

Дирекция по  
информационным  
технологиям

# Направления развития и повышения эффективности использования Портала открытых данных Российской Федерации

Аналитическая записка

июль 2014



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

16 июня 2014 г. в Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации (далее – Аналитический центр) состоялся круглый стол «Направления развития и повышения эффективности использования Портала открытых данных Российской Федерации».

В 2013 году Российская Федерация присоединилась к Хартии открытых данных, принятой на саммите «Группы восьми» (G8) в Лох-Эрне (Великобритания) в июне того же года. Президент Российской Федерации Владимир Путин дал поручение обеспечить реализацию данного документа. В рамках исполнения этого поручения был разработан и принят ряд нормативных правовых актов, основным из которых является План реализации Хартии по открытым данным в Российской Федерации. План предусматривает разработку и ввод в промышленную эксплуатацию в 2014 году Портала открытых данных Российской Федерации (далее - Портал).

На круглом столе рассматривались основные проблемные вопросы использования Портала, а также направления его модернизации и способы повышения эффективности использования различными категориями пользователей.

На основе обсуждения вынесенных на круглый стол вопросов разработаны предложения по развитию и повышению эффективности использования Портала, представленные в данном информационно-аналитическом материале.

На текущий момент Портал функционирует в режиме опытной эксплуатации и выполняет следующие функции, заложенные в «Концепции Портала открытых данных Российской Федерации»:

- публикация и загрузка открытых данных;
- сбор открытых данных;
- визуализация и скачивание наборов открытых данных;
- функции социальной площадки и т.д.

Разработка текущей версии Портала осуществлялась в условиях сжатых сроков и меняющихся требований заинтересованных сторон (представители экспертного, бизнеса ИТ-сообществ, граждане Российской Федерации и сотрудники органов государственной власти). После открытия Портала для общественности 26 марта 2014 года вместе с ростом количества пользователей возросло количество предложений и замечаний по его функционированию и качеству опубликованных данных, которые необходимо реализовать для привлечения новой аудитории пользователей, повышения интереса к развитию открытых данных, повышения качества работы самого Портала и качества взаимодействия с ним различных категорий пользователей.

В настоящий момент стоит вопрос глобальной доработки Портала, которая затронула бы все сопряженные работы по развитию открытых данных в Российской Федерации учла бы все конструктивные предложения от заинтересованных участников процесса.

Эксперты, принявшие участие в круглом столе, сошлись во мнении, что деятельность по раскрытию государственных данных в Российской Федерации является важной задачей, требующей выработки новых подходов, методов, средств и технологий по ее комплексному решению и централизованной координации в масштабах Российской Федерации в правоприменительном, организационно-техническом и методологическом аспектах, а Портал - это один из ключевых инструментов реализации государственной политики в области открытых данных, которому отводится роль системообразующего элемента открытых данных Российской Федерации.

## По результатам проведенного обсуждения Аналитический центр предлагает рассмотреть возможность развития Портала и тематики открытых данных по следующим направлениям:

### 1. Разработка изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, включающих требования к публикации открытых данных, а также требования к межведомственному взаимодействию по раскрытию государственных данных в Российской Федерации взаимодействию с пользователями.

Для активизации процесса публикации открытых данных, а также обеспечения прозрачности взаимодействия между органами государственной власти, вовлеченными в процесс раскрытия данных, необходима доработка законодательной базы, регламентирующей работу с открытыми данными в части необходимости публикации открытых данных, взаимодействия с пользователями Портала и автоматизации процесса добавления и актуализации наборов открытых данных из ведомственных баз данных.

### 2. Разработка регламентов взаимодействия и работы на Портале.

Для выполнения работ по подготовке, публикации и актуализации наборов открытых данных и обеспечения возможности контроля процесса раскрытия государственных данных требуется регламентировать все процессы работы с Порталом, а также взаимодействие между участниками процесса раскрытия государственных данных между собой.

### 3. Внедрение новых возможностей и функций Портала.

В качестве новых возможностей Портала предлагается реализовать привязку данных по географическому местонахождению, ведение календаря добавления и актуализации наборов, фильтрацию данных по жизненным ситуациям, добавление «народных» версий наборов данных, оценку качества наборов открытых данных и анализ их востребованности.

### 4. Развитие уже реализованных функций Портала.

Развитие уже реализованных функций Портала предусматривает разработку новых запросов на получение информации, доработку функций работы с интерфейсом разработки приложений (API), сервиса добавления географических меток (координат) в наборы открытых данных, создание робота загрузки наборов открытых данных с сайтов организаций и расширение перечня доступных для загрузки и скачивания форматов наборов открытых данных.

### 5. Развитие услуг поддержки Портала и тематики открытых данных.

Для развития услуг поддержки Портала и тематики открытых данных необходимо осуществлять продвижение Портала в поисковых системах, социальных сетях и других информационных источниках, проведение вебинаров и семинаров с целью обеспечения полного понимания процессов раскрытия данных и взаимодействия пользователей с Порталом, консультирование и техническую поддержку пользователей Портала и публикаторов открытых данных.

## 6. Системные доработки Портала.

В качестве системных доработок Портала планируется реализовать систему нормативно-справочной информации и доработать ядро хранилища данных, для реализации работы со связанными данными, необходимые инструменты визуализации и аналитики наборов открытых данных, инструменты для общения экспертных сообществ в области открытых данных (площадка для разработки и обсуждения методических документов в области открытых данных), инструменты конвертации имеющихся наборов открытых данных в форматы обеспечивающие возможность связывания данных, а также инструменты для связывания открытых данных и визуализации связанных данных. Кроме того, системные доработки предусматривают интеграцию Портала с региональными порталами открытых данных, с ЕСИА и АИС «Мониторинг государственных сайтов».

Для развития темы связывания открытых данных в Российской Федерации на Портале необходимо заложить методическую и практическую базу по этому направлению. В связи с этим предлагается рассмотреть возможность реализации пилотного проекта с участием Аналитического центра по разработке фрагмента системы нормативно-справочной информации Портала и доработке ядра хранилища данных для проведения работ по связыванию наборов открытых данных одного из государственных органов с последующей визуализацией получившейся семантической сети.

Предлагается рассмотреть возможность выполнения ряда задач по развитию Портала в рамках новой научно-исследовательской работы, которая будет предусматривать модернизацию базы данных и механизмов хранения наборов открытых данных, их периодического аудита, создание и развитие инструментов автоматизации процессов сбора, обработки, консолидации, публикации наборов открытых данных и предоставления доступа и сервисов для работы с ними, а также разработку и согласование проектов методических документов, регламентирующих процессы наполнения, функционирования и эксплуатации Портала, использования наборов открытых данных и взаимодействия пользователей.