Направления развития и повышения эффективности использования Портала открытых данных Российской Федерации

Отчет по итогам круглого стола

Информационный бюллетень

июль 2014

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Резюме

16 июня 2014 г. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации провел круглый стол, посвященный обсуждениюнаправлений развития и повышения эффективности использования Портала открытых данных Российской Федерации (далее - Портал). В мероприятии приняли участие представители органов государственной власти, научно-исследовательских учреждений, общественных организаций,экспертного и ИТ-сообществ.

В рамках данного круглого стола были озвучены основные проблемы использования Портала и пути их решения, а также предложения по развитию и повышениюэффективности его использованияразличными категориями пользователей.

Вводная часть

Круглый стол открыл заместитель руководителяАналитического центра при Правительстве Российской Федерации*ПушкинВасилий Михайлович*.

В своем вступительном слове *В.М.Пушкин* отметил важность и актуальность вопросов раскрытия информации государственными органами власти Российской Федерации для получения максимального эффекта от ее использованиявсеми заинтересованными лицами. Открытые данные (как показал опыт США, Великобритании и других стран) позволяют разработчикам создавать новые удобные сервисы, а государству - поддерживать развитие ИТ-бизнеса и совершенствовать инструменты общественного контроля.

В2013 году Российская Федерация присоединилась к Хартии открытых данных, принятой на саммите «Группы восьми» (G8) в Лох-Эрне (Великобритания).В июне 2013 годаПрезидент Российской Федерации Владимир Путин дал поручение обеспечить реализацию данного документа. В рамках исполнения этого поручения был разработан и принят ряд нормативных правовых актов, основным из которых является План реализации Хартии по открытым данным в Российской Федерации. В планепредусмотрена разработка и ввод в промышленную эксплуатацию Портала в 2014 году.

К настоящему времени Портал создан и находится в опытной эксплуатации.

В процессе опытной эксплуатации был выявлен ряд проблем, решение которых может быть проведено несколькими, принципиально отличающимися, как по сути, так и по трудоемкости и технологичности реализации подходами.

Накопившиеся вопросыопределяют необходимость поиска новых подходов, методов, средств и технологий по их комплексному решению с целью дальнейшего развития Портала и тематики открытых данных в целом.

Анализ достоинств и недостатков, а также выработка наиболее правильных (рациональных) подходов, методов, средств и технологий по развитию Портала с точки зрения повышения эффективности его использования представителями экспертного сообщества, коммерческих организацийи органами государственной власти являются основной целевой установкой для обсуждения на данном круглом столе.

Доклады

Юрий Линьков

ЮрийВалерьевичЛиньков,заместитель директора департамента управления проектов ЗАО «Госбук»,проинформировал участников круглого стола о результатахразработки и эксплуатации Портала и направлениях его дальнейшего развития.

26 марта 2014 года Портал был представлен для общественного использования. На текущий момент на Портале:

- опубликовано 1425 наборов данных;
- зарегистрировано 2467 пользователей, ежедневно на Портал заходят 450 посетителей, за месяц зафиксировано 1126 просмотров информации на Портале из других стран;
- зарегистрировано 280 публикаторов наборов данных, из которых 107 активно публикуют информацию;
- собрано 4150 материалов по тематике открытых данных;
- получено 18 запросов на публикацию дополнительных наборов данных;
- получено 20 предложений (идей) по развитию функциональности Портала и публикуемым на нем наборам данных.

Идеи и предложения по развитию Портала были

получены из нескольких источников:

- Предложения от экспертов Министерства экономического развития Российской Федерации, Совета по открытым данным Открытого правительства и Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации.
- Идеи и предложения, высказанные на Портале. С 10 по 30 июня 2014 года на форуме Портала осуществляется сбор и обсуждение предложений по его развитию.
- Предложения разработчика Портала (ЗАО «Госбук»).

