▶ 23 мобильных приложения, разработанные на основе открытых данных;
- ▶ 933 тысяч посетителей;
- ▶ 475 тысяч скачиваний.

Правительство Москвы делает акцент на раскрытие информации по обращениям граждан, при этом ведется системная работа по устранению ошибок в опубликованных наборах, в том числе с привлечением потребителей этих данных. Кроме того, уделяется большое внимание разработке потребительских сервисов, в том числе мобильных приложений, ориентированных на жителей и гостей Москвы.

## Ваагн Мхитарян

*Ваагн Мхитарян*, координатор программ развития системы электронного управления, проинформировал участников сессии о развитии системы электронного управления в Республике Армения с применением концепции открытых данных.

В Армении открытие данных осуществляется посредством государственных систем электронного управления. Так, в настоящий момент в республике функционирует 15 различных систем электронного управления:

- ▶ электронная подпись и документооборот, для обращения граждан;
- ▶ электронная отчетность;
- ▶ налогоплательщик;
- ▶ электронный регистр;

- ▶ электронные аукционы;
- ▶ электронная полиция;
- ▶ электронная система государственных платежей;
- ▶ электронный кадастр;
- ▶ онлайн бюджет;
- ▶ электронные лицензии;
- ▶ онлайн заявления в Правительство;
- ▶ электронный документооборот;
- ▶ системы общественного информирования «ДатаЛекс» и электронный свод законов Армении «Арлис»;
- ▶ электронная галерея;
- ▶ идентификационные карты.

На ближайшую перспективу запланирован запуск:

- ▶ электронной системы записи актов гражданского состояния;
- ▶ электронного консульства;
- ▶ электронного здравоохранения;
- ▶ электронных статистических отчетов;
- ▶ электронной почты для всех граждан;
- ▶ электронной системы предоставления разрешений на строительство;
- ▶ оцифровка архивов.

## Наталья Арутюнян

*Наталья Арутюнян*, программа развития ООН, координатор программы “Продвижение равных прав и равных возможностей в Армении: женщины в местных демократических процессах”, проинформировала участников сессии об используемой в Армении технологии микро-опроса жителей муниципалитетов.

Данная технология заключается в использовании механизма SMS-опроса. Основная цель проводимых опросов - содействие участию граждан в процессе принятия решений относительно собственных муниципалитетов. По результатам подобных опросов органы муниципального управления получают базовые данные для аргументации и ранжированию своих решений на муниципальном уровне.

## Итоги сессии

Представители экспертного сообщества высоко оценили уровень внедрения информационных технологий в решение задач государственного управления и раскрытия государственных данных в Российской Федерации и Республике Армения.

Эксперты считают, что раскрытие государственных данных в сфере образования, транспорта, потребительских услуг, туризма и электрификации востребовано обществом и может служить стимулом для развития экономики государства.

Эксперты, принявшие участие в круглых столах, сошлись во мнении, что деятельность по раскрытию государственных данных является важной задачей, позволяющей повысить эффективность их использования и за счет этого экономики государства в целом.

Задача раскрытия государственных данных сложная и носит комплексный характер, в связи с этим, с точки зрения экспертов, для получения максимального эффекта от раскрытия государственных данных целесообразно проведение исследований по следующим направлениям:

- ▶ на этапе разработки концепции системы раскрытия государственных данных - изучение и анализ международного опыта раскрытия государственных данных и лучших практик их использования;
- ▶ на этапе модернизации системы раскрытия государственных данных - определение направлений международного сотрудничества в области раскрытия и использования государственных данных.

Работа по раскрытию государственных данных требует выработки новых подходов, методов, средств и технологий по ее комплексному решению и централизованной координации в масштабах государства в правоприменительном, организационно-техническом и методологическом аспектах, а Портал открытых данных - это один из ключевых инструментов реализации государственной политики в области открытых данных, которому отводится роль системообразующего элемента открытых данных.

Представители Армении изучили опыт Россий-

ской Федерации по созданию и развитию системы открытых данных на федеральном и муниципальном уровнях и высказали мнение о необходимости развивать данное направление у себя.

Было принято решение о необходимости продолжать работу по обмену опытом между представителями экспертного сообщества Российской Федерации и Республики Армения.

# Список участников круглого стола

**Пашков Павел Викторович,**  
консультант Департамента Правительства  
Российской Федерации по формированию системы  
«Открытое правительство»

**Баринов Илья Александрович,**  
референт Департамента Правительства Российской  
Федерации по формированию системы "Открытое  
правительство"

**Пушкин Василий Михайлович,**  
заместитель руководителя Аналитического центра  
при Правительстве Российской Федерации

**Наира Никогосян,**  
начальник управления по информационным  
технологиям и инновационной политике  
Министерства экономики Армении

**Арам Асатрян,**  
советник по вопросам государственного управления  
Аппарата Правительства Республики Армения

**Хромов Алексей Владиленич,**  
руководитель дирекции по информационным  
технологиям Аналитического центра при  
Правительстве Российской Федерации

**Арефьев Юрий Сергеевич,**  
заместитель руководителя Дирекции по  
информационным технологиям Аналитического  
центра при Правительстве Российской Федерации

**Линьков Юрий Валерьевич,**  
заместитель директора департамента управления  
проектов ЗАО «Госбук»

**Наталья Арутюнян,**  
программа развития ООН, координатор программы  
“Продвижение равных прав и равных возможностей в  
Армении: женщины в местных демократических  
процессах”

**Ваагн Мхитарян,**  
координатор программ развития системы  
электронного управления

**Хуан Навас-Сабатер,**  
руководитель Сектора устойчивого развития по  
Российской Федерации Всемирного банка

**Козлов Евгений Александрович,**  
представитель Аппарата Мэра и Правительства  
Москвы, начальник Управления по

совершенствованию административно-  
управленческих процессов органов исполнительной  
власти города Москвы

**Малков Павел Викторович,**  
заместитель директора Департамента  
государственного регулирования в экономике  
Минэкономразвития России

**Холкин Сергей Игоревич,**  
генеральный директор ЗАО "Госбук"

**Айк Фарамазян,**  
генеральный директор ЗАО "ДЖИЭАНСИ-АЛЬФА",  
группа компаний Ростелеком

**Алла Бакунтц,**  
аналитик программы демократизации власти

**Адамян Гор,**  
учредитель компании «Henman Ket»

**Вождаев Михаил Валерьевич,**  
заместитель начальника Административного  
управления Росотрудничества

**Калинин Марк Андреевич,**  
руководитель представительства  
Росотрудничества в Республике Армения

**Лианна Даллакян,**  
частный предприниматель

**Анна Навасардян,**  
генеральный директор ООО "Аннуртур"

**Инна Верлинская,**  
журналист ARKA Telecom

**Ашот Мирзоян,**  
представитель Форекс клуб

**Ричард Бержвон,**  
представитель Европейской высшей школы

**Мака Махатадзе,**  
представитель Intel

**Артур Аветисян,**  
менеджер проекта Союза компаний информационных  
технологий

**Карен Варданян,**  
директор Союза компаний информационных  
технологий

*Ваагн Мхитарян,*

представитель Е-фон Армения

*Гамлет Гаспарян,*

главный специалист Аппарата Президента  
Республики Армения

*Гегам Варданян,*

инженер Национального института Республики  
Армения

*Ашот Киракосян,*

представитель Европейской региональной академии  
образования

*Манук Петросян,*

представитель SEVA

*Рубен Петросян,*

представитель Ереванского государственного  
университета