По мнению Ю.В. Линькова, в перечень мероприятий по развитию Портала должны войти не только работы над технической частью Портала, но и работы по активизации усилий всех участников деятельности по раскрытию данных в Российской Федерации, а также все сопряженные работы, связанные с поддержкой пользователей и развитием взаимодействия между всеми участниками процесса. К таким мероприятиям относятся:

- Внесение изменений в существующие нормативные правовые акты в области открытых данных.
- Разработка регламентов межведомственного взаимодействия и регламентов взаимодействия между конечными пользователями и обладателями данных.
- Доработка функциональной и технической реализации Портала.
- Проведение мероприятий по популяризации и мероприятий по повышению образованности в области открытых данных.
- Техническая поддержка и консультационное сопровождение пользователей.

В своем выступлении Ю.В. Линьков предложил следующие направления развития Портала:

- Разработка изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, включающих требования к публикации открытых данных и требования к межведомственному взаимодействию и взаимодействию с гражданами.
- Разработка регламентов взаимодействия и работы пользователей на Портале.
- Внедрение новых и развитие уже реализованных функций Портала.
- Системные доработки Портала.
- Развитие услуг поддержки работы Портала.

Павел Конотопов

Павел Юрьевич Конотопов, руководитель проектов Открытого правительства, выступил с докладом по основным проблемам использования Портала и путям их решения.

В начале своего выступления *П.Ю. Конотопов* отметил, что открытые данные - это действительно достаточно значимый ресурс, информационный потенциал которого, вне всякого сомнения, может быть реализован в экономике и социальной сфере. Но для того, чтобы этот потенциал был реализован, необходима не только технологическая платформа в виде Портала, но и институциональная обвязка, которая позволит, в том числе, решать множество вопросов, связанных с управлением качеством публикуемых на Портале наборов открытых данных.

По мнению П.Ю. Конотопова, основными проблемными вопросами использования Портала являются:

- малое количество содержательных наборов данных;
- низкое качество представленных на Портале наборов данных;
- слабая реализация функций поддержки общения пользователей Портала и обсуждения публикуемых наборов открытых данных, методических функций и функций публикации материалов по открытым данным в Российской Федерации.

Для реализации потенциала открытых данных в Российской Федерации необходимо:

- Решить задачи стандартизации метаданных и разработки рекомендованных профилей раскрытия данных.
- Сформировать нормативную базу, которая сделает обязательными или хотя бы рекомендованными к исполнению принятые стандарты, регламенты и методические рекомендации по работе с открытыми данными.
- Усилить контроль качества публикуемых на Портале наборов данных на этапе их публикации с помощью специализированных парсеров и синтаксических анализаторов данных.

- Обеспечить сквозные сервисы, которые свяжут федеральный и региональные Порталы открытых данных.
- Реализовать мониторинг обновлений наборов данных на Портале, ведение календаря или плана публикации и актуализации данных.
- Провести методическую работу по классификации тематик, по которым публикуются открытые данные (транспорт, образование и др.) с более глубоким уровнем проработки.
- Улучшить работу Портала по привязке и представлению открытых данных на географической карте. При этом требуется не только указывать географическое положение публикатора данных, но осуществлять по возможности привязку самих данных.

В заключение *П.Ю.Конотопов* еще раз заострил внимание присутствующих на том, что портал должен являться интегрированной площадкой для общения по тематике использования открытых данных для экспертов, представителей научного, бизнес и ИТ-сообществ. Именно на Портале должны вырабатываться совместные решения по стандартизации, методологии и регламентам работы с открытыми данными, а также содержательные требования к самим данным, которые будут иметь статус рекомендаций.

Итоги круглого стола

По итогам выступлений идискуссии входе круглого стола были сформулированы предложения, направленныена концентрацию усилий по следующим направлениям развития Портала и тематики открытых данных:

1. Разработка изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, включающих требования к публикации открытых данных, а также требования к межведомственному взаимодействию по раскрытию государственных данных в Российской Федерации и взаимодействию с пользователями.

Для активизации процесса публикации открытых данных, а также для обеспечения прозрачности взаимодействия между органами государственной власти, вовлеченными в процесс раскрытия данных, необходима доработка законодательной базы, регламентирующей работу с открытыми данными:

- в части необходимости публикации открытых данных на Портале в соответствии с регламентами;
- в части взаимодействия с гражданами по вопросам раскрытия государственных данных;
- в части требований к реорганизации ведения ведомственных баз данных с целями будущей интеграции с Порталом и автоматизации процесса добавления и актуализации наборов открытых данных.

2. Разработка регламентов взаимодействия и работы на Порталеоткрытых данных Российской Федерации.

Для выполнения работ по подготовке, публикации и актуализации наборов открытых данных и обеспечения возможности контроля процесса раскрытия государственных данных требуется регламентировать взаимодействие между участниками процесса раскрытия государственных данных между собой и работы с Порталом. Для этого необходимо разработать и внедрить следующие регламенты:

- регламентымежведомственного взаимодействия органов государственной власти по подготовке, публикации и актуализации наборов открытых данных;
- регламентыработы с Порталом открытых данных Российской Федерациидля каждой из категорий пользователей (регламент модератора, редактора, публикатора и т.д.).

3. Внедрение новых возможностей и функций Портала.

С учетом собранных предложений, замечаний и рекомендаций экспертов предлагается реализовать следующие новые функциональные возможности Портала:

- привязка наборов открытых данных по географическому местонахождению;
- ведение календаря добавления и актуализациянаборов открытых данных;
- фасетная фильтрацияоткрытых данных по жизненным ситуациям;
- автоматическийсбор и актуализация наборов открытых данных из ведомственных автоматизированных систем и баз данных;
- добавление«народных» версий наборов открытых данных;
- оценка качества наборов открытых данных;
- контроль соответствия паспорта и файлов набора открытых данных;
- проверка структуры файлов набора открытых данных;
- анализ востребованности наборов открытых данных;
- выбор региона наборов открытых данныхв профилепользователя, на главной странице Портала или автоматически в зависимости от географического положения;
- работа с многотомными наборами открытых данных;
- сбор и публикация статистики о работе Портала в виде наборов открытых данных.

4. Развитие уже реализованных функций Портала.

В ходе сопровождения Портала были разработаны функции, нуждающиеся в отладке и доработке:

- разработка новых запросов по выдаче информации, разработка технической документации, функции получения ключа для работы с интерфейсом разработки приложений (API);
- доработка адресной системы Портала с

учетом требований Методических рекомендаций по публикации открытых данных версии 3.0;

- доработка сервиса добавления географических меток (координат) в наборы открытых данных;
- доработка робота загрузки наборов открытых данных с сайтов организаций;
- расширение перечня доступных для загрузки и скачивания форматов наборов открытых данных;
- доработка личного кабинета публикатора в части работы с наборами открытых данных;
- доработка бизнес-процессов уведомлений по деятельности пользовательских ролей на Портале.

5. Развитие услуг поддержки Портала и тематики открытых данных.

В рамках развития услуг поддержки Портала и тематики открытых данных необходимо осуществить следующие работы:

- продвижение Портала в поисковых системах, социальных сетях, среди чиновников и других участников процесса;
- проведение вебинаров и семинаров с целью обеспечения полного понимания процесса раскрытия данных и взаимодействия с Порталом;
- консультационное сопровождение публикаторов открытых данных и пользователей Портала;
- техническая поддержка Портала (круглосуточная поддержка работоспособности Портала и исправление текущих ошибок).

6. Системные доработки Портала.

Для повышения эффективности функционирования Портала и расширения его пользовательской аудитории предлагаетсяреализовать:

- систему нормативно-справочной информации Портала и доработку ядра хранилища данных, для работы со связанными данными;
- инструменты визуализации статистики Портала путем выстраивания метрик;
- инструменты аналитики информации наборов открытых данных и их востребованности;
- инструменты для общения экспертных сообществ в области открытых данных;
- площадкудля разработки и обсуждения методических документов в области стандартизации работы с открытыми данными;
- инструменты конвертации имеющихся наборов открытых данных в форматResource Description Framework (RDF);
- англоязычнуюверсию Портала с переводом всех материалов (за исключением пользовательских);
- версиюПортала для людей с ограниченными возможностями (для слабовидящих);
- регистрациюи авторизациюотдельных категорий пользователей (сотрудников государственных органов) через ЕСИА;
- интеграциюс автоматизированной информационной системой «Мониторинг государственных сайтов» (http://gosmonitor.ru/) в части рейтингов открытых данных;
- интеграциюПортала с региональными порталами открытых данных;
- разработку«браузера открытых данных» для отображения ошибок в машиночитаемом представлении открытых данных;
- инструменты для связывания открытых данных;
- визуализациюсвязанных наборов открытых данных;
- оптимизациюисходного кода и архитектуры Портала для повышения эффективности и увеличения скорости его функционирования.

Для развития темы связывания открытых данных в Российской Федерации на Портале необходимо заложить методическую и практическую базу по этому направлению. Предлагается реализовать пилотный проект с участием Аналитического центра по разработке фрагмента системы нормативно-справочной информации Портала и доработке ядра хранилища данных для проведения работ по связыванию наборов открытых данных одного из государственных органов с последующей визуализацией получившейся семантической сети.

Систематизацию и выработку обоснованных решений по развитию Портала предлагается осуществить в рамках выполнения новой научно-исследовательской работы.

В связи с тем, что задача развития Портала сложная и носит комплексный характер – требуется выполнение взаимоувязанной сово-

купности работ в области:

- модернизации базы данных, механизмов хранения наборов открытых данных и их периодического аудита;
- создания и развития средств специального программного обеспечения процессов сбора, обработки, консолидации, публикации наборов открытых данных, а также предоставления доступа и сервисов для работы с ними;
- разработки и согласования проектов методических документов, регламентирующих процессы наполнения, функционирования, эксплуатации Портала и использования наборов открытых данных, а также взаимодействия пользователей и заинтересованных сторон.

Часть работ, носящих исследовательский, методический и экспериментальный характер, целесообразно выделить в рамках отдельной научно-исследовательской экспериментальной работы.

Список участников круглого стола

Арефьев Юрий Сергеевич,

заместитель руководителя Дирекции по информационным технологиям Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации

Жабин Денис Владимирович,
заместитель начальника отдела ООО «ЛайфИТ»

Зилотин Павел Петрович,
заместитель директора Научного центра правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации

Иванова Анна Леонидовна,
консультант Департамента информационно-компьютерных технологий Международного банка реконструкции и развития(Всемирного банка)

Карпенко Анатолий Николаевич,
заместитель руководителя дирекции по информационным технологиям Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации

Клинцов Виктор Петрович,
директор центра семантических технологий Высшей школы экономики

Конотопов Павел Юрьевич,
руководитель проектовОткрытого правительства

Левченко Борис Владимирович,
советник представительства Ульяновской области при Правительстве Российской Федерации

Линьков Юрий Валерьевич,
заместитель директора департамента управления проектов ЗАО «Госбук»

Макстенек Мирослав Игоревич,
директор по исследованиям и развитию медиа-группы «Апокриф»

Новиков Олег Пантелеевич,
президент Агентства высоких технологий и предпринимательства

Нурисламов Дамир Рашидович,
консультант отдела организации эксплуатации и развития информационных систем и баз данных департамента информационных технологий Евразийской экономической комиссии

Огороднийчук Дмитрий Леонидович,
старший научный сотрудник центра семантических технологий Высшей школы экономики

Пашков Павел Викторович,
консультант Департамента Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство»

Пустарнакова Елена Владимировна,
руководитель проектовОткрытого правительства

Пушкин Василий Михайлович
заместитель руководителя Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации

Райков Александр Николаевич,
профессор кафедры информационных технологий в управлении Института государственной службы и управления персоналомРоссийскойакадемиинародного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Салимонов Борис Борисович,
консультант Центра биометрических технологий Московского государственного технического университета имениН.Э.Баумана

Салихов Евгений Алексеевич,
коммерческий директор компании QlikTech

Сарапкина Елена Николаевна,
заместитель начальника отдела анализа и обработки правовой информации Научного центра правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации

Севостьянов Валерий Леонидович,
ученый секретарь Парламентского центра «Наукоемкие технологии, интеллектуальная собственность» при Федеральном Собрании Российской Федерации

Серенков Сергей Владимирович,
заместитель руководителя Дирекции по информационным технологиям Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации

Ткачев Игорь Викторович,
ведущий аналитик ЗАО «РДТЕХ»

Федоров Владимир Галилеевич,
директор по продажам ЗАО «РДТЕХ»

Хромов Алексей Владиленович,
руководитель Дирекции по информационным технологиям Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации

Шестопалов Павел Леонидович,
директор департамента развития проектов НПО «Деост»